ISBN 978-5-907341-73-9

Вологодское региональное отделение
Общероссийской общественной организации
«Ассоциация юристов России»
Северо-Западный институт (филиал)
Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Московский государственный юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ЛИЦ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Научно-практический обзор
по результатам реализации проекта
«Повышение качества жизни лиц пожилого возраста
и лиц с ограниченными возможностями здоровья
в условиях реформирования пенсионного
и социального законодательства

Вологда
2022

Вологодское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» Северо-Западный институт (филиал) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ЛИЦ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Научно-практический обзор

(Проект реализуется при поддержке Правительства Вологодской области на основании договора о предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением)

Вологда
«Сад-огород»
2022

УДК 349.3(063)
ББК 67.405.2
П42

Авторы:

Лазарева Марина Николаевна – кандидат юридических наук, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доцент – гл. 1, 6;

Потапова Наталья Дмитриевна – кандидат юридических наук, заведующий кафедрой предпринимательского и трудового права Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доцент – гл. 2, 3;

Шелепина Елена Александровна – кандидат юридических наук, заведующий кафедрой гражданского права и гражданского процесса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доцент – гл. 5;

Шмакова Екатерина Борисовна – старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского процесса Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) – гл. 4.

П 42 **Повышение** качества жизни лиц пожилого возраста и лиц с ограниченными возможностями здоровья: научно-практический обзор / Лазарева М.Н., Потапова Н.Д., Шелепина Е.А., Шмакова Е.Б.; Северо-Западный институт (филиал) Ун-та имени О.Е. Кутафина (МГЮА).– Вологда, 2022. – 255 с.

ISBN 978-5-907341-73-9

В научно-практическом обзоре содержится анализ действующего правового регулирования и практики по вопросам повышения качества жизни лиц пожилого возраста и лиц с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации. Обзор снабжен списком нормативных правовых актов, судебных решений и научной литературы по исследуемой теме.

УДК 349.3(063)
ББК 67.405.2

ISBN 978-5-907341-73-9

© Коллектив авторов, 2022
© Вологодское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», 2022
© Оформление ООО «Издательство «Сад-огород», 2022

С О Д Е Р Ж А Н И Е

Введение 4

I
ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЛИЦ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ИНВАЛИДОВ 7

II
ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПО СТАРОСТИ 22

III
СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНВАЛИДОВ 59

IV
ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ И ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ИХ ЗАЩИТА 121

V
ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ В ГРАЖДАНСКИХ И СЕМЕЙНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ ЛИЦ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ИНВАЛИДОВ 197

VI
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЛИЦ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ИНВАЛИДОВ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ 230

Заключение 239

Нормативные правовые акты и судебная практика 241
Литература 249
Электронные ресурсы 252

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий научно-практический обзор был создан в рамках реализации общественно полезного проекта (программы) «**Повышение качества жизни лиц пожилого возраста и лиц с ограниченными возможностями здоровья в условиях реформирования пенсионного и социального законодательства**», осуществленного Вологодским региональным отделением Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России» совместно с Северо-Западным институтом (филиалом) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) при поддержке Правительства Вологодской области в 2021-2022 годах. Целями проекта послужили: повышение правовой грамотности и осведомленности населения по мерам социальной поддержки и повышения уровня жизни для лиц пожилого возраста, и лиц с ограниченными возможностями здоровья; привлечение общественного внимания к социально значимой проблеме; выработка предложений по совершенствованию законодательства и выработке мер по повышению качества жизни лиц пожилого возраста и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Актуальность проведенного исследования обусловлена тем, что Российская Федерация позиционирует себя как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Предполагается, что все граждане равны в правах, но фактически, в зависимости от конкретных жизненных обстоятельств, для некоторых категорий граждан предусматриваются дополнительные права, предоставление которых входит в обязанность государства. Данное явление в теории конституционного права получило наименование «позитивная дискриминация»: государство оказывает преимущественное содействие тем, кто по разным причинам не в состоянии наравне с другими использовать свои права и свободы (дети, пенсионеры, инвалиды, участники войны и др.)[1]. Предоставляемые этим слоям и категориям граждан преимущества естественны и ни в коей мере не нарушают принципа равенства прав и свобод человека и гражданина.

[1] Конституционное право: учебник для бакалавров / отв. ред. В.И. Фадеев. – М.: Проспект, 2016. – С. 183.

Конституция РФ гарантирует социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в порядке постановки на учет в качестве нуждающихся. По этому поводу действует обширное законодательство.

В Российской Федерации уже более 25 лет активно осуществляется пенсионная реформа. Сложность пенсионного законодательства, частое внесение в него изменений создают определенные трудности, зачастую нелегко разобраться во всех тонкостях действующего законодательства в сфере пенсионного обеспечения.

Пенсионером является физическое лицо, получающее один из видов пенсий, предусмотренных законодательством РФ. С недавнего времени несколько изменился подход законодателя к термину «предпенсионер», если ранее к ним относились лица, находящиеся в возрастной категории за два года до наступления пенсионного возраста, то теперь, на фоне пенсионной реформы связанной с увеличением пенсионного возраста в РФ этот диапазон увеличен – «предпенсионеры» – это лица, которые относятся к возрастной категории за пять лет до наступления пенсионного возраста. В России предусмотрена сложная система пенсий. Можно выделить страховые пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению и еще один вид пенсии – накопительная пенсия.

Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Конституция РФ, Трудовой кодекс РФ закрепляют принцип свободы труда, т.е. каждый независимо от каких-либо обстоятельств имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду. Однако для лиц, имеющих ограниченные возможности здоровья сложно наравне с остальными реализовать свои способности к труду. Для обеспечения возможностей в сфере труда для указанной категории законодательством предусмотрены дополнительные меры поддержки, направленные на создание особых условий для реализации ими принципа свободы труда. К таким дополнительным ме-

рам относятся: квотирование рабочих мест для инвалидов, обеспечение условий труда для них с учетом требований индивидуальной программы реабилитации инвалидов, дополнительные льготы при установлении видов и режимов рабочего времени, при определении продолжительности и порядка предоставления отпусков.

Сложность трудового и пенсионного законодательства, частое внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты создают определенные трудности понимания особенностей правового регулирование труда и социального обеспечения инвалидов в России, поэтому нами предпринята попытка кратко и в доступной форме на основе действующего законодательства рассмотреть особенности трудовых отношений работников, имеющих группу инвалидности, а также особенности социального обеспечения инвалидов, включая порядок признания граждан инвалидами, виды, условия и порядок определения размеров пенсий по инвалидности, а также особенности предоставления иных мер социальной поддержки и реабилитации инвалидов, включая социальное обслуживание и предоставление ЕДВ.

Для лиц пожилого возраста и инвалидов весьма актуальным является их участие в отдельных видах гражданских правоотношений. Несмотря на то, что отдельные группы таковых субъектов в гражданском праве не выделены, тем не менее они участвуют в различных видах как договорных, так и внедоговорных правоотношениях как обычные физические лица. Тем не менее, в ряде случаев законодатель регулирует особенности их участия специальными нормами в рамках того или иного правового института, которые существенно отличаются от общих положений.

В настоящем обзоре также было проанализированы специальные условия, позволяющие лицам пожилого возраста и инвалидам реализовывать свои избирательные права.

I. ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЛИЦ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ИНВАЛИДОВ

Конституционный принцип социального государства предполагает создание равных возможностей для всех членов общества, проведение социальной политики, признающей за каждым членом общества право на такой уровень жизни (включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и социальное обслуживание), который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, когда он работает, а также в том числе в случаях безработицы, болезни, инвалидности, старости[2].

Согласно ст. 7 Конституции РФ, Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты[3].

С концепцией социального государства тесно связаны социальные права. Они относятся к так называемому «второму поколению прав», сформировавшимся только в XX веке. Первым поколением прав человека признаются те традиционные либеральные ценности, которые были сформулированы в процессе осуществления буржуазных революций, а затем конкретизированы и расширены в практике и законодательстве демократических государств. Речь идет о личных (гражданских) и политических правах – праве на свободу мысли, совести и религии, праве каждого на ведение государственных дел, праве на жизнь, свободу и безопасность личности, праве

[2] Доклад Председателя Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькина // http://www.ksrf.ru/ru/News/Speech/Pages/ViewItem.aspx?ParamId=18 (дата посещения – 01.03.2022).

[3] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 04.07.2020.

на свободу от произвольного ареста и т.д. Эти права выражали так называемую «негативную» свободу: они обязывали государство воздерживаться от вмешательства в сферу личной свободы и создавать условия участия граждан в политической жизни[4].

Второе поколение прав человека сформировалось в процессе борьбы народов за улучшение своего экономического уровня, повышение культурного статуса (так называемые «позитивные права»), для реализации которых требуется организующая, планирующая и иные формы деятельности государства по обеспечению указанных прав. Природа социальных прав иная, чем у прав первого поколения.

Исходной для понимания социальных прав является ст. 25 Всеобщей декларации прав человека 1948 года, согласно которой каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам. Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой[5].

В теории конституционного права предпринимаются попытки выделить признаки социальных прав. Например, отмечается, что социальные права и свободы не являются однородными. Поэтому некоторые из них, даже будучи закрепленными в главных международных актах и Основном законе государства, не принадлежат каждому от рождения (например, право на труд), а в некоторых случаях подлежат ограничению (к примеру, некоторые права по социальному обеспечению, право наследования)[6]. Кроме того, социальные права и свободы име-

[4] Права человека: Учебник для вузов /Отв. ред. чл.-корр. РАН, д.ю.н. Е.А. Лукашева. – М.: Норма, 2004. - С. 137.

[5] «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // СПС КонсультантПлюс.

[6] Солдатова А.В. Социальные права: генезис и понятие // Вестник экономической безопасности МВД России. – 2010. – № 11. – С. 117.

ют двойственную природу: естественную (общественную) и позитивную (государственную). Поэтому некоторые из них принадлежат любому и каждому, а некоторые – только гражданину. То есть их нельзя однозначно отнести к той или иной группе прав, выделяемых по субъектному критерию (права человека и права гражданина).

Своеобразие социальных прав человека заключается в способах обеспечения их со стороны государства. Для осуществления социальных прав требуется активная социальная поддержка со стороны государства; при этом государство должно играть самую значительную активную роль по защите отдельных категорий граждан путем перераспределения национального дохода на основе принципов социальной справедливости. Эти права в литературе иногда именуют «позитивными», они обязывают государство участвовать в судьбе граждан, улучшая ее в пределах, оговоренных Конституцией[7].

В силу особой природы социальных прав имеется проблема финансирования непосредственного осуществления этих социальных прав или же принципов социального государства, так как речь главным образом идет о справедливом распределении имеющихся ресурсов [8].

Еще одним спорным вопросом, применительно к социальным правам, является вопрос их судебной защиты. Там, где существуют закрепленные в конституции социальные права и принципы, они в целом носят целевой характер и являются слабыми либо из-за своих формулировок, либо из-за толкования в соответствии как с правовой доктриной, так и судебным прецедентом[9]. После окончания Второй мировой войны социальные принципы и права появились в конституционных нормах. К наиболее известным

---

[7] Крикунова А.А. Социальные права человека: понятие, система и юридическая природа // Пробелы в российском законодательстве. - 2009. - № 4. - С. 91.

[8] Бланкенагель А. Конституционные суды, социальные права и социальное государство // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. – 2003. - № 1 (42). - С. 42.

[9] Пферсманн О. Значение социальных принципов в сравнительном конституционном праве // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. – 2003. – № 1 (42). – С. 49.

можно отнести немецкую «формулу социального государства»[10], социальные принципы действующей Преамбулы к французской Конституции 1946 года[11], а также социальные права в конституциях Италии и Испании. Иногда в формулировках текста самих конституций прослеживается осторожный подход: Конституция Испании исключает защиту социально-экономических прав посредством Конституционного суда (п. 3 ст. 53 Конституции). В пункте 4 статьи 41 новой Конституции Швейцарии также со всей определенностью говорится: «Из социальных целей не могут выводиться никакие непосредственные претензии на государственные услуги». В некоторых конституциях содержащиеся в них социальные права или принципы ослаблены с точки зрения возможного изменения конституции: в Испании классические свободы пользуются более сильной гарантией против пересмотра конституции (ст. 167, 168). В некоторых случаях в конституции социальные права низводятся до социальных принципов. Хотя они и задуманы как субъективные права, на самом деле они являются целевыми ориентирами для законодателя, как об этом говорится в пункте 1 статьи 18 португальской Конституции. Например, Федеральный конституционный суд Германии вынес решение о том, что конституционное значение имеют не определенные права в законодательно предусмотренной системе социального обеспечения как таковые, не то, что человек может потребовать соблюдения того или иного права, а то, что сам принцип социального обеспечения имеет ранг конституционного положения[12].

Особого внимания заслуживает проблема системы социальных прав человека. По словам председателя Конституционного Суда РФ Зорькина В.Д, на сегодняшний день не существует единой концепции осуществления указанных прав, равно как не существует и еди-

[10] Основной закон для Федеративной Республики Германии от 23 мая 1949 г. // Избранные конституции зарубежных стран: учебное пособие / отв. ред. Б.А. Страшун. – М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2011. – С. 207.

[11] Преамбула Конституции Французской Республики от 27 октября 1946 г. // Избранные конституции зарубежных стран: учебное пособие / отв. ред. Б.А. Страшун. – М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2011. – С. 201.

[12] Пферсманн О. Значение социальных принципов в сравнительном конституционном праве // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. – 2003. – № 1 (42).– С. 49.

ной их классификации на основе характера выполняемой социальной роли[13]. Конституция Российской Федерации, вслед за Всеобщей декларацией прав человека и Международным пактом 1966 года провозгласила такие права, как: право на социальное обеспечение, право на труд, право на справедливые условия труда, на защиту трудовых прав всеми предусмотренными законом способами, включая право на забастовку, право на объединение в профессиональные союзы и свободу профсоюзной деятельности, право на образование, право на охрану здоровья, право на благоприятную окружающую среду, право на жилище.

Исследователи к социальным правам человека относят более узкий круг прав: право на достаточный уровень жизни; право на жилище; право на защиту семьи, материнства и детства; право на социальное обеспечение; право на охрану здоровья и медицинскую помощь; право на отдых; право на благоприятную окружающую среду[14]. Можно встретить и иные подходы[15].

Один из основных вопросов, обсуждаемых в науке и практике конституционного права состоит в том, какой перечень социальных прав необходимо закрепить в конституции страны, чтобы обеспечить своим гражданам достойный уровень жизни. Например, государства, которые можно отнести к наиболее продвинутым с точки зрения приближения к обществу «всеобщего благоденствия», не содержат в конституции развёрнутого перечня социальных прав (Германия, Швеция, Норвегия)[16].

Можно дать следующее определение субъективного социального права, это есть предусмотренная нормами внутригосударственного и международного права возможность притязать на конкретный минимум социальных благ и соответствующее поведение

---

[13] Доклад Председателя Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькина // http://www.ksrf.ru/ru/News/Speech/Pages/ViewItem.aspx?ParamId=18 (дата посещения – 01.03.2022).

[14] Крикунова А.А. Социальные права человека: понятие, система и юридическая природа // Пробелы в российском законодательстве. - 2009. - № 4. - С. 91.

[15] Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: Учебник для вузов / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. – М.: Норма, 2010. – С. 202.

[16] Соболева А.К. Социальные права в контексте новых полномочий Президента // Сравнительное конституционное обозрение. – 2020. – 3 (136). – С. 86.

контрагентов (государства, общества, должностных лиц, организаций), а также обращаться в компетентные юрисдикционные органы за защитой[17].

Пенсионером является физическое лицо, получающее один из видов пенсий, предусмотренных законодательством РФ. С недавнего времени несколько изменился подход законодателя к термину «**предпенсионер**», если ранее к ним относились лица, находящиеся в возрастной категории за два года до наступления пенсионного возраста, то теперь, на фоне пенсионной реформы связанной с увеличением пенсионного возраста в РФ этот диапазон увеличен – «предпенсионеры» - это лица, которые относятся к возрастной категории за пять лет до наступления пенсионного возраста. В России предусмотрена сложная система пенсий. Можно выделить страховые пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению и еще один вид пенсии – накопительная пенсия.

В рамках гранта «Повышение качества жизни лиц пожилого возраста и лиц с ограниченными возможностями здоровья в условиях реформирования пенсионного и социального законодательства» проводилось **анкетирование лиц пожилого возраста и инвалидов (всего получено 180 анкет)**. Были получены следующие результаты.

1. Знаете ли Вы о следующих законодательных и нормативных правовых актах, регулирующих права лиц пожилого возраста?

Лучше всего пожилые граждане осведомлены о Законе Вологодской области от 01.06.2005 № 1285-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» - 61 % опрошенных, а также Закон Вологодской области от 01.03.2005 № 1236-ОЗ «О государственной социальной помощи в Вологодской области» – 53 %.

Что-то слышал – Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 N 178-ФЗ (58 %, и этот же закон – Слышу сейчас впервые –22 %), Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29 декабря 2004 г. N 328 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан» (56 % и этот приказ – Слы-

[17] Солдатова А.В. Социальные права: генезис и понятие // Вестник экономической безопасности МВД России. – 2010. – № 11. – С. 118.

шу сейчас впервые – 20 %), Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (53 %, и этот же закон – Слышу сейчас впервые – 28 %).

2. Как Вы в целом оцениваете соблюдение прав пенсионеров в Вологодской области? (дайте оценку по шкале от 1 до 5 по каждой строке, где «5» - соблюдаются полностью, «1» - права не соблюдаются).

Базовые права (права на жизнь, личную свободу и неприкосновенность, свободу передвижения и т.д.) – на «5» (72 % опрошенных).

Политические права (свобода слова, право избирать и быть избранными, участвовать в политической жизни страны и т.д.) - на «5» (81 %).

Социально-экономические права (право на труд, на достаточный уровень жизни, социальную защиту и т.д.). Соблюдаются неполностью – на «4» (39 %), полностью - на «5» (25 %), хуже, то есть на «3» (14 %) и на «2» (14 %).

Культурные права (право на участие в культурной жизни, на пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям и т.д.) – на «5» (81 %).

Экологические права (право на благоприятную окружающую среду и информацию о ней). Полностью соблюдаются – на «5» (53 %), неполностью, но соблюдаются на «4» (19,5 %), хуже - на «3» (19,5 %).

Социальные и экологические права больше всего волнуют пожилых людей.

3. Какие дополнительные меры поддержки пожилых граждан Вам известны (или пользуетесь лично)?

Доплаты к пенсии на региональном уровне («ветеранские») (89 % опрошенных), Субсидии на оплату коммунальных расходов (58 %), Налоговые льготы по оплате земельного налога (50 %), Увеличение фиксированной выплаты к страховой пенсии при достижении 80 лет либо при установлении 1 группы инвалидности (25 %), Социальная доплата к пенсии, если размер пенсии ниже прожиточного минимума (22 %). Меньше всего - Помощь на дому при утрате способности к самообслуживанию (14 %).

Анкетирование касалось и жилищных прав.

4. Где Вы проживаете? Многоквартирный дом (64 %)**,** Частный сектор (36 %), нет в общежитии или в учреждении социального обслуживания.

5. Состоите ли Вы в очереди на получение жилья? Нет, не состою – 100 %.

6. Удовлетворены ли Вы или не удовлетворены в целом содержанием жилья и качеством жилищно-коммунальных услуг (отопление, водоснабжение, техническое обслуживание жилого фонда), которые Вы получаете в месте Вашего постоянного проживания? Скорее удовлетворен - (44,5 %), Скорее не удовлетворен (31 %), остальные – незначительные проценты.

7. Какими из перечисленных льгот и компенсаций в сфере ЖКХ Вы пользуетесь? Субсидии на оплату основных коммунальных услуг (42 %), другое – 28 %, остальное очень мало (Компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (8 %), Льготы по оплате вывоза мусора (6 %)).

8. Знаете ли Вы, что существует Единая денежная компенсация по ЖКХ инвалидам, ветеранам труда, ветеранам военной службы? Да (75 %), Нет – 25 %.

9. Известно ли Вам, что существует обязательная доля в наследстве для инвалидов и пенсионеров? Нет (64 %), Да (33 %).

10. Знаете ли Вы о гарантиях в сфере труда, предоставляемых лицам предпенсионного возраста? Нет (86 %), Да (14 %).

11. Какие виды страховых пенсий Вам известны? (возможны несколько ответов) Пенсия по старости (83 %), Пенсия за выслугу лет (36 %), Пенсия по инвалидности (31 %), Пенсия по случаю потери кормильца (28 %), Социальная пенсия (17 %), Пожизненное содержание (8 %).

Таким образом, из результатов анкетирования видна неудовлетворенность лиц пожилого возраста в реализации их социально-экономических прав (права на труд, на достаточный уровень жизни, социальную защиту и т.д.), а также экологических прав этой категории граждан. Невысокий процент удовлетворенности отмечен также в вопросах содержания жилья и качества жилищно-коммунальных услуг (отопление, водоснабжение, техническое обслуживание жилого фонда) по месту постоянного проживания.

По официальным данным, на сегодняшний день более 11 миллионов россиян имеют инвалидность, более 700 тысяч из них – это дети[18]. С точки зрения правового регулирования, категории «инвалиды» и «лица с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ)» не являются полностью тождественными.

Определение понятия «инвалид» содержится в ст. 1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ и подразумевает под собой «лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты»[19]. Ограничение жизнедеятельности понимается как полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью. В зависимости от степени расстройства функций организма лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид». Признание лица инвалидом осуществляется федеральным учреждением медико-социальной экспертизы (ст. 1 ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Общего определения понятия «лицо ограниченными возможностями здоровья» в законодательстве нет, но, например, в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» дается определение понятию «обучающийся с ограниченными возможностями здоровья», под которым понимается «физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий» (ст. 2)[20]. Таким образом, данные категории не всегда

[18] Какие средства реабилитации положены инвалидам // Парламентская газета, 07.05.2022 // https://www.pnp.ru/social/kakie-sredstva-reabilitacii-polozheny-invalidam.html (дата обращения: 07.05.2022).

[19] Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

[20] Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 N 273-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

совпадают: каждый инвалид является одновременно лицом с ограниченными возможностями здоровья, но не все лица с ОВЗ имеют правовой статус инвалида. Обе эти категории носят официальный, юридический характер, подтвержденный в установленном государством порядке.

В Конституции Российской Федерации 1993 года (с поправками от 2020 года)[21] используется только один из этих терминов – «инвалиды». Он употребляется в ст. 7, закрепляющей концепцию социального государства, то есть такого государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Согласно ч. 2 этой статьи, в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Государство гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности и в иных случаях, установленных законом (ст. 39 Конституции РФ). Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находится координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью, а также социальная защита, включая социальное обеспечение (ст. 72 ч. 1 п. «ж» Конституции РФ).

Кроме того, конституционными поправками 2020 г. в перечень полномочий Правительства РФ включено новое направление деятельности, а именно обеспечение функционирования системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их со-

[21] «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС КонсультантПлюс.

циальной интеграции без какой-либо дискриминации, создания доступной среды для инвалидов и улучшения качества их жизни (ст. 114 ч. 1 п. в.2 Конституции РФ). На самом деле данная политика осуществлялась Правительством и раньше, однако не упоминалась в Конституции РФ.

Инвалиды обладают тем же набором личных (гражданских), политических, социально-экономических и культурных прав, что и иные граждане России, однако для них предусмотрены дополнительные гарантии при реализации конституционных прав и свобод.

Важным событием в сфере регулирования правоотношений по защите прав инвалидов стала ратификация Российской Федерацией в 2012 г. Конвенции «О правах инвалидов», изменившей само понимание инвалидности, согласно которому человек является инвалидом не только в силу имеющихся у него ограничений, но и по причине наличия социальных и технических барьеров, которые существуют в обществе. В целях исполнения предписаний Конвенции возникла необходимость внесения изменений в ряд нормативных правовых актов для обеспечения соблюдения международных норм в российском законодательстве, в связи с чем 01.12.2014 принят Федеральный закон № 419-ФЗ[22], которым внесены соответствующие изменения в 25 законодательных актов Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов, оказания им содействия в реализации установленных общегражданских прав, что позволило сформировать в стране правовую базу для создания и обеспечения инвалидам условий доступности объектов и услуг, компенсирующих ограничения жизнедеятельности. Закон о социальной защите инвалидов определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов, льготы для инвалидов и гарантии их реализации, устанавливает основные направления деятельности государства в этой сфере.

[22] Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» // СПС КонсультантПлюс.

В рамках гранта «Повышение качества жизни лиц пожилого возраста и лиц с ограниченными возможностями здоровья в условиях реформирования пенсионного и социального законодательства» проводилось **анкетирование лиц пожилого возраста и инвалидов (всего получено 180 анкет)**. Были получены следующие результаты.

1. Знаете ли Вы о следующих законодательных и нормативных правовых актах, направленных на создание доступной среды для инвалидов?

Больше всего люди с инвалидностью знают о Федеральном законе от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (50 % опрошенных – ответ «Знаю»), а также о Распоряжении Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р «Об утверждении федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду». Меньше всего знают о Федеральном законе от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (22 % – ответ «Знаю», 11 – «Слышу сейчас впервые», 39 % – «Затрудняюсь ответить»).

2. Как Вы в целом оцениваете соблюдение прав инвалидов в Вологодской области? (дайте оценку по шкале от 1 до 5 по каждой строке, где «5» - соблюдаются полностью, «1» - права не соблюдаются)

Отмечается довольно высокий уровень удовлетворенности в личных и политических правах.

Базовые права (права на жизнь, личную свободу и неприкосновенность, свободу передвижения и т.д.) – на «5» (67 % опрошенных) – соблюдаются полностью - высокая оценка. Остальные варианты – очень незначительные цифры.

Политические права (свобода слова, право избирать и быть избранными, участвовать в политической жизни страны и т.д.) – также высокая оценка - на «5» (64 %).

Социально-экономические права (право на труд, на достаточный уровень жизни, социальную защиту и т.д.) - на «5» (58 %), самая низкая оценка – на «1» (14 %).

Культурные права (право на признание и поддержку особой культурной самобытности, включая жестовые языки и культуру глухих и т.д.) – на «5» (64 %).

Экологические права (право на благоприятную окружающую среду и информацию о ней) – самые плохие показатели: на «1» (31 %) и на «5» (36 %).

3. Какие виды помощи Вам необходимы? Больше всего - Медицинское обслуживание (72 %), оздоровление в санатории (47 %), материальная помощь (33 %). Помощь в трудоустройстве – 17 % и Правовая помощь (адвокат, юридическая консультация) – 17 %. Получение образования – 0, не востребовано. Возможно, возраст уже другой. Также низкие баллы - Психологическая помощь (6 %) и Услуги социальных работников (8 %).

4. Пользуетесь ли Вы набором социальных услуг/ его денежным эквивалентом? Почти все пользуются социальными услугами или их денежным эквивалентом – 86 % опрошенных.

5. Пользовались ли Вы квотой для инвалидов при трудоустройстве на работу?

Почти никто не пользовался квотой при трудоустройстве: 89 % – нет, 8 % – да.

6. Известно ли Вам какие льготы и привилегии предоставляются для инвалидов при поступлении в учебные учреждения? Большинство не знают об этом – 67 %, знают – только 31 %.

Больше всего вопросов было задано по поводу жилищных прав.

7. Где Вы проживаете? Почти все опрошенные проживают в многоквартирных домах (81 %), в участном секторе – 14 %, в учреждении социального обслуживания – 3 %. Никто в общежитиях.

8. Удовлетворены ли Вы или не удовлетворены в целом содержанием жилья и качеством жилищно-коммунальных услуг (отопление, водоснабжение, техническое обслуживание жилого фонда), которые Вы получаете в месте Вашего постоянного проживания? Скорее не удовлетворен – 36 %, скорее удовлетворен – 28 %.

9. Знаете ли Вы, что существует Единая денежная компенсация по ЖКХ инвалидам, ветеранам труда, ветеранам военной службы? Почти все респонденты знают (81 %), не знают только 17 %.

10. Какими из перечисленных льгот и компенсаций в сфере ЖКХ Вы пользуетесь? Чаще всего люди пользуются Субсидии на оплату основных коммунальных услуг (72 % опрошенных), а

также Компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (61 %). Меньше в два раза - Льготы по оплате вывоза мусора (22 %).

11. Известно ли Вам, что существует обязательная доля в наследстве для инвалидов и пенсионеров? Нет – 69 %, да – 30 %.

12. Имеются ли специальные устройства (пандусы, поручни, специальные лифты и др.) для обеспечения доступности в доме (квартире, комнате), в котором Вы проживаете? Нет – 83 %, да – 11 %. Очевидно, многое предстоит сделать муниципальным властям.

13. Как Вы считаете, что необходимо сделать для улучшения Вашей придомовой территории? (можно выбрать несколько вариантов). Больше всего: Другое (укажите) (39 %), Необходимо наличие парковочных мест для инвалидов на придомовой территории (28 %), Ничего не требуется улучшать (19,5 %), Размещение на входах и путях движения к земельным участкам (например, устройство бордюрных пандусов, укладка тактильных полос, оборудование остановочных пунктов, наземных и подземных пешеходных переходов, закупка звукосигнальных светофоров) (17 %), Адаптация, обустройство, дооборудование, приспособление входных групп, лестниц, пандусных съездов, путей движения внутри зданий, зон оказания услуг, санитарно-гигиенических помещений и прилегающих территорий (17 %), Оборудование зданий и сооружений лифтами и подъемными устройствами с системой голосового оповещения и пространственно-рельефными указателями (14 %).

Таким образом, по результатам анкетирования лиц с ограниченными возможностями здоровья, заметен довольно высокий уровень удовлетворенности граждан в реализации личных и политических прав, но не экологических прав. Пониженные проценты удовлетворенности получены в отношении содержания жилья и качества жилищно-коммунальных услуг по месту проживания, а также наличия специальных устройств для обеспечения доступности в домах (квартирах). Закономерно, что данная категория лиц указывает на насущную потребность в медицинском обслуживании.

В настоящем обзоре будут проанализированы положения действующего правового регулирования и практики по вопросам по-

вышения качества жизни лиц пожилого возраста и лиц с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации, а именно: пенсионное обеспечение по старости, социальное обеспечение инвалидов, жилищные права пожилых лиц и лиц с инвалидностью, особенности их участия в гражданских, семейных и избирательных правоотношениях.

II. ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПО СТАРОСТИ

В Российской Федерации уже более 25 лет активно осуществляется пенсионная реформа. Сложность пенсионного законодательства, частое внесение в него изменений создают определенные трудности, зачастую нелегко разобраться во всех тонкостях действующего законодательства в сфере пенсионного обеспечения.

Итак, начнем с правового регулирования вопросов, связанных с пенсионным обеспечения граждан в РФ.

Итак, пенсионером является физическое лицо, получающее один из видов пенсий, предусмотренных законодательством РФ. С недавнего времени несколько изменился подход законодателя к термину «предпенсионер», если ранее к ним относились лица, находящиеся в возрастной категории за два года до наступления пенсионного возраста, то теперь, на фоне пенсионной реформы связанной с увеличением пенсионного возраста в РФ этот диапазон увеличен – «предпенсионеры» – это лица, которые относятся к возрастной категории за пять лет до наступления пенсионного возраста. В России предусмотрена сложная система пенсий. Можно выделить страховые пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению и еще один вид пенсии – накопительная пенсия.

Виды, размеры и порядок назначения страховых урегулированы Федеральным законом «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 № 400-ФЗ. Их выплата обеспечена за счет средств обязательного пенсионного страхования, поступающих за застрахованных лиц в Пенсионный фонд России (далее – ПФР). Выплачиваются страховые пенсии застрахованным лицам либо членам их семей.

Страховые пенсии имеют ту же правовую природу, что и иные пенсии:

– являются периодическими (ежемесячными) выплатами;

– имеют регулярный характер;

– выплачиваются в денежной форме;

– имеют компенсационный характер (призваны компенсировать застрахованным лицам заработную плату и иные выплаты и вознаграждения, утраченные ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным

членам семьи застрахованных лиц – утраченную заработную плату и иные выплаты и вознаграждения кормильца, когда утрата произошла в связи со смертью этих застрахованных лиц)[23].

Пенсии по системе обязательного государственного пенсионного обеспечения предусмотрены Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 N 166-ФЗ. Эти пенсии установлены для отдельных категорий граждан и финансируются за счет бюджета РФ. К таким категориям граждан относятся военнослужащие, участники ВОВ, лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда, лица, пострадавшие от радиационных катастроф, федеральные гражданские служащие, космонавты, летно-испытательный состав, нетрудоспособные граждане, не имеющие страхового стажа и члены их семей.

Накопительная пенсия может быть назначена в порядке Федерального закона «О накопительной пенсии» от 28.12.2013 № 424-ФЗ и только тем категориям застрахованных лиц, которые производили отчисления на специальную часть лицевого счета в ПФР или участвовали в системе финансирования накопительной пенсии через негосударственные пенсионные фонды.

Вид пенсии	**Источник правового регулирования – ФЗ**
страховые пенсии	«О страховых пенсиях» от 28.12.2013 № 400-ФЗ,
пенсии по государственному пенсионному обеспечению	«О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 N 166-ФЗ
накопительная пенсия	«О накопительной пенсии» от 28.12.2013 N 424-ФЗ

Существуют три вида страховых пенсий:

- **страховая пенсия по старости;**
- **страховая пенсия по инвалидности;**
- **страховая пенсия по случаю потери кормильца.**

[23] Белянинова Ю.В., Долотина Р.Р., Слесарев С.А., Шашкова О.В. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». СПС Консультант Плюс.

По общему правилу размеры страховых пенсий зависят от продолжительности страхового стажа, размера заработка и соответственно от количества выплаченных взносов в ПФР, количества пенсионных баллов (ИПК – индивидуального пенсионного коэффициента каждого застрахованного), а для страховой пенсии по старости огромное значение имеет факт достижения возраста выхода на пенсию. Если гражданин откладывает выход на страховую пенсию по старости на несколько лет, то такой факт дает возможность получить ее в большем размере.

Таким образом, все страховые пенсии формируются за счет пенсионных взносов, которые обязан выплачивать за застрахованных лиц работодатель либо самозанятые лица (например, индивидуальные предприниматели, лица, осуществляющие деятельность по гражданскоправовым договорам (подряда, услуг и прочие) самостоятельно обязаны выплачивать страховые взносы в зависимости от получаемого дохода.

Виды пенсий по системе государственного пенсионного обеспечения

По системе государственного пенсионного обеспечения предусмотрено пять видов пенсий, все они финансируются за счет федерального бюджета РФ и назначаются соответствующим категориям граждан, указанным в законе:

- **пенсия по старости** (только для лиц, пострадавших от радиационных катастроф);
- **пенсия за выслугу лет** (военнослужащим, приравненным к ним категориям, федеральным государственным служащим, космонавтам, летно-испытательному составу);
- **пенсия по инвалидности** (для лиц, пострадавших от радиационных катастроф; военнослужащих и приравненных к ним категорий, участникам ВОВ, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», космонавтам);
- **пенсия по случаю потери кормильца** (членам семей лиц, пострадавших от радиационных катастроф, военнослужащих, приравненных к ним категорий, космонавтов, летно-испытательного со-става);

• **социальная пенсия** назначается при отсутствии права на любой другой вид пенсии и только для нетрудоспособных граждан.

Социальная пенсия может быть трех видов –

- ✓ **социальная пенсия по старости,**
- ✓ **социальная пенсия по инвалидности,**
- ✓ **социальная пенсия по случаю потери кормильца;**
- ✓ **социальная пенсия на детей, родители которых неизвестны.**

Накопительная пенсия

Накопительная пенсия назначается застрахованным лицам, имеющим право на страховую пенсию по старости, в том числе досрочно, но только при наличии средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части лицевого счета застрахованного.

Условия назначения страховой пенсии по старости

Страховая пенсия по старости – это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости. Причем наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат предполагаются и не требуют доказательств. Это означает, что при достижении возраста выхода на пенсию и соблюдении иных условий (стаж, ИКП) любой гражданин имеет право обратиться за назначение страховой пенсии по старости в Пенсионный Фонд России, даже если он не оставил работу или иную деятельность, приносящую доход.

Возраст выхода на страховую пенсию по старости **до 31.12.2018 года** оставался прежним – **для мужчин 60 лет, для женщин 55 лет.** Однако в связи с произошедшей пенсионной реформой, начиная **с 01.01.2019 года** возраст выхода на страховую пенсию по старости будет постепенно увеличиваться – **для мужчин до 65 лет, для женщин до 60 лет.**

В обществе нередко возникает дискуссия по поводу разного пенсионного возраста для мужчин и женщин. Установление пенсионного возраста с градацией по половому принципу может показаться

дискриминационным, так как в соответствии со ст. 19 Конституции РФ все равны перед законом, а государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола. Мужчины и женщины согласно ч. 3 ст. 19 Конституции РФ имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации. Между тем установлена разная величина пенсионного возраста для женщин и мужчин, и разница между возрастным порогом составляет пять лет.

Уменьшение пенсионного возраста допускается в установленных законом случаях, но в каждом случае такое уменьшение объясняется влиянием на гражданина определенных негативных факторов, которые приводят к повышению нуждаемости в мерах социальной защиты.

Исходя из смысла ст. 19 и 55 Конституции РФ, основываясь на принципе справедливости и равенства всех перед законом, можно сказать следующее: в законодательстве могут устанавливаться особые льготные правовые режимы для определенной категории лиц в целях обеспечения прав, свобод и законных интересов человека, гарантирования равенства всех перед законом. Установление единого режима для всех граждан без исключения неизбежно поставит многих граждан в неблагоприятные условия, так как существует социальное, психоэмоциональное и биологическое неравенство между людьми в силу определенных факторов, оказывающих влияние на человека: возраст, условия проживания и работы, социальное положение, состояние здоровья, пол, субъект-объектное положение в правоотношениях и пр. В этом случае равенство может гарантироваться только установлением дополнительных прав и гарантий более слабым категориям лиц.[24]

При этом немаловажно то, что увеличение пенсионного возраста будет плавным: предусматривается длительный переходный период – с 2019 года по 2028 год для мужчин и женщин, который продлится 10 лет.

Повышение пенсионного возраста на первом этапе затронет мужчин 1959 г.р. и женщин 1964 г.р. Однако для этих граждан предусмотрен выход на пенсию на 6 месяцев раньше нового пенсион-

[24] Белянинова ю.в., Долотина Р.Р., Слесарев С.А., Шашкова О.В. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // СПС Консультант Плюс.

ного возраста. Государство предоставляет некоторым категориям граждан льготы при выходе на пенсию.

Так, для тех, кто должен был выйти на пенсию в первые два года после введения новых правил, т.е. в 2019–2020 гг., предусмотрена особая льгота – выход на полгода раньше нового пенсионного возраста. Например, человек, который должен будет уходить на страховую пенсию по старости, например, в январе 2020 года, сможет сделать на полгода раньше, т.е. уже в июле 2019 года. Таким образом, будет постепенно увеличиваться возраст выхода на пенсию и уже в 2023 году выйдут на пенсию в возрасте 65 лет мужчины 1963 г.р и женщины 1968 г.р в возрасте 60 лет.

Наглядно такая система представлена в таблице:[25]

[25] См. сайт ПФР: http://www.pfrf.ru/files/id/news/kart/sayt_pfr_seychas-03-2.jpg (дата обращения - 01.03.2022).

ЖЕНЩИНЫ

год повышения	год рождения	возраст	год назначения
2019	1964 (I полугодие)	55 лет 6 месяцев	2019 (II полугодие)
	1964 (II полугодие)	55 лет 6 месяцев	2020 (I полугодие)
2020	1965 (I полугодие)	56 лет 6 месяцев	2021 (II полугодие)
	1965 (II полугодие)	56 лет 6 месяцев	2022 (I полугодие)
2021	1966	58 лет	2024
2022	1967	59 лет	2026
2023	1968	60 лет	2028

МУЖЧИНЫ

год повышения	год рождения	возраст	год назначения
2019	1959 (I полугодие)	60 лет 6 месяцев	2019 (II полугодие)
	1959 (II полугодие)	60 лет 6 месяцев	2020 (I полугодие)
2020	1960 (I полугодие)	61 год 6 месяцев	2021 (II полугодие)
	1960 (II полугодие)	61 год 6 месяцев	2022 (I полугодие)
2021	1961	63 года	2024
2022	1962	64 года	2026
2023	1963	65 лет	2028

В таблице наглядно представлено, что в ежегодно до 2023 года постепенно будет подниматься возраст выхода на пенсию по старости на 1 год, но в 2019 и 2020 годах от нового установленного возраста будет применяться понижение возраста выхода на пенсию на 6 месяце, т.е. в 2019 году женщины смогут выйти на пенсию по достижении 55 лет 6 месяце, мужчины- 60 лет 6 месяцев, в 2020 – женщины – с 56 лет 6 месяцев, а мужчины – с 61 года 6 месяцев, а в последующие годы соответственно такого понижения не будет, т.е. поэтапно будет увеличение возраста выхода на страховую пенсию по старости на 1 год с каждым новым календарным годом до достижения женщинами 60 лет, а мужчинами – 65 лет.

Следует обратить особое внимание на то, что отдельных категорий граждан, которые ранее имели право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, эти изменения не затронут. Это касается лиц, занятых на работах с вредными, тяжелыми, опасными условиями труда, с особым характером работы, в отдельных сферах экономической деятельности (угольное, текстильное производство, работа с риском для здоровья), при наличии большого количества детей (пять и более детей, наличие ребенка инвалида), при наличии определенных заболеваний (инвалиды по зрению, от военной травмы и др.) и т.п. Таким образом, у таких лиц есть возможность получить право выхода на пенсию досрочно, например, на 10-15 лет ранее нового пенсионного возраста. Этот вопрос регулируется статьями 30-33 ФЗ «О страховых пенсиях».

Кратко рассмотрим критерии дифференциации правового регулирования досрочного выхода на страховую пенсию.

При определении права на досрочное назначение страховой пенсии по старости используются следующие критерии дифференциации правового регулирования этого вопроса:

- наличие страхового стажа в определенной продолжительности (как правило, 20, 25 лет);
- наличие специального стажа в полной продолжительности;
- наличие хотя бы половины требуемого специального стажа для отдельных видов работ (например, п.п. 1, 2 п. 1 ст. 30 ФЗ № 400);
- достижение определенного возраста (как правило, 50/55 лет – для женщин и мужчин соответственно или более раннего возраста);

• пол работника (ряд оснований досрочного назначения пенсии по старости касаются только женщин, другие – предполагают одинаковые условия для обеих полов).

Законодатель для большинства лиц, занятых на вредных и тяжелых работах, оставил прежние (дореформенные) льготы выхода на пенсию и только для педагогических, медицинских и творческих категорий работников изменил подход: требования к стажу остались прежние, но право на досрочный выход на пенсию «отсрочен», о чем пойдет речь ниже.

Статья 30 ФЗ № 400 в пункте 1 перечисляет 21 категорию лиц, имеющих право на досрочное назначение пенсии, 18 из них полностью сохранили прежние права (пп. 1 – 18 п. 1 ст. 30 ФЗ № 400), а 3 категории лиц смогут реализовать свое право на пенсию с «отсрочкой» (пп. 19-21 п. 1 ст 30 ФЗ № 400). Списки соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых назначается страховая пенсия по старости досрочно, а также правила исчисления периодов работы (деятельности) и назначения такой пенсии при необходимости утверждаются Правительством Российской Федерации.

Итак, рассмотрим условия досрочного назначения пенсии для тех категорий лиц, которые указаны в п. 1 ст. 30 ФЗ № 400. Надо подчеркнуть, что всем нижеуказанным категориям лиц страховая пенсия может быть назначена при наличии величины ИПК не менее 30 и возраст выхода на пенсию для них сохраняется прежний, т.е. по состоянию на 31.12.2018 года, за небольшим исключением (п.п. 19-21 ч. 1 ст. 30 ФЗ № 400):

1) на прежних условиях и соответственно на 15 лет ранее нового возраста – **мужчинам по достижении возраста 50 лет и женщинам по достижении возраста 45 лет**, если они проработали соответственно не менее 10 лет и 7 лет 6 месяцев на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах и имеют страховой стаж соответственно не менее 20 лет и 15 лет. Например, это могут быть все рабочие, занятые полный рабочий день на подземных работах на добыче полезных ископаемых, в отдельных химических производствах, плавильщики металлургических производств и т.п.

В случае, если указанные лица проработали на перечисленных работах не менее половины установленного выше срока, т.е. хотя бы 5 лет для мужчин или 3 года 9 месяцев для женщин и имеют требуемую продолжительность страхового стажа – не менее 20 и 15 лет для мужчин и женщин соответственно, то страховая пенсия им назначается с уменьшением возраста от 60 лет мужчинам и от 55 лет женщинам, на один год за каждый полный год такой работы. Например, мужчине требовалось отработать на химическом производстве 10 лет, но он отработал всего лишь 6 лет, то он может выйти на пенсию на 6 лет ранее прежнего пенсионного возраста (от 60 лет), т.е. с 54 лет. Условия досрочного пенсионного обеспечения для таких работников не меняются, поскольку на их рабочих местах сохраняются вредные и опасные условия труда.

2) на прежних условиях и соответственно на 10 лет ранее нового возраста - за работу с тяжелыми условиями труда, например, горнорабочие на добыче полезных ископаемым в карьерах, электрогазосварщики, машинисты-кочегары котельных на угле и т.п. **мужчины по достижении возраста 55 лет**, если они проработали на указанных работах не менее 12 лет 6 месяцев и имеют страховой стаж не менее 25 лет, **женщины по достижении возраста 50 лет**, если они проработали на указанных работах не менее 10 лет и имеют страховой стаж не менее 20 лет.

Если указанные лица проработали на перечисленных работах не менее половины установленного срока, т.е. хотя бы 6 лет 3 месяцев и 5 лет – соответственно для мужчин и женщин и имеют требуемую продолжительность страхового стажа – 25 и 20 лет (соответственно для мужчин и женщин), страховая пенсия им назначается с уменьшением возраста от 60 лет мужчинам и от 55 лет женщинам, на один год за каждые 2 года и 6 месяцев такой работы мужчинам и за каждые 2 года такой работы женщинам. Например, женщине требовалось отработать 10 лет на работах с тяжелыми условиями труда, но она отработала всего лишь 6 лет, соответственно ее возраст выхода на пенсию может быть снижен на 1 год за каждые 2 года такой работы, т.е. всего на 3 года от прежнего «дореформенного возраста» - от 55 лет, соответственно, она пойдет на пенсию с 52 лет. Опять же для этих категорий работников условия досрочного пенсионного обеспечения не меняются**,** поскольку на их рабочих местах сохраняются тяжелые условия труда.

Обращаем внимание на то, что следующие два основания досрочного выхода на пенсию касаются только женщин и предполагают полное сохранение льгот.

3) на прежних условиях, поскольку на рабочих местах сохраняются тяжелые условия труда, и соответственно на 10 лет ранее нового возраста, пенсия по старости досрочно назначается: женщинам - трактористам-машинистам в сельском хозяйстве и других отраслях экономики, а также женщинам - машинистам строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин по достижении **возраста 50 лет**, если они проработали на указанных работах не менее 15 лет и имеют страховой стаж не менее 20 лет.

4) на прежних условиях, поскольку на рабочих местах таких работников сохраняется вредный производственный фактор, и соответственно на 10 лет ранее нового возраста, устанавливается пенсия по старости - женщинам, проработавшим не менее 20 лет в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью, например, ткачихи, прядильщицы и т.п., **по достижении возраста 50 лет.**

5) на прежних условиях, поскольку на рабочих местах сохраняются тяжелые условия труда, и соответственно на 10 лет ранее нового возраста пенсия по старости досрочно назначается - работникам железнодорожного транспорта и метрополитена, а также водителям грузовых автомобилей шахт и карьеров, например, машинисты паровозов, тепловозов и электровозов, регулировщики скорости движения вагонов и т.п. **мужчинам по достижении возраста 55 лет**, если они проработали на указанных работах не менее 12 лет 6 месяцев и имеют страховой стаж не менее 25 лет; **женщинам по достижении возраста 50 лет**, если они проработали на указанных работах не менее 10 лет и имеют страховой стаж не менее 20 лет.

6) на прежних условиях, поскольку на рабочих местах сохраняется вредный производственный фактор, и соответственно на 10 лет ранее нового возраста, устанавливается пенсия по старости за работу на полевых геолого-разведочных, лесоустроительных и изыскательских работах. К таким работникам могут быть отнесены все работники полевых экспедиций, партий, отрядов. Итак, им пенсия по старости досрочно назначается при следующих условиях - **мужчины по достижении возраста 55 лет**, если они проработали на

таких работах не менее 12 лет 6 месяцев и имеют страховой стаж не менее 25 лет; **женщины по достижении возраста 50 лет**, если они проработали на таких работах не менее 10 лет и имеют страховой стаж не менее 20 лет.

7) на прежних условиях, поскольку на рабочих местах сохраняется вредный производственный фактор, и соответственно на 10 лет ранее нового возраста, устанавливается пенсия по старости за работу непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве. Это могут быть, например, вальщики леса, лесорубы и т.п. категории работников (согласно Списка). Итак, за работу непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве - **мужчины по достижении возраста 55 лет**, если они проработали на таких работах не менее 12 лет 6 месяцев и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет; **женщины по достижении возраста 50 лет,** если они проработали не менее 10 лет и имеют страховой стаж не менее 20 лет.

8) на прежних условиях, поскольку на рабочих местах сохраняется вредный производственный фактор, и соответственно на 10 лет ранее нового возраста, устанавливается пенсия по старости докерам-механизаторам на погрузочно-разгрузочных работах в портах при следующих условиях - **мужчины по достижении возраста 55 лет**, если они проработали на таких работах не менее 20 лет и имеют страховой стаж не менее 25 лет; **женщины по достижении возраста 50 лет,** если они проработали на таких работах не менее 15 лет и имеют страховой стаж не менее 20 лет.

9) на прежних условиях, поскольку на рабочих местах сохраняется вредный производственный фактор, и соответственно на 10 лет ранее нового возраста, устанавливается пенсия по старости плавсоставу судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности. К ним относятся все работники, зачисленные в плавсостав судов. Условия назначения страховой пенсии постарости досрочно следующие: **мужчины по достижении возраста 55 лет,** если они проработали на таких работах не менее 12 лет 6 месяцев и имеют страховой стаж не менее 25 лет; **женщины по достижении возраста 50 лет**, если они проработали на таких работах не менее 10 лет и имеют страховой стаж не менее 20 лет.

10) на прежних условиях, поскольку на рабочих местах сохраняется вредный производственный фактор, и соответственно на 10 лет ранее нового возраста, устанавливается пенсия по старости

для водителей автобусов, троллейбусов, трамваев на регулярных городских пассажирских маршрутах при условиях**: мужчины по достижении возраста 55 лет**, если они проработали на таких работах не менее 20 лет и имеют страховой стаж не менее 25 лет; **женщины по достижении возраста 50 лет**, если они проработали на таких работах не менее 15 лет и имеют страховой стаж не менее 20 лет.

11) на прежних условиях, поскольку на рабочих местах сохраняются вредные и опасные условия труда, пенсия по старости назначается **независимо от возраста** за работу на подземных и открытых горных работах по добыче угля, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников, если они проработали на таких работах не менее 25 лет или 20 лет в зависимости от профессии. При таких условиях, пенсия может быть назначена независимо от возраста, например, для проходчиков, горнорабочих забоев, забойщиков на отбойных молотках в шахтах и т.п.

12) на прежних условиях, поскольку на рабочих местах сохраняется вредный производственный фактор, пенсия по старости назначается **независимо от возраста** за работу по добыче рыбы на судах морского флота рыбной промышленности и на отдельных видах судов для **мужчин независимо от возраста**, проработавшим не менее 25 лет на таких работах; для **женщин независимо от возраста**, проработавшие не менее 20 лет на таких работах. К таким категориям работников относятся все работники газовозов, нефтеналивных судов, подводных аппаратов и т.п.

Следующие три категории работников сохраняют право на досрочное пенсионное обеспечение в связи с работой в гражданской авиации.

13) на прежних условиях, поскольку на рабочих местах сохраняются вредные и опасные условия труда, пенсия по старости назначается **независимо от возраста** за работу в летном составе гражданской авиации (члены экипажей воздушных судов и парашютисты) при следующих условиях: **мужчины независимо от возраста**, если проработали на таких работах не менее 25 лет, а при оставлении летной работы по состоянию здоровья - не менее 20 лет; **женщины независимо от возраста**, если проработали на таких работах не менее 20 лет, а при оставлении летной работы по состоянию здоровья - не менее 15 лет.

14) на прежних условиях, поскольку на рабочих местах сохраняется вредный производственный фактор, и соответственно на 10 лет ранее нового возраста, пенсия по старости устанавливается за работу по управлению полетами воздушных судов гражданской авиации (например, авиадиспетчерам) при следующих условиях: **мужчины по достижении возраста 55 лет,** если они проработали на таких работах не менее 12 лет 6 месяцев и имеют страховой стаж не менее 25 лет; **женщины по достижении возраста 50 лет**, если они проработали на таких работах не менее 10 лет и имеют страховой **стаж не менее 20 лет.**

15) на прежних условиях, поскольку на рабочих местах сохраняется вредный производственный фактор, и соответственно на 10 лет ранее нового возраста, пенсия по старости назначается за работу по непосредственному обслуживанию воздушных судов гражданской авиации (например, авиационные техники, авиационные механики и т.п.) при следующих условиях: **мужчины по достижении возраста 55 лет,** если они проработали на таких работах не менее 20 лет и имеют страховой стаж в гражданской авиации не менее 25 лет; **женщины по достижении возраста 50 лет**, если они проработали на таких работах не менее 15 лет и имеют страховой стаж в гражданской авиации не менее 20 лет.

16) на прежних условиях, поскольку на рабочих местах сохраняется вредный производственный фактор, и **одинаково для мужчин и женщин** досрочно устанавливается страховая пенсия по старости за работу в профессиональных аварийно-спасательных службах, аварийно-спасательных формированиях МЧС России (например, спасатели, начальники поисково-спасательных подразделений, участвовавшие в ликвидации чрезвычайных ситуаций) при следующих условиях: **независимо от возраста или по достижении возраста 40 лет** в зависимости от должности, если проработали на указанных работах не менее 15 лет.

17) на прежних условиях, поскольку на рабочих местах сохраняется вредный производственный фактор, и соответственно на 10 лет ранее нового возраста, пенсия по старости устанавливается за работу с осужденными в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы (например, учителя и воспитатели школ при воспитательных колониях, врачи и медицинские сестры, мастера и механики колоний и т.п.) при следующих условиях:

мужчины по достижении возраста 55 лет, если они были заняты на таких работах не менее 15 лет и имеют страховой стаж не менее 25 лет; **женщины по достижении возраста 50 лет**, если они были заняты на таких работах не менее 10 лет и имеют страховой стаж не менее 20 лет.

18) на прежних условиях, поскольку на рабочих местах сохраняется вредный производственный фактор, и соответственно **при одинаковом возрасте для мужчин и женщин (с 50 лет)** и при одинаковых требованиях к стажу работы (не менее 25 лет), пенсия по старости устанавливается работникам пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб МЧС России (например, пожарные, начальники караула пожарной части и т.п.)

Далее для трех категорий работников – педагогических, медицинских и творческих (п.п. 19-21 п. 1 ст. 30 ФЗ № 400) требования к стажу работы сохраняются прежние, но право выхода на страховую пенсию по старости поэтапно откладывается, начиная с 2019 года на 12 месяцев и ежегодно этот период будет постепенно увеличиваться еще на 12 месяцев согласно приложению № 7 к ФЗ № 400 и к 2023 году и позднее достигнет 60 месяцев, т.е. педагогические, медицинские и творческие категории работников смогут реализовать свое право на пенсию по старости «с отсрочкой», например, в 2019 году на 12 месяцев, в 2020 году на 24 месяца и так далее до 2023 года и позднее на 60 месяцев (см. подробнее Приложение № 7):

Приложение 7
к Федеральному закону
«О страховых пенсиях»

СРОКИ НАЗНАЧЕНИЯ СТРАХОВОЙ ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТАМИ 19–21 ЧАСТИ 1 СТАТЬИ 30 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СТРАХОВЫХ ПЕНСИЯХ» (В ОТНОШЕНИИ ЛИЦ, ИМЕЮЩИХ ПРАВО НА СТРАХОВУЮ ПЕНСИЮ ПО СТАРОСТИ НЕЗАВИСИМО ОТ ВОЗРАСТА)

Год возникновения права на страховую пенсию по старости	Сроки назначения страховой пенсии по старости
1	2
2019	Не ранее чем через **12 месяцев** со дня возникновения права на страховую пенсию по старости

1	2
2020	Не ранее чем через **24 месяца** со дня возникновения права на страховую пенсию по старости
2021	Не ранее чем через **36 месяцев** со дня возникновения права на страховую пенсию по старости
2022	Не ранее чем через **48 месяцев** со дня возникновения права на страховую пенсию по старости
2023 и последующие годы	Не ранее чем через **60 месяцев** со дня возникновения права на страховую пенсию по старости

Таким образом, исходя из общего увеличения возраста выхода на страховую пенсию по старости – до 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин, для указанных категорий лиц срок обращения за досрочной пенсией будет постепенно увеличиваться. Для реализации права на пенсию в настоящее время данным категориям работников необходимо выработать установленный законом специальный стаж в зависимости от конкретной категории работников, например, педагогическим работникам – 25 лет, медикам – от 25 до 30 лет в зависимости от вида деятельности и места ее осуществления, творческим категориям от 15 до 30 лет. Срок выхода на пенсию будет исчисляться исходя из даты выработки специального стажа и периода «отсрочки» обращения за ней.

Год, в котором эти работники вырабатывают специальный стаж, фиксируется, а назначить страховую пенсию досрочно можно будет по истечении определенного срока. В течение переходного периода с 2019 по 2023 год срок обращения за пенсией будет переноситься на период от 1 до 5 лет (от 12 до 60 месяцев). Те, кто выработает специальный стаж в 2023 году и далее, получат право обратиться за назначением страховой пенсии через 5 лет или 60 месяцев, начиная с даты выработки этого стажа.

Итак, п.п. 19 п. 1 ст. 30 ФЗ № 400 предусматривает досрочное назначение пенсии по старости при следующих условиях: осуществление педагогической деятельности **не менее 25 лет** в учреждениях для детей **независимо от их возраста,** но с применением п. 1.1. ст. 30 , т.е. при «отсрочке» выхода на пенсию. *На-*

*п*ример: педагогическим работникам требуется 25 лет стажа в учреждениях для детей независимо от возраста и пола. Если учитель общеобразовательной школы, например, в 2020 году выработает необходимый стаж – 25 лет, пенсия ему будет назначена только через 2 года (спустя 24 месяца после выработки требуемого стажа), то есть в 2022 году.

Такая же «отсрочка» выхода на пенсию предусмотрена и для лиц, осуществлявших лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения **не менее 25 лет в сельской местности и** поселках городского типа и не менее 30 лет в городах, сельской местности и поселках городского типа либо только в городах, **независимо от их возраста (**п.п. 20. п. 1 ст. 30 ФЗ № 400) и для лиц, осуществлявших творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях (в зависимости от характера такой деятельности) **не менее 15–30 лет, по достижении возраста 55–60 лет либо независимо от возраста (**п.п. 21 п. 1 ст. 30 ФЗ № 400).

Благодаря пенсионной реформе 2018 года появляются дополнительные основания для досрочного выхода на страховую пенсию по старости – длительный стаж работы, многодетность.

Так, в появилась **еще одна льготная** категория лиц – это лица, имеющие страховой **стаж не менее 42 и 37 лет** (соответственно мужчины и женщины), им страховая пенсия по старости может назначаться **на 24 месяца ранее** достижения установленного пенсионного возраста (60/ 65 лет – для женщин и мужчин соответственно с учетом переходных положений, но не ранее достижения возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины). Таким образом, согласно ст. 8 ФЗ № 400 за длительный стаж работы возможен досрочный выход на пенсию, но не ранее, чем на 2 года от действующего на этот момент пенсионного возраста и не ранее 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Кроме того, досрочное право на страховую пенсию сохранено для летно-испытательного состава авиации – ст. 31 ФЗ № 400 и для 7 категорий лиц в ст. 32 ФЗ № 400.

Итак, согласно ст. 31 ФЗ № 400 для работников летно-испытательного состава, например, летчики-испытатели, штурманы-испытатели, бортинженеры-испытатели, непосредственно занятые в

летных испытаниях страховая пенсия по старости назначается независимо от возраста мужчинам и женщинам, проработавшим соответственно не менее 25 и не менее 20 лет в летно-испытательном составе, а при оставлении летной работы по состоянию здоровья право на пенсию можно реализовать на 5 лет раньше, т.е. мужчинам и женщинам, проработавшим соответственно не менее 20 и 15 лет в летно-испытательном составе на указанных работах.

Законодатель предусмотрел возможность сохранения права досрочного выхода на пенсию по старости по социальным мотивам для ряда категорий лиц, например, для многодетных матерей; для родителей, имеющих детей-инвалидов; для лиц, страдающих определенными заболеваниями; имеющим инвалидность по зрению или от военной травмы.

Так, согласно (п. 1 части 1 статьи 32 Федерального закона № 400-ФЗ) досрочно при наличии фактора многодетности могут претендовать на более ранний выход на пенсию следующие лица:

• **женщины, родившие пять и более детей** при условии воспитания детей до достижения возраста 8 лет, а также при наличии страхового стажа **не менее 15 лет, смогут сохранить право выхода на пенсию 50 лет. Заметим, что условия пенсионного обеспечения для таких женщин не изменились, все льготы сохранены в полном объеме.**

Новшеством является то, что дополнительно введены еще две категории льготников - многодетных матерей:

• женщины, имеющие 3 и 4 детей приобрели право на снижение возраста выхода на пенсию (п. 1.1; 1.2 ч. 1 ст. 32 ФЗ № 400):

➢ **женщинам, родившим четырех детей** и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет, возраст выхода на пенсию снижается на 4 года от «нового» возраста, т.е. от 60 лет, соответственно они могут воспользоваться своим правом на страховую пенсию **с 56 лет;**

➢ **женщинам, родившим трех детей** и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, при наличии страхового стажа не менее 15 лет, возраст выхода на пенсию понижается на 3 года и они, соответственно, могут выйти на пенсию **с 57 лет**.

Заметим, что не меняются правила досрочного назначения пенсии для «женщин-северянок», родивших двух и более детей:

➢ полностью на прежних условиях сохраняется право на досрочное получение пенсии по старости для **женщин,** работающих и проживающих **в районах Крайнего Севера или в приравненных к ним местностях, родивших двух и более детей,** достигшим **возраста 50 лет**, если они имеют страховой стаж не менее 20 лет и проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях (п.2 ч.1 ст. 32 ФЗ № 400), однако для таких женщин требования о воспитании детей как минимум до 8 лет не предусмотрено.

Кроме того, право на досрочное пенсионное обеспечение полностью сохраняется и для одного из родителей, имеющих ребенка-инвалида либо лица, взявшего такого ребенка под опеку. Так, для родителей ребенка – инвалида возраст выхода на пенсию остается прежним – с 55 и 50 лет соответственно для мужчин и женщин, а для лиц, взявших таких детей под опеку право на досрочный выход на пенсию определяется путем снижения возраста в зависимости от продолжительности периода ухода за детьми-инвалидами, причем снижение осуществляется от возраста выхода на пенсию по состоянию на 31 декабря 2018 года, т.е. от 60 и 55 лет соответственно – для мужчин и женщин, при следующих условиях:

• одному из родителей инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения ими возраста 8 лет: **мужчинам, достигшим возраста 55 лет**, **женщинам, достигшим возраста 50 лет**, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 20 и 15 лет;

• опекунам инвалидов с детства или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, страховая пенсия по старости назначается с уменьшением возраста (60 и 55 лет соответственно для мужчин и женщин) **на один год за каждые один год и шесть месяцев опеки**, но не более чем на пять лет в общей сложности, если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет соответственно мужчины и женщины.

При определение права на досрочное пенсионное обеспечение следует обратить внимание на тот факт, что для многодетных матерей и лиц, воспитывающих детей – инвалидов с детства имеет значение именно период воспитания таких детей – **до достижения ими 8-летнего возраста**, т.е. право на досрочный выход на пенсию может быть реализовано не только при достижении самим лицом

соответствующего пенсионного возраста при наличии требуемого страхового стажа, но не ранее достижения ребенком возраста 8 лет, а для многодетных родителей – младшим ребенком – возраста 8 лет.

Обращаем внимание на то, что еще одно важное условие касается многодетных родителей – при определении права на досрочное пенсионное обеспечение не учитываются дети, в отношении которых застрахованное лицо было лишено родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление.

Законодатель сохранил в полном объеме льготы при досрочном выходе на пенсию по социальным мотивам для лиц, страдающих определенными заболеваниями или имеющим инвалидность (п. 3-5 ч. 1 ст. 32 ФЗ № 400):

- инвалиды вследствие военной травмы – **мужчины с 55 лет**, при наличии страхового стажа не менее 25 лет, а **женщины с 50 лет** при страховом стаже не менее 20 лет;
- инвалиды по зрению, имеющие I группу инвалидности – **мужчины с 50 лет** при наличии страхового стажа не менее 15 лет; **женщины – с 40 лет** при стаже не менее 10 лет;
- граждане, больные гипофизарным нанизмом (лилипуты), и диспропорциональные карлики – **мужчины,** достигшие возраста **45 лет** при наличии страхового стажа не менее 20 лет, а **женщины – с 40 лет** при стаже не менее 15 лет.

Теперь остановимся на льготах при определении права на пенсию для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера. В результате пенсионной реформы специальный стаж, дающий право на досрочную пенсию, не меняется для граждан, работающих на Крайнем Севере и в приравненных районах. Однако пенсионный возраст будет поэтапно повышен на 5 лет для мужчин и женщин (до 60 и 55 лет соответственно).

Таким образом, законодатель сохраняет сложившийся за долгие годы подход к предоставлению льгот по определению возраста выхода на пенсию для «северян», как и ранее разница между возрастом выхода на пенсию по старости на общих условиях и возраста выхода на пенсию для «северян» будет составлять 5 лет.

Итак, возраст выхода на пенсию (при сохранении требований к специальному стажу) увеличится в связи с работой в районах Край-

него Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера. Для тех, кому возраст выхода установлен 55 лет (для мужчин) и 50 лет (для женщин), предусматривается повышение возраста выхода на пенсию до 60 лет и 55 лет соответственно (п. 6 ч. 1 ст. 32 ФЗ № 400):

• **мужчинам по достижении возраста 60 лет** и **женщинам по достижении возраста 55 лет,** если они проработали не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет. Важно то, что гражданам, работавшим как в районах Крайнего Севера, так и в приравненных к ним местностях, страховая пенсия устанавливается за 15 календарных лет работы на Крайнем Севере. При этом каждый 1 календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за 9 месяцев работы в районах Крайнего Севера.

• Кроме того, **гражданам, проработавшим** в районах Крайнего Севера не менее половины «северного стажа», т.е. хотя бы **7 лет 6 месяцев**, страховая пенсия назначается **с уменьшением возраста 60 и 65 лет (для женщин и мужчин соответственно) на 4 месяца** за каждый 1 полный календарный год работы в этих районах.

Для отдельных категорий «северян» законодатель сохранил в полном объеме прежние льготы по выходу на пенсию досрочно – это **оленеводы, рыбаки, охотники-промысловики, постоянно проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях** (п. 7 ч. 1 ст. 32 ФЗ № 400):

• **мужчинам,** достигшим возраста **50 лет**, **женщинам,** достигшим возраста **45 лет,** постоянно проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, проработавшим соответственно не менее 25 и 20 лет в качестве оленеводов, рыбаков, охотников-промысловиков.

Сохраняется в полном объеме возможность выхода на пенсию досрочно при наличии двух видов специального стажа в полной продолжительности: «северного» и стажа на соответствующих видах работ. Этот вопрос урегулирован ч. 2 ст. 33 ФЗ № 400.

Итак, согласно ч. 2 ст. 30 ФЗ № 400, если лица, имеющие необходимый «северный» стаж, а именно не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера или не менее 20 календарных лет в

приравненных к ним местностях и при этом работали на отдельных видах работ необходимое количество лет, дающих право на досрочное назначение пенсии (в тяжелых условиях, на подземной работе, в текстильной отрасли и т.п. – имеющим необходимый для досрочного назначения страховой пенсии по старости, случаи, предусмотренные п.п. 1–10 и 16–18 п. 1 ст. 30 ФЗ № 400) дополнительно сохраняют возможность для снижения возраста выходя на пенсию еще на 5 лет ранее от тех условий, которые предусмотрены ст. 30 ФЗ № 400.

Приведем пример, если в районах Крайнего Севера мужчина проживал и работал не менее 15 лет, но при этом в эти же 15 лет осуществлял деятельность на работах с тяжелыми условиями труда, например, не менее 12 лет 6 месяцев (как это предусмотрено пп. 2 п.1 ст. 30 ФЗ № 400), то он соответственно имеет право выхода на пенсию не с 55 лет, а с 50 лет, так как имеет полный «северный» стаж и полный специальный стаж на работах с тяжелыми условиями труда. Однако здесь необходимо учесть еще такое условие как наличие требуемого страхового стажа и величины ИПК. Таким обоазом, наличие полного «северного» и при этом специального стажа на отдельных видах работ предоставляет гражданам право выхода на пенсию еще на 5 лет ранее от уже сокращенного возраста выхода на пенсию.

Еще одним основанием досрочного выхода на страховую пенсию по старости является наличие статуса безработного для уволенных по организационно-штатным мероприятиям. Имея запись в трудовой книжке об увольнении по п.1 (ликвидация организации) или п. 2 (сокращение численности или штата) ч. 1 ст. 81 ТК РФ, безработный может выйти на пенсию по старости на 2 года ранее установленного пенсионного возраста, в т.ч. досрочного. Эта мера социальной поддержки предусмотрена ФЗ РФ «О занятости населения в РФ» в связи с тем, что в таком зрелом возрасте действительно сложно найти работу. При этом надо учесть, что помимо соответствующих записей об увольнении в трудовой книжке у лица, претендующего на досрочное пенсионное обеспечение за 2 года до наступления пенсионного возраста, должен быть ко дню обращения за пенсией необходимый страховой стаж, наличие соответствующей величины ИПК, подтвержденный факт

регистрации в качестве безработного, а также должна быть доказана невозможность трудоустройства, т.е. должен быть подтвержден факт отсутствия подходящей работы по предложению службы занятости населения.

Дополнительно отметим, что на период безработицы для лиц предпенсионного возраста, т.е. за 5 лет до наступления пенсионного возраста, устанавливается повышенный размер выплаты пособия по безработице. Надо отметить, что в России почти на протяжении 10 лет размер пособия по безработице не менялся, так его максимальный размер был равен 4900 р., а минимальный – всего 850 р. в месяц. Но пенсионная реформа привела к изменению политики государства и в этом направлении. Так, с 2019 года для лиц предпенсионного возраста - на уровне прожиточного минимума. Период такой выплаты устанавливается на 1 год.

Таким образом, конечно повышение пенсионного возраста – это огромная социальная проблема для любого государства, но положительным остается тот факт, что для лиц, занятых на работах с вредными, опасными или особыми условиями труда либо полностью сохранилось право досрочного выхода на пенсию, на прежних условиях либо остались прежние требования по специальному стажу и постепенно, как и при общих условиях, будет повышаться пенсионный возраст до 65 и 60 лет соответственно для мужчин и женщин.

Однако есть категории лиц, которые могут реализовать свое право на страховую пенсию в более старшем возрасте. Это лица, замещающие государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы РФ и должности муниципальной службы, им страховая пенсия по старости назначается по достижении **в 2018 году** возраста **мужчинами 61 года, женщинами – 56 лет**, **а в 2019 году – 61 года 6 месяцев (для мужчин) и 56 лет 6 месяцев (для женщин)**, с последующим его ежегодным поэтапным увеличением на шесть месяцев (до 2032 г.) до достижения 65 лет (для мужчин) и 63 лет (для женщин) - см. Приложение 5. Пенсионная реформа коснулась и данной категории лиц. Так, для госслужащих с 1 января 2021 года увеличится шаг повышения пенсионного возраста – по году в год.

Соответственно пенсионный возраст для государственных служащих приводится в соответствие с предложением по темпам повышения общеустановленного возраста.

Таким образом, в сравнении с ранее действовавшим законодательством для указанных категорий служащих из числа мужчин общеустановленный возраст повышен на 5 лет, а для женщин – на 8 лет.

Однако следует учесть, что если у гражданина возникло право на пенсию по ранее действующему законодательству, то к нему применяются правила, действующие на день возникновения права на пенсию, т.е. если для указанных категорий служащих право на пенсию возникло до 2017 года, то они не теряют возможность выхода на пенсию с 60 лет мужчины и с 55 лет женщины.

Кроме того, надо учесть, что, несмотря на более высокий возраст выхода на страховую пенсию по старости, лица, из числа государственных гражданских служащих, **имеют право на получение пенсии за выслугу лет** в порядке ФЗ - № 166 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» **и одновременно право на долю страховой пенсии по старости** (или инвалидности).

Страховой стаж

Понятие «страховой стаж» имеет особую важность, поскольку позволяет, во-первых, определять круг лиц, имеющих право на получение страховой пенсии, во-вторых, исчислять ее размер. Различают общий, специальный, непрерывный и страховой трудовой стаж. В процессе пенсионной реформы значимым стал именно страховой стаж[26].

Наличие страхового стажа. Для получения права на страховую пенсию по старости каждый застрахованный должен иметь соответствующую продолжительность страхового стажа. Страховая пенсия по старости назначается при наличии не менее 15 лет страхового стажа – это общее правило, которое в полной мере вступит в силу только с 2024 года. Начиная с 2015 года, постепенно продол-

[26] Белянинова ю.в., Долотина Р.Р., Слесарев С.А., Шашкова О.В. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». СПС Консультант Плюс.

жительность страхового стажа увеличивается на 1 год, начиная с 6 лет. Таким образом, например, в 2018 году необходимо было иметь не менее 9 лет страхового стажа каждому застрахованному, а в 2019 году – не менее 10 лет с последующим ежегодным увеличением до 15 лет в 2024 году.

Страховой стаж – это учитываемая при определении права на страховую пенсию и ее размера суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

Постановлением Правительства РФ от 2 октября 2014 г. № 1015 утверждены Правила подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий. Чаще всего в страховой стаж включаются периоды работы и иной деятельности, которые выполнялись на территории РФ лицами, застрахованными в соответствии с ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», при условии, что за эти периоды начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ.[27]

Необходимо обратить внимание на то, что в страховой стаж могут включатся периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории Российской Федерации при условии, что за эти периоды начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации. Если указанные периоды имели место быть за пределами территории Российской Федерации, то они включаются в страховой стаж при следующих условиях:

- в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации;
- в случае уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 15

[27] Белянинова ю.в., Долотина Р.Р., Слесарев С.А., Шашкова О.В. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». СПС Консультант Плюс.

декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Таким образом, страховой стаж – это не только периоды работы (иной деятельности) и уплаты страховых взносов, но и иные периоды.

Так, в страховой стаж могут быть засчитаны следующие иные периоды:

- ❖ военной службы и приравненной к ней;
- ❖ получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности, а также пособия по безработицы;
- ❖ ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности, а также ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет;
- ❖ содержания под стражей лиц (лишения свободы, ссылки), необоснованно привлеченных к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированных, а также период отстранения от должности в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;
- ❖ проживания супругов военнослужащих, а также дипломатических работников вместе с супругами в местностях (странах), где они не могли трудиться, но не более пяти лет в общей сложности;
- ❖ осуществление деятельности в порядке ФЗ от 12 августа 1995 года N 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»
- ❖ период, в течение которого лица, необоснованно привлеченные к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированные, были временно отстранены от должности (работы) в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации
- ❖ период осуществления судьей полномочий в соответствии с Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года N 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».

Обращаем особое внимание на то, что **все вышеуказанные периоды засчитываются** в страховой стаж в том случае, **если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и уплаты взносов в ПФ России** (независимо от их продолжитель-

ности). Однако надо знать, что в ФЗ № 400 отсутствует требование о том, чтобы «нестраховым» периодам, засчитываемым в страховой стаж, **непосредственно** предшествовали периоды работы или иной деятельности или данные периоды **непосредственно, то есть беспрерывно**, следовали за «нестраховыми» периодами, т.е. если будут перерывы между указанными периодами, то эти периоды подлежат включению в страховой стаж, но подряд несколько «нестраховых» периодов не могут засчитываться в стаж.

Для включения в страховой стаж определенного периода необходимо, чтобы были выполнены все установленные законом требования. Во-первых, в течение данного периода гражданин должен выполнять трудовую функцию или осуществлять иную деятельность, во-вторых, трудовая или иная деятельность должна осуществляться на территории РФ, в-третьих, она должна осуществляться лицом, застрахованным в системе обязательного пенсионного страхования, и, в-четвертых, за указанный период должны быть уплачены страховые взносы. Отсутствие хотя бы одного из вышеперечисленных условий является основанием для его исключения из страхового стажа.[28]

Следует знать, что исчисление страхового стажа производится в календарном порядке. В случае совпадения по времени периодов работы и уплаты взносов в ПФР с иными периодами, включаемыми в стаж, для исчисления страхового стажа учитывается один из таких периодов по выбору самого застрахованного лица. Важно понимать, что если при осуществлении права на пенсию в соответствии с законодательством иностранного государства были учтены те или иные периоды в стаж, то они повторно не включаются в стаж для назначения страховой пенсии по старости.

В дальнейшем при определении размера пенсии надо учесть, что некоторые периоды, засчитываемые в страховой стаж, могут быть учтены с повышающим коэффициентом, т.е. не один год за год осуществления той или иной деятельности, а в более льготном порядке. Так, например, период прохождения военной службы по призыву; период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом

[28] Белянинова Ю.В., Долотина Р.Р., Слесарев С.А., Шашкова О.В. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ «О страховых пенсиях». СПС Консультант Плюс.

I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет; периоды проживания супругов военнослужащих, а также дипломатических работников вместе с супругами в местностях (странах), где они не могли трудиться, но не более пяти лет в общей сложности; а также периоды службы и (или) деятельности (работы), предусмотренных Федеральным законом от 4 июня 2011 года № 126-ФЗ «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан», составляет 1,8. Это означает, что один год указанной деятельности будет учтен в страховой стаж с коэффициентом 1,8 – соответственно за 1,8 года. Для одного из родителей период ухода за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности, в зависимости от того, который это ребенок в семье, возможно такое же льготное или даже более льготное исчисление страхового стажа. Так, применяются следующие коэффициенты за календарный год:

1,8 – в отношении периода ухода одного из родителей за первым ребенком до достижения им возраста полутора лет;

3,6 – в отношении периода ухода одного из родителей за вторым ребенком до достижения им возраста полутора лет;

5,4 – в отношении периода ухода одного из родителей за третьим или четвертым ребенком до достижения каждым из них возраста полутора лет.

Если периоды ухода за детьми совпадают по времени, то применяется сумма этих коэффициентов.

В случае, если продолжительность иного периода составляет менее полного года, коэффициент определяется пропорционально, т.е. исходя из фактической продолжительности соответствующего иного периода. При этом один месяц иного периода составляет 1/12 часть коэффициента за полный календарный год, а один день – 1/360 часть коэффициента за полный календарный год.

Для самозанятого населения периоды осуществления той или иной деятельности могут быть засчитаны в страховой стаж только при уплате за этот период страховых взносов в установленном размере в ПФР. Так будет учитываться стаж не только для самозанятого населения, но и членов крестьянских (фермерских) хозяйств, членов семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, а

также периоды работы у физических лиц (группы физических лиц) по договорам.

Отдельно можно отметить такую категорию лиц как военнослужащие и приравненные к ним категории, которые в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» имеют не только право на пенсионное обеспечение по вышеуказанному закону, но и на долю страховой пенсии по старости. Для них при исчислении страхового стажа, требуемого для приобретения права на страховую пенсию по старости не включаются в страховой стаж периоды службы, предшествовавшие назначению пенсии по инвалидности, либо периоды службы, работы и (или) иной деятельности, учтенные при определении размера пенсии за выслугу лет. Важно, что при этом учтенными считаются все периоды, которые были засчитаны в выслугу лет, в том числе периоды, не влияющие на размер пенсии за выслугу лет либо пенсии по инвалидности. По такому же принципу идет учет продолжительности страхового стажа и для космонавтов, если иное не установлено международным договором Российской Федерации.

Как ранее было отмечено, по общему правилу страховой стаж исчисляется в календарном порядке, но есть некоторые исключения.

Так, периоды работы в течение полного навигационного периода на водном транспорте и в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности, определяемых Правительством Российской Федерации, учитываются с таким расчетом, чтобы продолжительность страхового стажа в соответствующем календарном году составила полный год.

Лицам, выполнявшим в соответствующем календарном году работу по договорам авторского заказа, а также авторам различных произведений (науки, литературы, искусства) и получавшим в соответствующем календарном году выплаты и иные вознаграждения по указанным договорам возможно зачисление периода, равного одному году, в страховой стаж при условии, если общая сумма уплаченных страховых взносов в Пенсионный фонд

Российской Федерации с выплат и иных вознаграждений, полученных по указанным договорам, в течение данного календарного года составила не менее фиксированного размера страхового взноса на обязательное пенсионное страхование, определяемого в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Таким образом, если с полученных по договорам сумм были выплаты в ПФР в сумме не менее фиксированного размера страхового взноса за год, то в страховой стаж засчитывается период, равный полному календарному году (с 1 января по 31 декабря), в котором уплачены страховые взносы в ПФР с выплат и иных вознаграждений по данным договорам. В случае, если общая сумма уплаченных страховых взносов в течение календарного года за указанных лиц составляет менее фиксированного размера страхового взноса на обязательное пенсионное страхование, в страховой стаж засчитывается период (в месяцах) продолжительностью, исчисленной пропорционально уплаченным страховым взносам, но не менее одного календарного месяца (30 дней). Обращаем внимание, что если в этот же самый период у указанных категорий лиц была работа или иная деятельность, которые были учтены в страховой стаж, то в общей сложности может быть засчитан период страхового стажа не более одного календарного года.

К уплате страховых взносов приравнивается уплата взносов на государственное социальное страхование до 1 января 1991 г., единого социального налога (взноса) и единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности (далее – обязательные платежи). Уплата следующих обязательных платежей подтверждается:

а) взносы на государственное социальное страхование за период до 1 января 1991 г. – документами финансовых органов или справками архивных учреждений;

б) страховые взносы на обязательное пенсионное страхование за период до 1 января 2001 г. и с 1 января 2002 г. - документами территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации;

в) единый социальный налог (взнос) за период с 1 января по 31 декабря 2001 г. – документами территориальных налоговых органов;

г) единый налог на вмененный доход для определенных видов деятельности – свидетельством и иными документами, выданными территориальными налоговыми органами.

Следует запомнить, что период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности включается в страховой стаж независимо от уплаты за этот период обязательных платежей.

Важным является тот факт, что при исчислении страхового стажа периоды работы и (или) иной деятельности, которые имели место до пенсионной реформы 2018 года и засчитывались в трудовой стаж при назначении пенсии в соответствии с законодательством, действовавшим в период выполнения работы (деятельности), могут включаться в страховой стаж с применением ранее действовавших правил подсчета стажа по выбору застрахованного лица, т.е. сам застрахованный должен сделать выбор путем подачи соответствующего заявления в ПФР о правилах подсчета его периодов работы и иной деятельности, которые имели место до 2019 года. При отсутствии волеизъявления застрахованного лица орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, применяет указанные правила подсчета стажа (те, которые действовали во время выполнения соответствующих работ), если без их применения право на страховую пенсию не возникает, в остальных случаях ПФР не обязан применять ранее действовавшие правила исчисления стажа.

Индивидуальный пенсионный коэффициент

Одним из условий, определяющих право на страховую пенсию по старости является величина индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК). Индивидуальный пенсионный коэффициент (ИПК) – это параметр, отражающий в относительных единицах пенсионные права застрахованного лица на страховую пенсию, сформированные с учетом начисленных и уплаченных в Пенсионный фонд Российской Федерации страховых взносов на страховую пенсию, предназначенных для ее финансирования, продолжительности страхового стажа, а также отказа на определенный период от получения страховой пенсии.

Величина индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК) при определении права на страховую пенсию по старости должна составлять не менее 30. Однако переход к этой величине бу-

дет постепенным. Так, начиная с 2015 года ИПК от 6,6 с поэтапным ежегодным увеличением на 2,4 до 30 баллов в 2025 году.

Стоимость «одного пенсионного коэффициента» определяется как стоимостный параметр, учитываемый при определении размера страховой пенсии. Этот параметр отражает соотношение суммы страховых взносов на финансовое обеспечение страховых пенсий и трансфертов федерального бюджета, поступающих в бюджет Пенсионного фонда РФ в соответствующем году, с одной стороны, и общей суммы индивидуальных пенсионных коэффициентов получателей страховых пенсий – с другой.

Стоимость одного пенсионного коэффициента изменяется два раза в год, в том числе с учетом роста потребительских цен за прошедший год. Это значение ежегодно с 1 апреля устанавливается федеральным законом о бюджете Пенсионного фонда РФ[29].

Подведем итог, право на страховую пенсию по старости возникает при одновременном подтверждении следующих юридических фактов (при учете переходных положений):

- достижение возраста постепенно до – 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин или для госслужащих 65 лет для мужчин и 63 лет для женщин (за исключением особых категорий – см. ст.ст. 30-33 ФЗ - № 400);
- наличие страхового стажа не менее 15 лет;
- размер ИПК не менее 30.

Отсутствие хотя бы одного из указанных юридических фактов не позволит застрахованному реализовать право на страховую пенсию по старости. При таких обстоятельствах гражданин может продолжить трудится и «заработать» все необходимые показатели или может рассчитывать только на социальную пенсию в возрасте 70 лет для мужчин и 65 лет для женщин.

Таким образом, пенсионная реформа предусматривает изменения, связанные с возрастом выхода и на социальную пенсию. Гражданам, которые не работали или не приобрели полноценного стажа, не имеют нужную величину ИПК, но достигли возраста необходимого для получения страховой пенсии, социальную пенсию

[29] Белянинова ю.в., Долотина Р.Р., Слесарев С.А., Шашкова О.В. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ «О страховых пенсиях». СПС Консультант Плюс.

будут назначать не в 60 (женщинам) и 65 лет (мужчинам), а в 65 и 70 лет соответственно. Данные изменения также будут вводиться постепенно. У граждан, имеющих значительные нарушения жизнедеятельности, имеется право обратиться за установлением инвалидности и при положительном решении получать либо страховую пенсию по инвалидности при наличии страхового стажа, либо при его отсутствии – социальную пенсию по инвалидности (независимо от возраста).

Важно отметить, что в полном объеме сохраняются прежние права на получение пенсии по инвалидности. Лицам, потерявшим трудоспособность, которым по заключению МСЭК установлена соответствующая группа инвалидности, эти пенсии назначаются независимо от возраста.

Размер страховой пенсии по старости

❖ Обращаем внимание на то, что **общий размер страховой пенсии** формируется **из суммы пенсии с учетом пенсионного коэффициента (ИПК) и суммы фиксированной выплаты с возможностью ее увеличения**! (см. ст.ст. 15-17 ФЗ- № 400).

В законе установлена следующая формула определения размера страховой пенсии по старости:

СПст = ИПК х СПК,

При этом **ИПК** – это индивидуальный пенсионный коэффициент (или баллы), он должен быть не менее 30, но на 2019 год этот показатель равен 16,2. При этом надо учесть, что установлена ежегодная предельная величина ИПК, которую может «заработать» застрахованный – см. Приложение 4.

СПК – это стоимость одного пенсионного коэффициента (балла) по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по старости. СПК ежегодно индексируется.

Начиная с 1 января 2019 года законодатель четко определяет стоимость пенсионного балла:

- 2019 год – 87,24 руб.;
- 2020 год – 93,00 руб.;
- 2021 год – 98,86 руб.;
- 2022 год – 104,69 руб.;

- 2023 год – 110,55 руб.;
- 2024 год – 116,63 руб.

С учетом того, что система коэффициентов или баллов при расчете страховых пенсий применяется с 2015 года, именно с момента вступления в силу ФЗ - № 400, то для определения **ИПК** – величины индивидуального пенсионного коэффициента законодателем установлена следующая формула:

ИПК = (ИПКс + ИПКн) х КвСП,

где **ИПК** – индивидуальный пенсионный коэффициент по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по старости;

ИПКс – индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды, имевшие место до 1 января 2015 года, т.е. до вступления в силу ФЗ - № 400;

ИПКн – индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды, имевшие место с 1 января 2015 года (т.е. уже с момента вступления в силу ФЗ № 400), по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия;

КвСП – коэффициент повышения индивидуального пенсионного коэффициента при исчислении размера страховой пенсии по старости (или страховой пенсии по случаю потери кормильца).

❖ Возможно увеличение ИПК на повышающий коэффициент, если откладывается выход на пенсию по старости на несколько лет, например, если выйти на пенсию на 5 лет позже, то можно увеличить ИПК до 45%! (см. таблицу повышающих коэффициентов – Приложение 1).

Следует обратить внимание на тот факт, что законодатель ограничивает максимальное значение индивидуального пенсионного коэффициента, определяемое за каждый календарный год. Так, ИПК учитывается в размере:

1) не свыше 10 - для застрахованных лиц, у которых в соответствующем году не формируются пенсионные накопления за счет страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании;

2) не свыше 6,25 - для застрахованных лиц, у которых в соответствующем году формируются пенсионные накопления за счет страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в со-

ответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании.

Следовательно, предельная величина ИПК за полный календарный год не может быть более 10.

Таким образом, размер страховой пенсии по старости будет зависеть от продолжительности страхового стажа, размера заработка и уплаченных с него страховых взносов, а также от стоимости пенсионного коэффициента (балла). К этому размеру суммируется размер фиксированной выплаты.

Приложение 1
к Федеральному закону
«О страховых пенсиях»

КОЭФФИЦИЕНТ ПОВЫШЕНИЯ
ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПЕНСИОННОГО КОЭФФИЦИЕНТА
ПРИ ИСЧИСЛЕНИИ РАЗМЕРА СТРАХОВОЙ ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ
И ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА

Число полных месяцев, истекших со дня возникновения права на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно (со дня прекращения выплаты страховой пенсии по старости в связи с отказом от получения установленной страховой пенсии по старости, в том числе назначенной досрочно)	Повышающий коэффициент для лиц, которым назначается (восстанавливается либо назначается вновь) страховая пенсия по старости в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона или могла быть назначена (восстановлена либо назначена вновь) указанная пенсия при определении размера страховой пенсии по случаю потери кормильца	Повышающий коэффициент для лиц, которым назначается (восстанавливается либо назначается вновь) страховая пенсия по старости досрочно или могла быть назначена указанная пенсия при определении размера страховой пенсии по случаю потери кормильца
1	2	3
менее 12	1	1
12	1,07	1,046
24	1,15	1,1

1	2	3
36	1,24	1,16
48	1,34	1,22
60	1,45	1,29
72	1,59	1,37
84	1,74	1,45
96	1,9	1,52
108	2,09	1,6
120	2,32	1,68

С учетом роста потребительских цен ежегодно будет увеличиваться с 1 февраля и с 1 апреля текущего года стоимость одного пенсионного коэффициента или балла.

Фиксированная выплата на 2022 год к страховой пенсии по старости устанавливалась в сумме **6564, 31** рублей в месяц.

В отдельных случаях закон устанавливает возможность повышения фиксированной выплаты. Есть несколько способов ее повысить:

- Отложить время выхода на пенсию на несколько лет – возможно применение повышающего коэффициента в зависимости от срока, на который откладывается выход на пенсию (например, если выход на пенсию по старости отложить на пять лет, то можно увеличить размер фиксированной выплаты до 36% - см. таблицу повышения размера фиксированной выплаты – Приложение 2).

Приложение 2
к Федеральному закону
«О страховых пенсиях»

КОЭФФИЦИЕНТ ПОВЫШЕНИЯ РАЗМЕРА
ФИКСИРОВАННОЙ ВЫПЛАТЫ

Число полных месяцев, истекших со дня возникновения права на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно (со дня прекращения выплаты страховой пенсии по старости в связи с отказом от получения установленной страховой пенсии по старости, в том числе назначенной досрочно)	Повышающий коэффициент для лиц, которым назначается (восстанавливается либо назначается вновь) страховая пенсия по старости в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона	Повышающий коэффициент для лиц, которым назначается (восстанавливается либо назначается вновь) страховая пенсия по старости досрочно
12	1,056	1,036
24	1,12	1,07
36	1,19	1,12
48	1,27	1,16
60	1,36	1,21
72	1,46	1,26
84	1,58	1,32
96	1,73	1,38
108	1,9	1,45
120	2,11	1,53

Кроме более позднего возраста выхода на пенсию, при определенных обстоятельствах возможно дополнительное увеличение фиксированной выплаты:

- Увеличение возможно при достижении возраста 80 лет – на 100% от установленного размера, причем дополнительно возможно увеличение и на районный коэффициент, если таковой применяется в данной местности.
- Наличие иждивенцев на содержании пенсионера – увеличение на 1/3 от установленного размера фиксированной выплаты будет приходиться на каждого иждивенца, но не более чем на троих.

- Наличие 1 группы инвалидности – на 100% от установленного размера, причем дополнительно возможно увеличение и на районный коэффициент, если таковой применяется в данной местности.
- Отработать в районах Крайнего Севера не менее 15 календарных лет – на 50 % от установленного размера.
- Отработать в районах, приравненных в Крайнему Северу не менее 20 календарных лет – на 30 % от установленного размера.

Важно обратить внимание на то, что лицам, работавшим как в районах Крайнего Севера, так и в приравненных к ним местностях, при определении количества календарных лет работы в районах Крайнего Севера в целях установления повышения фиксированной выплаты каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера.

Причем помимо указанного увеличения фиксированной выплаты для «северян» за «северный стаж» предусмотрено еще увеличение фиксированной выплаты на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных лиц в этих районах (местностях), но при выезде из районов Севера выплата районного коэффициента прекращается. При этом важно помнить, что можно воспользоваться только одним способом повышения для «северян» либо за соответствующий стаж работы, либо на районный коэффициент, т.е. устанавливается одно повышение фиксированной выплаты по выбору застрахованного лица.

- Прожить и отработать в сельском хозяйстве в сельской местности более 30 лет – на 25% от установленного размера, но только на период проживания в сельской местности. Обращаем внимание, что при выезде граждан на новое место жительства за пределы сельской местности повышение фиксированной выплаты не устанавливается.

Так же как ИПК, размер фиксированной выплаты будет индексироваться два раза в год – с 1 февраля и 1 апреля.

Пенсионная реформа привела к тому, что законодатель определил размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по старо-

сти на последующие годы, чем также гарантирует установленный рост общего размера пенсии. Так, фиксированная выплата устанавливается в сумме:

- с 1 января 2023 года – 6759 рублям 56 копейкам,
- с 1 января 2024 года – 7131 рублю 34 копейкам.

Таким образом, общий размер страховой пенсии по старости будет равен пенсии с учетом суммы ИПК (баллов) и размера фиксированной выплаты с учетом возможных повышающих коэффициентов.

Страховая пенсия по старости = ИПК * СПК + ФВ * КпФВ,

где **ИПК** - индивидуальный пенсионный коэффициент (общее количество баллов);

СПК - стоимость одного пенсионного коэффициента (балла);

ФВ - фиксированная выплата;

КпФВ – коэффициент повышения фиксированной выплаты.

Важная гарантия предусмотрена для инвалидов, которые с возрастом будут переходить на страховую пенсию по старости. Так, размер страховой пенсии по старости застрахованного лица, являвшегося получателем страховой пенсии по инвалидности, при установлении ему страховой пенсии по старости по достижении соответствующего возраста при наличии 15 лет страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента не менее 30, соответственно, размер страховой пенсии по старости лица - получателя страховой пенсии по инвалидности в общей сложности не менее 10 лет, не может быть менее размера страховой пенсии по инвалидности, который был установлен этим лицам по состоянию на день, с которого им была прекращена выплата страховой пенсии по инвалидности. Следовательно, если инвалид, получающий страховую пенсию по инвалидности не менее 10 лет, будет при достижении установленного пенсионного возраста получать страховую пенсию по старости в размере не ниже, чем ранее ему была назначена пенсия по инвалидности.

Размер страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии) определяется на основании соответствующих данных, имеющихся в распоряжении ПФР по состоянию на день, в который им

выносится решение об установлении страховой пенсии, установлении и о перерасчете размера фиксированной выплаты к страховой пенсии в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими на этот день.

Назовем случаи, когда производится перерасчет размера страховой пенсии:

1) увеличения величины индивидуального пенсионного коэффициента за периоды до 1 января 2015 года;

2) увеличения суммы коэффициентов, определяемых за каждый календарный год после 1 января 2015 года до даты назначения страховой пенсии;

3) увеличения по данным индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования величины индивидуального пенсионного коэффициента, исходя из суммы страховых взносов на страховую пенсию, не учтенных при определении величины индивидуального пенсионного коэффициента для исчисления размера страховой пенсии. По общим правилам такой перерасчет производится без заявления пенсионера с 1 августа каждого года.

Заметим, что при перерасчетах устанавливается максимальное значение индивидуального пенсионного коэффициента в размере:

1) 3,0 - для застрахованных лиц, у которых в соответствующем году не формируются пенсионные накопления за счет страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»;

2) 1,875 - для застрахованных лиц, у которых в соответствующем году формируются пенсионные накопления за счет страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Помимо перерасчетов пенсии предусматривается и ее корректировка. Так, размер страховой пенсии ежегодно корректируется в следующем порядке:

1) с 1 февраля в связи с установлением стоимости пенсионного коэффициента на указанную дату исходя из роста потребительских цен за прошедший год;

2) с 1 апреля в связи с установлением стоимости пенсионного коэффициента на указанную дату.

При оформлении заявления о назначении страховой пенсии по старости предоставляются:

• документ, удостоверяющий личность гражданина (например, паспорт гражданина РФ, вид на жительство иностранного гражданина (лица без гражданства и пр.);

• документы, подтверждающие периоды работы, иной деятельности, иные (нестраховые) периоды. Документы должны быть правильно оформлены.(содержать номер, дату выдачи, фамилию, имя, отчество (при наличии) гражданина, которому выдается документ, число, месяц и год его рождения, место работы, период работы, профессию (должность), основания их выдачи (приказы, лицевые счета и др.), подпись должностного (уполномоченного) лица, заверенная печатью организации). Документы, которые выдает работодатель при увольнении с работы, могут быть приняты в подтверждение страхового стажа и в том случае, если не содержат основания для их выдачи.

• справка о среднемесячном заработке за 60 месяцев подряд до 1 января 2002 года в течение трудовой деятельности (при необходимости). Во внимание могут быть приняты сведения о среднемесячном заработке за 2000-2001 годы, представленные работодателями и имеющиеся в информационных системах ПФР;

• другие документы, необходимые для подтверждения дополнительных обстоятельств.

Если к заявлению приложены не все необходимые документы, то специалистом ПФР будут даны разъяснения о необходимости их представления не позднее чем через три месяца. Одновременно выдается (направляется) уведомление с указанием в нем перечня документов, представленных одновременно с заявлением, документов, обязанность по представлению которых возложена на заявителя в указанный срок, документов, находящихся в распоряжении иных органов, которые запрашиваются территориальным органом ПФР и которые заявитель вправе представить по собственной инициативе[30].

[30] URL: http://www.pfrf.ru/knopki/zhizn/~437.

III. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНВАЛИДОВ

Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Конституция РФ, Трудовой кодекс РФ закрепляют принцип свободы труда, т.е. каждый независимо от каких-либо обстоятельств имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду. Однако для лиц, имеющих ограниченные возможности здоровья сложно наравне с остальными реализовать свои способности к труду. Для обеспечения возможностей в сфере труда для указанной категории законодательством предусмотрены дополнительные меры поддержки, направленные на создание особых условий для реализации ими принципа свободы труда. К таким дополнительным мерам относятся: квотирование рабочих мест для инвалидов, обеспечение условий труда для них с учетом требований индивидуальной программы реабилитации инвалидов, дополнительные льготы при установлении видов и режимов рабочего времени, при определении продолжительности и порядка предоставления отпусков.

В области пенсионного обеспечения для инвалидов устанавливаются соответствующие виды пенсий, а также предусматриваются некоторые особенности определения их размеров.

В Российской Федерации уже более 25 лет активно осуществляется пенсионная реформа. Сложность трудового и пенсионного законодательства, частое внесение изменений в соответствующие НПА создают определенные трудности понимания особенностей правового регулирование труда и социального обеспечения инвалидов в России, поэтому нами предпринята попытка кратко и в доступной форме на основе действующего законодательства рассмотреть особенности трудовых отношений работников, имеющих группу инвалидности, а также особенности социального обеспечения инвалидов, включая порядок признания граждан инвалидами, виды, условия и порядок определения размеров пенсий по инвалидности, а также особенности предоставления иных мер социальной поддержки и реабилитации инвалидов, включая социальное обслуживание и предоставление ЕДВ.

Порядок признания граждан инвалидами

Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Как видим понятие «инвалид» взаимосвязано не только с определенными нарушениями здоровья со стойким расстройством функций организма, но и с такими критериями как ограничение жизнедеятельности и необходимость социальной защиты.

При этом законодатель дает следующее определение ограничения жизнедеятельности - полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

В зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид». Инвалидам предоставляются определенные меры социальной защиты и социальной поддержки.

Что из себя представляет система социальной защиты инвалидов? Социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

При этом законодатель уточняет, что социальная поддержка инвалидов – система мер, обеспечивающая социальные гарантии инвалидам, устанавливаемая законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением пенсионного обеспечения. Таким образом, пенсионное обеспечение инвалидов нельзя отнести к мерам социальной поддержки инвалидов. Пенсионное обеспечение – это самостоятельный вид социального обеспечения, связанный с предоставлением такого материального блага в денежной форме как пенсия.

Итак, уже на протяжении нескольких лет в России ведется федеральный реестр инвалидов, который является федеральной государственной информационной системой. Его цель состоит в учете сведений об инвалидах, в том числе о детях-инвалидах, включая сведения о группе инвалидности, об ограничениях жизнедеятельности, о нарушенных функциях организма и степени утраты профессиональной трудоспособности инвалида, о проводимых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, производимых инвалиду денежных выплатах и об иных мерах социальной защиты, а также в целях использования содержащихся в нем сведений, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг, и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Оператором федерального реестра инвалидов является Пенсионный фонд Российской Федерации. Напомним, что именно Пенсионный фонд России (далее – ПФР) – внебюджетный фонд, который производит назначение и выплату пенсий, причем в настоящее время пенсионное обеспечение инвалидов осуществляется в проактивном порядке (беззаявительном порядке, т.е. без обращения с заявлением), на основе данных, имеющихся в федеральном реестре инвалидов (ПФР).

Функционирование федерального реестра инвалидов осуществляется с применением программно-технических и иных средств, обеспечивающих совместимость и взаимодействие с другими информационными системами, используемыми для предоставления государственных услуг в электронной форме.

В федеральном реестре инвалидов содержит достаточно большой объем информации о каждом инвалиде, а именно в него включаются следующие сведения о лице, признанном инвалидом:

1) фамилия, имя, отчество (при его наличии);

2) пол;

3) дата рождения;

4) место рождения;

5) сведения о гражданстве;

6) данные паспорта (иного документа, удостоверяющего личность);

7) данные свидетельства о рождении (для детей-инвалидов, не достигших возраста 14 лет);

8) адрес места жительства (места пребывания, фактического проживания);

9) страховой номер индивидуального лицевого счета (при наличии), принятый в соответствии с законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования;

10) сведения об образовании: наименование и год окончания образовательной организации (учебного заведения), полученные специальность и квалификация (при наличии);

11) место работы и занимаемая должность (при наличии);

12) сведения об инвалидности (группа, причина, ограничение жизнедеятельности, нарушенная функция организма, степень утраты профессиональной трудоспособности инвалида, дата установления инвалидности, срок, на который установлена инвалидность, потребности в мерах социальной защиты);

13) сведения о законном представителе (при наличии);

14) сведения об индивидуальных программах реабилитации или абилитации инвалидов и о программах реабилитации инвалидов, инвалидность которых наступила вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, включая сведения о рекомендованных в них реабилитационных мероприятиях, технических средствах реабилитации инвалидов, об услугах и о результатах выполнения этих программ;

15) сведения о предоставленных путевках на санаторно-курортное лечение в рамках оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг;

16) размер и период предоставления установленных законодательством Российской Федерации гарантий, выплат и компенсаций, перечень которых для включения в федеральный реестр инвалидов определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения;

17) периоды трудовой и (или) иной деятельности, включаемые в страховой стаж для назначения страховой пенсии, в том числе периоды трудовой деятельности на рабочих местах с особыми (тяжелыми и вредными) условиями труда и в районах Крайнего Севера и

приравненных к ним местностях, и иные периоды, засчитываемые в страховой стаж;

18) иные сведения, определяемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

Сведения, подлежащие включению в федеральный реестр инвалидов, представляются Фондом социального страхования Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, предоставляющими государственные услуги инвалидам, а также федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы и иными организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг инвалидам.

Представление указанных сведений осуществляется безвозмездно в электронной форме с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи с учетом требований, установленных Федеральным законом от 6 апреля 2011 года N 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Формирование, ведение федерального реестра инвалидов, использование содержащихся в нем сведений, в том числе установление формы и сроков представления в этот реестр сведений, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Уже достаточно длительный период в РФ предоставление инвалидам различных мер социальной защиты осуществляется на основании сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, а в случае отсутствия соответствующих сведений в федеральном реестре инвалидов на основании представленных заявителем документов, если в реестре отсутствуют какие-либо сведения, то они могут быть подтверждены соответствующими документами.

Кроме того, информация о предоставлении мер социальной защиты в случае ее отсутствия в федеральном реестре инвалидов размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение и получение указанной

информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Порядок и сроки установления инвалидности

Порядок признания лица инвалидом урегулирован Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом».

Признание лица инвалидом осуществляется федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы на разных уровнях (МСЭ):

– Федеральным бюро медико-социальной экспертизы (уровень РФ);

– главными бюро медико-социальной экспертизы (уровень субъекта РФ);

– бюро медико-социальной экспертизы в городах и районах, являющимися филиалами главных бюро.

Медико-социальная экспертиза – это признание лица инвалидом и определение в установленном порядке потребностей освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты, включая реабилитацию, на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма.

Медико-социальная экспертиза осуществляется исходя из комплексной оценки состояния организма на основе анализа целого комплекса данных:

– клинико-функциональных,

– социально-бытовых,

– профессионально-трудовых,

– психологических данных освидетельствуемого лица с использованием классификаций и критериев, разрабатываемых и утверждаемых в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

Что же такое реабилитация и абилитация инвалидов?

Реабилитация инвалидов – система и процесс *полного или частичного восстановления* способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности.

Абилитация инвалидов – система и *процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей* к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности.

Таким образом, реабилитация и абилитация инвалидов направлены на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество.

Основные направления реабилитации и абилитации инвалидов включают в себя достаточно большой перечень различного характера:

- медицинскую реабилитацию,
- реконструктивную хирургию,
- протезирование и ортезирование,
- санаторно-курортное лечение;
- профессиональную ориентацию,
- общее и профессиональное образование,
- профессиональное обучение,
- содействие в трудоустройстве (в том числе на специальных рабочих местах),
- производственную адаптацию;
- социально-средовую,
- социально-педагогическую,
- социально-психологическую и социокультурную реабилитацию,
- социально-бытовую адаптацию;
- физкультурно-оздоровительные мероприятия,
- спорт.

Реализация основных направлений реабилитации, абилитации инвалидов предусматривает использование инвалидами технических средств реабилитации, создание необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и пользования средствами транспорта, связи и информации, а также обеспечение инвалидов и

членов их семей информацией по вопросам реабилитации, абилитации инвалидов.

Итак, МСЭ проводится для установления структуры и степени ограничения жизнедеятельности гражданина и его реабилитационного потенциала.

Рассмотрим подробнее характеристику такого понятия как ограничение жизнедеятельности инвалида.

Ограничение жизнедеятельности – это полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять целый комплекс возможностей:

- самообслуживание,
- самостоятельно передвигаться,
- ориентироваться,
- общаться,
- контролировать свое поведение,
- обучаться
- и заниматься трудовой деятельностью.

Признание гражданина инвалидом осуществляется исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина с использованием классификаций и критериев, утверждаемых Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, на основе анализа следущих данных:

– клинико-функциональных,
– социально-бытовых,
– профессионально-трудовых,
– психологических данных.

При проведении МСЭ специалисты бюро (главного бюро, Федерального бюро) обязаны ознакомить гражданина (его законного или уполномоченного представителя) с порядком и условиями признания гражданина инвалидом, а также давать разъяснения по вопросам, связанным с установлением инвалидности.

Законодатель определяет условия признания гражданина инвалидом исходя из тех критериев, которые определены в самом понятии «инвалид».

Итак, условиями признания гражданина инвалидом являются:

а) нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;

б) ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);

в) необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию и абилитацию.

Важно знать, что наличие одного из указанных условий не является основанием, достаточным для признания гражданина инвалидом.

Как ранее уже было отмечено, в зависимости от степени выраженности стойких расстройств функций организма, возникших в результате заболеваний, последствий травм или дефектов, гражданину, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а гражданину в возрасте до 18 лет – категория «ребенок-инвалид».

Важно знать, что инвалидность I группы устанавливается на 2 года, II и III групп – на 1 год. Категория «ребенок-инвалид» устанавливается сроком на 1 год, 2 года, 5 лет, до достижения гражданином возраста 14 лет либо 18 лет. По истечении указанных сроков необходимо пройти переосвидетельствование в МСЭ.

Возможно установление группы инвалидности бессрочно на основании перечня определенных заболеваний, а также по определенным показаниям для граждан с категорией «ребенок-инвалид» – до достижения гражданином возраста 18 лет.

В случае признания гражданина инвалидом датой установления инвалидности считается день поступления в бюро заявления гражданина о проведении медико-социальной экспертизы.

Инвалидность устанавливается до 1-го числа месяца, следующего за месяцем, на который назначено проведение очередной медико-социальной экспертизы гражданина (переосвидетельствования).

Итак, теперь остановимся на случаях, когда устанавливается группа инвалидности без указания срока переосвидетельствования (бессрочно), а гражданам, не достигшим 18 лет, – категория «ребенок-инвалид» до достижения гражданином возраста 18 лет:

- гражданам, имеющим заболевания, дефекты, необратимые морфологические изменения, нарушения функций органов и систем

организма (согласно перечня – раздел III) – при первичном признании гражданина инвалидом устанавливается группа инвалидности без указания срока переосвидетельствования, а гражданам, не достигшим 18 лет, – категория «ребенок-инвалид» до достижения гражданином возраста 18 лет;

- не позднее 2 лет после первичного признания инвалидом (установления категории «ребенок-инвалид») гражданина, имеющего определенные заболевания дефекты, необратимые морфологические изменения, нарушения функций органов и систем организма (согласно соответствующего перечня приложение – раздел 1);
- не позднее 4 лет после первичного признания гражданина инвалидом (установления категории «ребенок-инвалид») в случае выявления невозможности устранения или уменьшения в ходе осуществления реабилитационных или абилитационных мероприятий степени ограничения жизнедеятельности гражданина, вызванного стойкими необратимыми морфологическими изменениями, дефектами и нарушениями функций органов и систем организма;

Установление группы инвалидности бессрочно (категории «ребенок-инвалид» до достижения гражданином возраста 18 лет) может быть осуществлено при первичном признании гражданина инвалидом (установлении категории «ребенок-инвалид») при отсутствии положительных результатов реабилитационных или абилитационных мероприятий, проведенных гражданину до его направления на медико-социальную экспертизу. При этом необходимо, чтобы в направлении на медико-социальную экспертизу, выданном гражданину медицинской организацией, направившей его на медико-социальную экспертизу, либо в медицинских документах в случае направления гражданина на медико-социальную экспертизу ПФР или иным органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, а также если гражданин самостоятельно обратился за установлением инвалидности – содержались данные об отсутствии положительных результатов таких реабилитационных или абилитационных мероприятий.

В случае признания гражданина инвалидом устанавливаются не только группа инвалидности или категория «ребенок – инвалид», но и причины инвалидности. Выделяются следующие причины инвалидности:

а) общее заболевание;

б) трудовое увечье;

в) профессиональное заболевание;

г) инвалидность с детства;

д) инвалидность с детства вследствие ранения (контузии, увечья), связанная с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов;

е) военная травма;

ж) заболевание получено в период военной службы;

з) заболевание радиационно обусловленное получено при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС;

и) заболевание связано с катастрофой на Чернобыльской АЭС;

к) заболевание, полученное при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), связано с катастрофой на Чернобыльской АЭС;

л) заболевание связано с аварией на производственном объединении «Маяк»;

м) заболевание, полученное при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей), связано с аварией на производственном объединении «Маяк»;

н) заболевание связано с последствиями радиационных воздействий;

о) заболевание радиационно обусловленное получено при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в связи с непосредственным участием в действиях подразделений особого риска;

п) заболевание (ранение, контузия, увечье), полученное лицом, обслуживавшим действующие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил Российской Федерации, находившиеся на территориях других государств в период ведения в этих государствах боевых действий;

р) иные причины, установленные законодательством Российской Федерации.

Обращаем внимание на то, что при отсутствии документов, подтверждающих факт профессионального заболевания, трудового увечья, военной травмы или других предусмотренных законода-

тельством Российской Федерации обстоятельств, являющихся причиной инвалидности, в качестве причины инвалидности указывается общее заболевание. В этом случае гражданину должно быть оказано содействие в получении указанных документов. При представлении в бюро соответствующих документов причина инвалидности изменяется со дня представления этих документов без дополнительного освидетельствования инвалида.

Заметим, что при определении права на страховую пенсию по инвалидности причина инвалидности не имеет значения[31], а вот для таких категорий как, например, военнослужащие, служащие правоохранительных органов и т.п. – причина инвалидности имеет значение для определения не только права на пенсию по инвалидности, но и влияет на размер этой пенсии.

Порядок направления граждан на МСЭ для установления группы инвалидности

Гражданин может быть направлен на МСЭ:

- медицинской организацией независимо от ее организационно-правовой формы;
- ПФР или иным органом, осуществляющим пенсионное обеспечение;
- органом социальной защиты населения.

Соответственно медицинская организация направляет гражданина на МСЭ после проведения необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных или абилитационных мероприятий и при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами.

Важно обратить внимание на то, что в направлении на МСЭ (его форма утверждается Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации), должны быть указаны следующие данные:

- о состоянии здоровья гражданина, отражающие степень нарушения функций органов и систем;

[31] Потапова Н. Д. Страховые пенсии в Российской Федерации. – Вологда: Фонд развития филиала МГЮА имени О. Е. Кутафина в г. Вологде, 2019. –

• состояние компенсаторных возможностей организма;

• сведения о результатах медицинских обследований, необходимых для получения клинико-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях МСЭ;

• результаты проведенных реабилитационных или абилитационных мероприятий.

Право направить гражданина на МСЭ у ПФР и органа социальной защиты населения только при наличии у него медицинских документов, подтверждающих нарушения функций организма вследствие заболеваний, последствий травм или дефектов.

Если медицинская организация, ПФР или орган социальной защиты населения отказали гражданину в направлении на МСЭ, ему выдается справка, на основании которой гражданин (его законный или уполномоченный представитель) имеет право обратиться в бюро самостоятельно.

Важно знать, что гражданин может обратиться в МСЭ самостоятельно при наличии справки об отказе в направлении на МСЭ от ПФР или органа соцзащиты.

Указанная справка в течение 3 рабочих дней со дня их выдачи направляются медицинской организацией, ПФР или органом социальной защиты населения в бюро в форме электронного документа с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, а при отсутствии доступа к этой системе - на бумажном носителе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

Итак, перечислим цели проведения медико-социальной экспертизы:

а) установление группы инвалидности;

б) установление категории «ребенок-инвалид»;

в) установление причин инвалидности;

г) установление времени наступления инвалидности;

д) установление срока инвалидности;

е) определение степени утраты профессиональной трудоспособности в процентах;

ж) определение стойкой утраты трудоспособности сотрудника органа внутренних дел Российской Федерации;

з) определение нуждаемости по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) отца, матери, жены, родного брата, родной сестры, дедушки, бабушки или усыновителя гражданина, призываемого на военную службу (военнослужащего, проходящего военную службу по контракту);

и) определение причины смерти инвалида, а также лица, пострадавшего в результате несчастного случая на производстве, профессионального заболевания, катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных или техногенных катастроф либо в результате ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, в случаях, когда законодательством Российской Федерации предусматривается предоставление семье умершего мер социальной поддержки (предоставление медицинских документов при этом не требуется);

к) разработка индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида);

л) разработка программы реабилитации лица, пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания;

м) выдача дубликата справки, подтверждающей факт установления инвалидности, степени утраты профессиональной трудоспособности в процентах (предоставление медицинских документов при этом не требуется);

н) выдача новой справки, подтверждающей факт установления инвалидности, в случае изменения фамилии, имени, отчества, даты рождения гражданина (предоставление медицинских документов при этом не требуется);

о) иные цели, установленные законодательством Российской Федерации.

Порядок проведения медико-социальной экспертизы гражданина

Для прохождения МСЭ гражданин подает соответствующее заявление. Заявление подается в бюро в письменной форме с приложением направления на МСЭ, выданного медицинской организацией ПФР, органом социальной защиты населения), и медицинских документов, подтверждающих нарушение здоровья.

Медико-социальная экспертиза проводится специалистами бюро (главного бюро, Федерального бюро) путем обследования гражданина, изучения представленных им документов, анализа социально-бытовых, профессионально-трудовых, психологических и других данных гражданина. Специалисты бюро проводят осмотр гражданина и по его результатам составляют программу дополнительного обследования гражданина и проведения реабилитационных или абилитационных мероприятий, после выполнения которой рассматривают вопрос о наличии у него ограничений жизнедеятельности.

При проведении медико-социальной экспертизы гражданина ведется протокол.

В проведении МСЭ гражданина по приглашению руководителя бюро (главного бюро, Федерального бюро) могут участвовать с правом совещательного голоса представители государственных внебюджетных фондов, Федеральной службы по труду и занятости, а также специалисты соответствующего профиля.

Кроме того, сам гражданин (его законный или уполномоченный представитель) имеет право пригласить любого специалиста с его согласия для участия в проведении медико-социальной экспертизы с правом совещательного голоса.

Первоначально установление инвалидности осуществляется в МСЭ в бюро по месту жительства (по месту пребывания, по месту нахождения пенсионного дела инвалида, выехавшего на постоянное жительство за пределы Российской Федерации).

Существуют определенные обстоятельства, при которых возможно проведение МСЭ в учреждениях более высокого уровня. Так, в главном бюро (уровень субъекта РФ) МСЭ гражданина проводится в случае обжалования им решения бюро, а также по направлению бюро в случаях, требующих специальных видов обследования, в Федеральном бюро (уровень РФ) МСЭ гражданина проводится в случае обжалования им решения главного бюро, а также по направлению главного бюро в случаях, требующих особо сложных специальных видов обследования.

В особых случаях МСЭ может проводиться на дому. Это касается тех случаев, когда гражданин не может явиться в бюро (главное бюро, Федеральное бюро) по состоянию здоровья, что подтверж-

дается заключением медицинской организации, или в стационаре, где гражданин находится на лечении, или заочно по решению соответствующего бюро.

Итак, *заочно* МСЭ может быть проведена:

- гражданам, имеющим указанные в перечне заболевания, дефекты, необратимые морфологические изменения, нарушения функций органов и систем организма, предусмотренные разделом IV к Правилам признания граждан инвалидами;
- в случае отсутствия положительных результатов проведенных в отношении инвалида реабилитационных или абилитационных мероприятий;
- по решению соответствующего бюро МСЭ.

При решении бюро (главного бюро, Федерального бюро) о заочном освидетельствовании гражданина учитываются следующие условия:

- проживание гражданина в отдаленной и (или) труднодоступной местности, в т.ч. в местности со сложной транспортной инфраструктурой, при отсутствии регулярного транспортного сообщения;
- тяжелое общее состояния гражданина, препятствующее его транспортировке.

Решение о признании гражданина инвалидом либо об отказе в признании его инвалидом принимается простым большинством голосов специалистов, проводивших МСЭ, на основе обсуждения результатов.

Принятие решение объявляется гражданину (его законному или уполномоченному представителю), в присутствии всех специалистов, проводивших МСЭ, которые в случае необходимости дают по нему разъяснения.

По результатам МСЭ гражданина составляется акт, который подписывается руководителем соответствующего бюро (главного бюро, Федерального бюро) и специалистами, принимавшими решение, а затем заверяется печатью.

Заключения консультантов, привлекаемых к проведению МСЭ, перечень документов и основные сведения, послужившие основанием для принятия решения, заносятся в акт медико-социальной экспертизы гражданина или приобщаются к нему. Акт МСЭ гражданина, протокол проведения медико-социальной экспертизы граж-

данина, индивидуальная программа реабилитации или абилитации гражданина формируются в дело медико-социальной экспертизы гражданина. Сам гражданин (его законный или уполномоченный представитель) имеет право на ознакомление с актом и протоколом проведения МСЭ.

По заявлению гражданина (его законного или уполномоченного представителя), поданному в письменной форме, ему выдаются заверенные руководителем бюро (главного бюро, Федерального бюро) либо уполномоченным им должностным лицом в установленном порядке копии акта медико-социальной экспертизы гражданина и протокола проведения медико-социальной экспертизы гражданина. Документы, сформированные в ходе и по результатам МСЭ, в виде электронных документов подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя бюро (главного бюро, Федерального бюро) либо усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного им должностного лица.

При проведении МСЭ в главном бюро (на уровне субъекта РФ) дело медико-социальной экспертизы гражданина с приложением всех имеющихся документов направляется в главное бюро в 3-дневный срок со дня проведения медико-социальной экспертизы в бюро. Аналогично и при проведении медико-социальной экспертизы гражданина в Федеральном бюро (уровень РФ) дело медико-социальной экспертизы гражданина с приложением всех имеющихся документов направляется в Федеральное бюро в 3-дневный срок со дня проведения медико-социальной экспертизы в главном бюро.

Несколько слов о программе дополнительного обследования гражданина. Она оформляется в следующих случаях:

- требующих специальных видов обследования гражданина;
- для установления структуры и степени ограничения жизнедеятельности;
- для установления реабилитационного потенциала;
- для получения иных дополнительных сведений.

Такая программа дополнительного обследования утверждается руководителем соответствующего бюро (главного бюро, Федерального бюро) и доводится до сведения гражданина в доступной для него форме.

Программа дополнительного обследования может предусматривать:

- проведение необходимого дополнительного обследования в медицинской организации, организации, осуществляющей деятельность по реабилитации, абилитации инвалидов;
- получение заключения главного бюро или Федерального бюро;
- запрос необходимых сведений;
- проведение обследования условий и характера профессиональной деятельности, социально-бытового положения гражданина;
- другие мероприятия.

После получения данных, предусмотренных программой дополнительного обследования, специалисты соответствующего бюро (главного бюро, Федерального бюро) принимают решение о признании гражданина инвалидом либо об отказе в признании его инвалидом.

При отказе гражданина (его законного или уполномоченного представителя) от дополнительного обследования и предоставления необходимых документов решение о признании гражданина инвалидом либо об отказе в признании его инвалидом принимается на основании имеющихся данных, о чем делается соответствующая отметка в протоколе проведения медико-социальной экспертизы гражданина в федеральном государственном учреждении медико-социальной экспертизы.

Гражданину, признанному инвалидом, специалистами бюро (главного бюро, Федерального бюро), проводившими МСЭ, разрабатывается индивидуальная программа реабилитации или абилитации, которая для самого инвалида носит рекомендательный характер, а для соответствующих государственных органов, фондов и учреждений – обязательный характер.

При необходимости внесения исправлений в индивидуальную программу реабилитации или абилитации в связи с изменением персональных, антропометрических данных инвалида взамен ранее выданной составляется новая индивидуальная программа реабилитации или абилитации без оформления нового направления на медико-социальную экспертизу инвалида.

В отношении ребенка-инвалида есть небольшая особенность, так, при необходимости включения в индивидуальную программу реабилитации или абилитации ребенка-инвалида рекомендаций о товарах и услугах, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, на приобретение которых направляются средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, ребенку-инвалиду по его заявлению либо по заявлению законного или уполномоченного представителя ребенка-инвалида взамен ранее выданной составляется новая индивидуальная программа реабилитации или абилитации ребенка-инвалида без оформления нового направления на медико-социальную экспертизу.

Составление новой индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида с включением в нее рекомендаций о товарах и услугах осуществляется на основании решения бюро (главного бюро, Федерального бюро) о нуждаемости ребенка-инвалида в приобретении товаров и услуг, принятого по результатам обследования ребенка-инвалида.

В случае, если в индивидуальную программу реабилитации или абилитации ребенка-инвалида вносятся рекомендации о товарах и услугах, относящихся к медицинским изделиям, ребенок-инвалид (его законный или уполномоченный представитель) представляет в бюро (главное бюро, Федеральное бюро) выданную медицинской организацией справку, содержащую информацию об основном диагнозе, осложнениях и сопутствующем диагнозе (диагнозах) ребенка (далее - справка), и решение о нуждаемости ребенка-инвалида в приобретении товаров и услуг, относящихся к медицинским изделиям, которое принимается на основании справки.

При этом есть особенность, если заявление о включении товаров и услуг, относящихся к медицинским изделиям, в индивидуальную программу реабилитации или абилитации ребенка-инвалида поступило в течение 1 года с даты выдачи указанной программы бюро (главным бюро, Федеральным бюро), то представление справки не требуется. В данном случае решение о нуждаемости в приобретении товаров и услуг, относящихся к медицинским изделиям, выносится по имеющимся в бюро (главном бюро, Федеральном бюро) сведениям предыдущих освидетельствований ребенка-инвалида, находящихся в распоряжении бюро (главного бюро, Федерального бюро).

В дальнейшем выписка из акта медико-социальной экспертизы гражданина, признанного инвалидом, направляется соответствующим бюро (главным бюро, Федеральным бюро) в ПФР, в 3-дневный срок со дня принятия решения о признании гражданина инвалидом в форме электронного документа с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия либо иным способом с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области защиты персональных данных.

Для лиц призывного возраста сведения обо всех случаях признания инвалидами граждан, состоящих на воинском учете или не состоящих на воинском учете, но обязанных состоять на воинском учете, представляются бюро (главным бюро, Федеральным бюро) в соответствующие военные комиссариаты.

По итогу МСЭ гражданину, признанному инвалидом, выдаются справка, подтверждающая факт установления инвалидности, с указанием группы инвалидности, а также индивидуальная программа реабилитации или абилитации.

Важно знать, что гражданин, признанный инвалидом должен получить следующие документы:

- справку, подтверждающая факт установления инвалидности, с указанием группы инвалидности;
- индивидуальную программу реабилитации или абилитации.

В том случае, если гражданин, не признан инвалидом, по его желанию выдается справка о результатах МСЭ.

Гражданину, имеющему документ о временной нетрудоспособности (листок временной нетрудоспособности или больничный лист) и признанному инвалидом, группа инвалидности и дата ее установления проставляются в указанном документе.

Порядок переосвидетельствования инвалида и обжалования решений бюро, главного бюро, Федерального бюро

Переосвидетельствование инвалидов I группы проводится 1 раз в 2 года, инвалидов II и III групп - 1 раз в год, а детей-инвалидов - 1 раз в течение срока, на который ребенку установлена категория «ребенок-инвалид» в том же самом порядке как и первоначально при установлении инвалидности.

Если была установлена группа инвалидности бессрочно, то переосвидетельствование может проводиться:

- по личному заявлению инвалида (заявлению его законного или уполномоченного представителя);
- по направлению медицинской организации в связи с изменением состояния здоровья;
- при осуществлении главным бюро, Федеральным бюро контроля за решениями, принятыми соответственно бюро, главным бюро.

Важно знать, что переосвидетельствование инвалида может осуществляться заблаговременно, но не более чем за 2 месяца до истечения установленного срока инвалидности.

Отметим случаи, когда возможно провести переосвидетельствование инвалида ранее срока.

Итак, переосвидетельствование инвалида ранее установленного срока проводится:

- ➢ по личному заявлению инвалида (заявлению его законного или уполномоченного представителя);
- ➢ по направлению медицинской организации в связи с изменением состояния здоровья;
- ➢ при осуществлении главным бюро, Федеральным бюро контроля за решениями, принятыми соответственно бюро, главным бюро.

Обжалование решений МСЭ может осуществляться в административном и судебной порядке. Гражданин (его законный или уполномоченный представитель) может обжаловать решение бюро в главное бюро в месячный срок на основании письменного заявления, подаваемого в бюро, проводившее медико-социальную экспертизу, либо в главное бюро.

Бюро, проводившее медико-социальную экспертизу гражданина, в 3-дневный срок со дня получения заявления направляет его со всеми имеющимися документами в главное бюро. Затем главное бюро не позднее 1 месяца со дня поступления заявления гражданина проводит его медико-социальную экспертизу и на основании полученных результатов выносит соответствующее решение.

В случае обжалования гражданином решения главного бюро главный эксперт по медико-социальной экспертизе по соответствующему субъекту Российской Федерации с согласия гражданина мо-

жет поручить проведение его МСЭ другому составу специалистов главного бюро.

Решение главного бюро может быть обжаловано в месячный срок в Федеральное бюро на основании заявления, подаваемого гражданином (его законным или уполномоченным представителем) в главное бюро, проводившее медико-социальную экспертизу, либо в Федеральное бюро. Соответственно Федеральное бюро не позднее 1 месяца со дня поступления заявления гражданина проводит его медико-социальную экспертизу и на основании полученных результатов выносит соответствующее решение.

Решения бюро, главного бюро, Федерального бюро могут быть обжалованы в суд гражданином (его законным или уполномоченным представителем) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Особенности предоставления документов для назначения страховой пенсии по инвалидности

К заявлению о назначении страховой пенсии по инвалидности представляются[32]:

- документ, удостоверяющий личность (например, паспорт гражданина Российской Федерации, вид на жительство иностранного гражданина (лица без гражданства);
- документы, подтверждающие периоды работы, иной деятельности, иные (нестраховые) периоды. Документы должны быть правильно оформлены (содержать номер, дату выдачи, фамилию, имя, отчество (при наличии) гражданина, которому выдается документ, число, месяц и год его рождения, место работы, период работы, профессию (должность), основания их выдачи (приказы, лицевые счета и др.), подпись должностного (уполномоченного) лица, заверены печатью организации). Документы, которые выдает работодатель при увольнении с работы, могут быть приняты в подтверждение страхового стажа и в том случае, если не содержат основания для их выдачи.
- другие документы, необходимые для подтверждения дополнительных обстоятельств.

[32] http://www.pfrf.ru/knopki/zhizn/~438.

Если к заявлению приложены не все необходимые документы, обязанность по представлению которых возложена на заявителя, то вам будут даны разъяснения, какие документы следует представить дополнительно. Если после этого вы представите недостающие документы не позднее чем через три месяца, днем обращения за пенсией будет считаться день приема заявления.

Правовое регулирование труда инвалидов

Как известно трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании заключаемого ими трудового договора. Но в отдельных случаях законодатель предусматривает, что в случаях и порядке, установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, или уставом (положением) организации, трудовые отношения возникают на основании трудового договора в результате:

- избрания на должность;
- избрания по конкурсу на замещение соответствующей должности;
- назначения на должность или утверждения в должности;
- направления на работу уполномоченными в соответствии с федеральным законом органами в счет установленной квоты;
- судебного решения о заключении трудового договора;
- признания отношений, связанных с использованием личного труда и возникших на основании гражданско-правового договора, трудовыми отношениями.

Кроме того, трудовые отношения между работником и работодателем возникают также на основании фактического допущения работника к работе с ведома или по поручению работодателя или его уполномоченного на это представителя в случае, когда трудовой договор не был надлежащим образом оформлен, но тогда трудовые отношения должны быть надлежащим образом оформлены не позднее, чем через 3 дня после фактического допуска к работе.

При этом надо учитывать, что фактическое допущение работника к работе без ведома или поручения работодателя либо его уполномоченного на это представителя запрещается.

Среди вышеуказанных оснований возникновения трудовых отношений для инвалидов часто используется направления на работу уполномоченными в соответствии с федеральным законом органами в счет установленной квоты. В частности, работодателям, численность работников которых *превышает 100 человек*, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов *в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников*, а если численность работников не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников. Обращаем внимание читателя на тот факт, что объемы квотирования регулируются законодательством субъекта Российской Федерации и зависят именно от численности работников.

Важно понимать, что при исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда, т.е. в ввиду особых производственных факторов такая работа не может быть предложена инвалиду, поэтому указанные работники не включаются в среднесписочную численность.

Для отдельных категорий работодателей квотирование не применяется, в частности, если работодателями являются общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, данные работодатели освобождаются от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов.

Итак, согласно ст. 21 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в следующих размерах от среднесписочной численности:

Численность работников	Свыше 100 человек	От 35 до 100 человек
Границы квот	от 2% до 4%	не выше 3%

Работодатели вправе запрашивать и получать информацию, необходимую при создании специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны:

1) создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах;

2) создавать инвалидам условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида;

3) предоставлять в установленном порядке информацию, необходимую для организации занятости инвалидов.

Важно обратить внимание, что работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости указанную информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов (абз. 3 п. 3 ст. 25 Закона о занятости).

За несоблюдение правил квотирования и непредоставление информации возможно применение административной ответственности к работодателю, так как согласно ч. 1 ст. 1.1, ч. 1 ст. 1.8 и ст. 2.1 КоАП РФ субъекты РФ наделены правом введения административной ответственности за нарушения регионального законодательства.

Одной из основных обязанностей работодателя является не только предоставление работнику работы по обусловленной в трудовом договоре трудовой функции, но и обеспечение безопасности и условий труда, соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда. Для работника, имеющих группу инвалидности создаются специальные рабочие места, которые как раз и подпадают в число квотируемых рабочих мест именно для трудоустройства инвалидов.

Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов - это рабочие места, требующие дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудо-

вания, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов. Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов оснащаются (оборудуются) работодателями с учетом нарушенных функций инвалидов и ограничений их жизнедеятельности в соответствии с основными требованиями к такому оснащению (оборудованию) указанных рабочих мест, определенными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения.

Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для каждого предприятия, учреждения, организации в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов.

Интересна в этом ключе судебная практика[33]. Так, по результатам специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) на рабочем месте работника был установлен вредный класс условий по параметрам шума и микроклимата (3.1), исключающий возможность применения труда инвалидов. Работодатель принял решение отстранить работника, получившего инвалидность в результате несчастного случая, от работы.

Суд признал решение работодателя незаконным и восстановил трудовые права работника, указав, что такого самостоятельного основания для отстранения инвалида от работы, как проведение специальной оценки условий труда, по итогам которой установлен вредный производственный фактор, Трудовой кодекс не содержит.

В данном случае инвалидность работника не связана с воздействием вредных факторов среды и трудового процесса. Отстранение от работы являлось преждевременным и было произведено работодателем при отсутствии подтвержденных медицинским заключением противопоказаний для выполнения работы.

---

[33] Определение Второго КСОЮ от 14 октября 2021 г. по делу N 8Г-22507/2021[88-22809/2021].

Таким образом, карта СОУТ, содержащая указание на невозможность применения труда инвалидов, сама по себе не является основанием к отстранению от работы работника с инвалидностью.

При трудоустройстве инвалидов огромное значение помимо иных документов, необходимых при приеме на работу и кроме направления в счет установленной квоты имеет индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида.

Индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида – это целый комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных функций организма, формирование, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности. Федеральные учреждения медико-социальной экспертизы могут при необходимости привлекать к разработке индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов организации, осуществляющие деятельность по реабилитации, абилитации инвалидов. Порядок разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида и ее форма определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

Индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида содержит как реабилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, предоставляемые инвалиду с освобождением от платы в соответствии с федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, так и реабилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, в оплате которых принимают участие сам инвалид либо другие лица или организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Объем реабилитационных мероприятий, предусматриваемых индивидуальной программой реабилитации или абилитации инва-

лида, не может быть меньше установленного федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду.

Индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида является *обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности,* а *для самого инвалида она носит рекомендательный характер,* он вправе отказаться от того или иного вида, формы и объема реабилитационных мероприятий, а также от реализации программы в целом. Инвалид вправе самостоятельно решить вопрос об обеспечении себя конкретным техническим средством реабилитации или видом реабилитации, включая кресла-коляски, протезно-ортопедические изделия, печатные издания со специальным шрифтом, звукоусиливающую аппаратуру, сигнализаторы, видеоматериалы с субтитрами или сурдопереводом, другими аналогичными средствами.

Если предусмотренные индивидуальной программой реабилитации или абилитации техническое средство реабилитации и (или) услуга не могут быть предоставлены инвалиду либо если инвалид приобрел соответствующее техническое средство реабилитации и (или) оплатил услугу за собственный счет, ему выплачивается компенсация в размере стоимости приобретенного технического средства реабилитации и (или) оказанной услуги, но не более стоимости соответствующего технического средства реабилитации и (или) услуги, предоставляемых в установленном порядке. Порядок выплаты такой компенсации, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации, определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

Отказ инвалида (или лица, представляющего его интересы) от индивидуальной программы реабилитации или абилитации в целом или от реализации отдельных ее частей освобождает соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также организации независимо от организацион-

но-правовых форм и форм собственности от ответственности за ее исполнение и не дает инвалиду права на получение компенсации в размере стоимости реабилитационных мероприятий, предоставляемых бесплатно.

Федеральные учреждения медико-социальной экспертизы направляют выписки из индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида в соответствующие органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, организации независимо от их организационно-правовых форм, на которые возложено проведение мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

Более того, в сфере обеспечения прав и интересов инвалидов осуществляется строгий государственный контроль и указанные органы и организации предоставляют информацию об исполнении возложенных на них индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида мероприятий в федеральные учреждения медико-социальной экспертизы по форме и в порядке, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

Инвалидам, занятым в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, создаются необходимые условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида, о которой мы писали выше.

Запрещается дискриминация инвалидов и не допускается установление в коллективных или индивидуальных трудовых договорах условий труда инвалидов (оплата труда, режим рабочего времени и времени отдыха, продолжительность ежегодного и дополнительного оплачиваемых отпусков и другие), ухудшающих положение инвалидов по сравнению с другими работниками.

В трудовом законодательстве достаточно много льгот, которые в отдельных случаях предоставляются в одинаковом порядке всем работникам с инвалидностью независимо от ее группы, а в других случаях – отличаются в зависимости от группы инвалидности.

Так, в зависимости от группы инвалидности для работников определяется продолжительность рабочего времени -для инвалидов I и II

групп устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 35 часов в неделю с сохранением полной оплаты труда.

Предусмотрен особый порядок привлечения инвалидов к работам за пределами установленной продолжительности рабочего времени, в выходные и праздничные дни, причем независимо от группы инвалидности. Так, например, привлечение инвалидов к сверхурочным работам, работе в выходные дни и ночное время допускается, но только с их согласия и при условии, если такие работы не запрещены им по состоянию здоровья.

Право на предоставление отпуска и его продолжительность не зависят от группы инвалидности - инвалидам предоставляется ежегодный отпуск не менее 30 календарных дней.

Итак, с учетом изменений, внесенных в ТК РФ и вступивших в силу 30.11.2021 г.[34], можно кратко обобщить особенности труда инвалидов. Согласно действующей редакции части пятой ст. 96 ТК РФ к работе в ночное время инвалиды могут привлекаться только с письменного согласия и при условии, если такая работа не запрещена по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением.

В соответствии с частью пятой ст. 99 ТК РФ привлекать их к сверхурочной работе можно только с письменного согласия и при условии, если это не запрещено по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением.

Также в ст. 167 ТК РФ установлено, что направление инвалидов в служебные командировки допускается только с их письменного согласия и при условии, если это не запрещено им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. При этом указанные работники должны быть в письменной форме ознакомлены со своим правом отказаться от направления в служебную командировку.

Законом N 373-ФЗ усовершенствованы меры поддержки лиц, осуществляющих уход за инвалидами. Работникам, осуществляющим уход за членом семьи или иным родственником, являющимися инвалидами I группы, предоставляется право на ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы в удобное для

[34] http://ivo.garant.ru/#/document/403083428/entry/0.

них время продолжительностью до 14 календарных дней, если это предусмотрено коллективным договором. Соответствующие изменения вносятся в статью 263 ТК РФ.

Кроме того, в соответствии с ч. 2 ст. 128 ТК РФ работодатель обязан на основании письменного заявления работника предоставить отпуск без сохранения заработной платы работающим инвалидам - до 60 календарных дней в году.

Правовое регулирование социального обеспечения инвалидов

Для начала отметим, что пенсия по инвалидности может быть нескольких видов: страховая (тем, кто имеет страховой стаж), социальная (лицам, не имеющим права на страховую пенсию по инвалидности) и пенсия по инвалидности отдельным категориям лиц, проходящих военную или приравненную к ней службу.

Условия назначения страховой пенсии по инвалидности, ее размеры

Условия назначения страховой пенсии по инвалидности предусмотрены в ст. 9 ФЗ №-400.

Итак, право на страховую пенсию по инвалидности имеют застрахованные лица, признанные инвалидами I, II или III группы. Признание гражданина инвалидом и установление группы инвалидности производятся федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы (МСЭК). В РФ ведется федеральный реестр инвалидов и на основании сведений, содержащихся в этом реестре, а также документов, поступивших от МСЭК устанавливает пенсия по инвалидности.

Для получения страховой пенсии по инвалидности не имеют значения следующие факты:

– причины инвалидности (они устанавливаются МСЭК при определении группы инвалидности);

– продолжительность страхового стажа застрахованного лица (но страховой стаж должен быть в наличии не менее одного дня для приобрететия права на страховую пенсию, а вот от его продол-

жительности будет зависеть размер пенсии. Однако в случае полного отсутствия у инвалида страхового стажа ему устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»).

– продолжение инвалидом трудовой и (или) иной деятельности (например, инвалид может работать, а может и не работать в период получения пенсии);

– время наступления инвалидности (в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы).

Таким образом, для установления страховой пенсии по инвалидности необходимо подтвердить наличие следующих юридических фактов: наличие группы инвалидности и наличие страхового стажа у инвалида.

Размер страховой пенсии по инвалидности определяется по формуле:

СПинв = ИПК х СПК+ ФВ,

где СПинв - размер страховой пенсии по инвалидности;

ИПК - индивидуальный пенсионный коэффициент;

СПК - стоимость одного пенсионного коэффициента по состоянию на день, с которого назначается страховая пенсия по инвалидности;

ФВ - фиксированная выплата.

Правила расчета ИПК и СПК – для страховой пенсии по инвалидности точно такие же, как и для страховой пенсии по старости, а вот расчет ФВ – фиксированной выплаты отличается и зависит от группы инвалидности, а также количества иждивенцев.

Пенсия по инвалидности устанавливается и выплачивается на период установления инвалидности, но не дольше чем до достижения установленного пенсионного возраста, т.е. при общих условиях для инвалидов при достижении мужчиной 65 лет, а женщиной 60 лет автоматически по материалам пенсионного дела будет начисляться страховая пенсия по старости. При этом если инвалид был получателем пенсии по инвалидности не менее 10 лет, то ему должна быть установлена страховая пенсия по старости при достижении соответствующего возраста в размере не ниже прежнего.

Теперь рассмотрим особенности определения размера ФВ – фиксированной выплаты к пенсии по инвалидности. Этот вопрос урегулирован ст.ст. 16,17 ФЗ №-400.

Фиксированная выплата на 2022 год к страховой пенсии по инвалидности устанавливалась исходя из ФВ страховой пенсии по старости в сумме 6044 рублям 48 копейкам в месяц и зависит от группы инвалидности. В последующие годы ее размер будет увеличиваться и составит:

- с 1 января 2023 года - 6759 рублям 56 копейкам,
- с 1 января 2024 года - 7131 рублю 34 копейкам.

Теперь разберемся – как же все-таки от группы инвалидности будет устанавливаться ФВ к страховой пенсии по инвалидности? Общее правило определения размера ФВ к страховой пенсии по инвалидности следующее – со снижением группы инвалидности (в зависимости от тяжести заболевания) идет уменьшение в 2 раза и фиксированной выплаты к ней. Итак, ниже представлен порядок определения размера ФВ к страховой пенсии по инвалидности исходя из размера ФВ страховой пенсии по старости:

для инвалидов I группы – 200% от установленной ФВ к страховой пенсии по старости, т.е. на 2022 год он равен: 2х 6044 рублям 48 копейкам

для инвалидов II группы – 100% ФВ от страховой пенсии по старости т.е. на 2022 год он равен: 6044 рублям 48 копейкам;

для инвалидов III группы – 50 % ФВ от страховой пенсии по старости т.е. на 2022 год он равен: 1/2х6044 рублям 48 копейкам, т.е. 50% от установленного размера фиксированной выплаты.

Кроме того, возможно увеличение ФВ к пенсии по инвалидности при наличии иждивенцев – на каждого по 1/3 от установленного общего размера ФВ к страховой пенсии по старости (ч. 1 ст. 16 ФЗ№-400), т.е. на 2022 год он равен: 6044 рублям 48 копейкам, но не более чем на троих иждивенцев в общей сложности.

Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности также подлежит ежегодной индексации с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год.

Ежегодно с 1 апреля Правительство Российской Федерации вправе принять решение о дополнительном увеличении размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом роста дохо-

дов Пенсионного фонда Российской Федерации. Коэффициент индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии определяется Правительством Российской Федерации.

Возможно дополнительное увеличения ФВ к страховой пенсии по инвалидности для инвалидов из числа «северян». Для этого им необходимо:

- отработать в районах Крайнего Севера не менее 15 календарных лет, тогда увеличится ФВ – на 50 % от установленного размера;
- отработать в районах, приравненных в Крайнему Северу не менее 20 календарных лет – на 30 % от установленного размера;
- в таком же размере (т.е. на указанные % за «северный» стаж – 50% и 30%) будет увеличена доплата на иждивенцев, но не более чем на троих, при условии, если у инвалида имеется требуемый «северный» стаж;
- прожить и отработать в сельском хозяйстве в сельской местности более 30 лет – на 25% от установленного размера, но только на период проживания в сельской местности. Обращаем внимание, что при выезде граждан на новое место жительства за пределы сельской местности повышение фиксированной выплаты уже не устанавливается.

Относительно расчета «северного» стажа, то здесь применяются общие правила. Так, лицам, работавшим как в районах Крайнего Севера, так и в приравненных к ним местностях, при определении количества календарных лет работы в районах Крайнего Севера в целях установления повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера, т.е. 1 календарный работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера = 9 месяцам работы в районах Крайнего Севера.

К ФВ – фиксированной выплате устанавливаются соответствующие районные коэффициенты, а при переезде граждан на новое место жительства в другие районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в которых установлены иные районные коэффициенты, повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности (также как и для расчета страховой пенсии по старо-

сти) устанавливается с учетом размера районного коэффициента по новому месту жительства.

Само же повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности за «северный стаж» устанавливается независимо от места жительства застрахованного лица.

Однако важно помнить, что лицам, имеющим право на повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по инвалидности (также как и к страховой пенсии по старости) на соответствующий районный коэффициент и одновременно на повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии за «северный» стаж – устанавливается только **одно повышение** фиксированной выплаты **по выбору застрахованного лица.**

Социальная пенсия по инвалидности: порядок назначения и размеры[35]

Важно знать, что право на социальную пенсию по инвалидности имеют лица, признанные инвалидами, и постоянно проживающие на территории РФ. К ним относятся:

1) инвалиды I, II и III группы, в том числе инвалиды с детства;

2) дети-инвалиды.

Относительно условий назначения указанной пенсии отметим, что социальная пенсия по инвалидности назначается при полном отсутствии у инвалида страхового стажа. Причина получения инвалидности не имеет значения. Указанная пенсия назначается на период признания гражданина инвалидом.

Факт оплачиваемой трудовой деятельности на выплату указанной социальной пенсии не влияет.

---

[35] Социальные пенсии в Российской Федерации: учебно-практическое пособие / Н. Д. Потапова. – Вологда: Фонд развития филиала МГЮА имени О. Е. Кутафина в г. Вологде, 2019. – 86 с // https://vfmgua.ru/uploads/files/science/puplikacii/%D0%A1%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D0%BF%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%B8%D0%B8%20%D0%B2%20%D0%A0%D0%A4.%20%D0%A3%D1%87%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BE%D0%B1%D0%B8%D0%B5.%20%D0%9F%D0%BE%D1%82%D0%B0%D0%BF%D0%BE%D0%B2%D0%B0%20%D0%9D.%D0%94.pdf.

Условиями назначения социальной пенсии по инвалидности так же являются:

• постоянное проживание на территории Российской Федерации;

• принадлежность к категории «нетрудоспособные граждане» именно по состоянию здоровья.

Размеры социальной пенсии по инвалидности[36] определены в ст. 18 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 166-ФЗ:

- инвалидам с детства I группы и детям-инвалидам – 13 454,64 рублей в месяц;
- инвалидам I группы, инвалидам с детства II группы – 11 212,36 рублей в месяц;
- инвалидам II группы (за исключением инвалидов с детства) – 5606,15 рублей в месяц;
- инвалидам III группы – 4765,27 рублей в месяц [37].

Размеры социальной пенсии по инвалидности гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, определяемых Правительством Российской Федерации, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации на весь период проживания в данной местности. При выезде граждан из этих районов на новое постоянное место жительства размер пенсии определяется без учета районного коэффициента.

Признание гражданина инвалидом и установление группы инвалидности производятся федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

[36] http://www.pfrf.ru/knopki/zhizn/~4543.

[37] Размеры пенсии указаны на 2021 год, ежегодно размеры индексируются.

Пенсии по инвалидности для военнослужащих и приравненных к ним категорий[38]

Военная служба – особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами, не имеющими гражданства (подданства) иностранного государства, в Вооруженных Силах Российской Федерации и в войсках национальной гвардии Российской Федерации (далее также – другие войска), в спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны (далее – воинские формирования), Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны, органах военной прокуратуры, военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации и федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации (далее – органы), воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях, а гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства, и иностранными гражданами – в Вооруженных Силах Российской Федерации и воинских формированиях.

В соответствии с действующим законодательством в РФ прохождение военной службы осуществляется:

– гражданами – по призыву и в добровольном порядке (по контракту);

---

[38] Потапова, Н. Д. Пенсионное обеспечение военнослужащих в РФ. – Вологда: Фонд развития филиала МГЮА имени О. Е. Кутафина в г. Вологде, 2020. - 102 с.- ISBNo 978-5-6045429-2-7. – Текст : электронный. // https://vfmgua.ru/uploads/files/science/puplikacii/posobie/%D0%9F%D0%BE%D1%82%D0%B0%D0%BF%D0%BE%D0%B2%D0%B0%20%D0%9D.%D0%94.%20%D0%A3%D1%87.%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BE%D0%B1%D0%B8%D0%B5%20%D0%9F%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5%20%D0%BE%D0%B1%D0%B5%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%B2%D0%BE%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B6%D0%B0%D1%89%D0%B8%D1%85%20%D0%B2%20%D0%A0%D0%A4.pdf.

– иностранными гражданами – по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации и воинских формированиях.[39]

Прохождение военной службы по призыву – конституционная обязанность молодых людей по обороне и безопасности государства. Призывная кампания в РФ разворачивается дважды в год на основании Указа Главнокомандующего ВС РФ.

Призывной период длится, как правило, 3 месяца: весна-лето – с 1 апреля по 30 июня, осень-зима – с 10 октября по 31 декабря. Под призыв попадают граждане РФ мужского пола, возрастной категории 18–27 лет, не имеющие законных оснований для получения отсрочки или освобождения от военной службы.[40]

Правовой основой воинской обязанности и военной службы являются Конституция Российской Федерации, Федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие вопросы обороны, воинской обязанности, военной службы и статуса военнослужащих, международные договоры Российской Федерации.

Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

Контракт о прохождении военной службы заключается между гражданином (иностранным гражданином) и от имени Российской Федерации – Министерством обороны Российской Федерации, иным федеральным органом исполнительной власти или федеральным государственным органом, в которых военная служба, пись-

[39] Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18260/3df6b35547c68d2ca9bb487b11e0f6be5818171a/. – Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. –(дата обращения: 10.02.2022). Режим доступа : свободный. – Текст : электронный.

[40] Военная служба по призыву. – URL: https://prizivniku.com/prizyv/voennaya-sluzhba-prizyvu (дата обращения: 10.02.2022). Режим доступа : свободный. – Текст : электронный.

менно по типовой форме в порядке, определяемом Положением о порядке прохождения военной службы.

В контракте о прохождении военной службы закрепляются добровольность поступления гражданина (иностранного гражданина) на военную службу, срок, в течение которого гражданин (иностранный гражданин) обязуется проходить военную службу, и условия контракта.

Кроме того, условия контракта о прохождении военной службы включают в себя обязанность гражданина (иностранного гражданина) проходить военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях или органах в течение установленного контрактом срока, добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также право гражданина (иностранного гражданина) на соблюдение его прав и прав членов его семьи, включая получение социальных гарантий и компенсаций, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы.

В Российской Федерации отличаются виды пенсионного обеспечения, условия назначения пенсий и их размеры для разных категорий военнослужащих.

Правовое регулирование пенсионного обеспечения военнослужащих в нашей стране основано на нормах Конституции РФ и урегулировано несколькими федеральными законами. В их числе можно назвать следующие:

– Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 № 76-ФЗ[41], которым для военнослужащих устанавливается единая система правовой и социальной защиты, а также материального и иных видов обеспечения с учетом занимаемых воинских должностей, присвоенных воинских званий, общей продолжительности военной

[41] Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 N 76-ФЗ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18853/.- Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – (дата обращения: 10.02.2022). Режим доступа : свободный. – Текст : электронный.

службы, в том числе и в льготном исчислении, выполняемых задач,

условий и порядка прохождения ими военной службы. При этом правовая защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает закрепление в законах и иных нормативных правовых актах прав, социальных гарантий и компенсаций указанных лиц и иных мер их социальной защиты, а также правовой механизм их реализации.

Социальная защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает:

- реализацию их прав, социальных гарантий и компенсаций органами государственной власти, федеральными государственными органами, органами военного управления и органами местного самоуправления;
- совершенствование механизмов и институтов социальной защиты указанных лиц;
- охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе.

Реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей возлагается на органы государственной власти, федеральные государственные органы, органы местного самоуправления, федеральные суды общей юрисдикции, правоохранительные органы в пределах их полномочий, а также является обязанностью командиров (начальников). Реализации прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации могут также содействовать общественные объединения.

– Военнослужащие проходят военную службу по контракту или военную службу по призыву в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

Итак, к военнослужащим относятся:

– офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту (далее - военнослужащие, проходящие военную службу по контракту);

– сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы (далее – военнослужащие, проходящие военную службу по призыву).

Условия контракта о прохождении военной службы определяются федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Граждане (иностранные граждане) приобретают статус военнослужащих с началом военной службы и утрачивают его с окончанием военной службы.

Надо обратить внимание на тот факт, что за гражданами, проходившими военную службу в воинских частях Вооруженных Сил Союза ССР, других воинских формированиях Союза ССР и государств - участников Содружества Независимых Государств до принятия указанных воинских формирований под юрисдикцию Российской Федерации и перешедшими на военную службу в войска или иные воинские формирования, организации других государств, ранее входивших в состав Союза ССР, сохраняются социальные гарантии и компенсации, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при условии заключения и ратификации в установленном порядке соответствующих международных договоров Российской Федерации.

– Закон РФ от 12 февраля 1993 г. N 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации,

органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» (с изменениями и дополнениями)[42] регулирует порядок назначения и выплаты пенсий военнослужащим, проходящим службу по контракту и членам их семей.

Следует уточнить, что указанный закон распространяется на следующие категории лиц:

– лиц, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах Российской Федерации и Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы Российской Федерации, во внутренних и железнодорожных войсках, в войсках национальной гвардии Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, органах военной прокуратуры, военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации, органах государственной охраны, федеральном органе исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации, других воинских формированиях Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, и семьи этих лиц);

– лиц офицерского состава, прапорщиков и мичманов, проходивших военную службу в Вооруженных Силах, войсках и органах Комитета государственной безопасности, во внутренних и железнодорожных войсках, других воинских формированиях бывшего Союза ССР, и семьи этих лиц;

---

[42] Закон РФ от 12 февраля 1993 г. N 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4436/200559da788a3991fb872523c5b6c22aa019f5a9/.- Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – (дата обращения: 10.02.2022). Режим доступа : свободный. – Текст : электронный.

– лиц рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации, бывшего Союза ССР, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и семьи этих лиц;

– лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы в других государствах, и семьи этих лиц – при условии, если договорами (соглашениями) о социальном обеспечении, заключенными Российской Федерацией либо бывшим Союзом ССР с этими государствами, предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения в соответствии с законодательством государства, на территории которого они проживают;

– на лиц, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы Российской Федерации, во внутренних и железнодорожных войсках, в войсках национальной гвардии Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, федеральном органе исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации, других воинских формированиях Российской Федерации и бывшего Союза ССР и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, созданных в соответствии с законодательством, в Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, а также на лиц рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации и бывшего Союза ССР, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, Государственной противопожарной службе и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, во-

йсках национальной гвардии Российской Федерации, и семьи этих лиц, которые проживают в государствах – бывших республиках Союза ССР, не являющихся участниками Содружества Независимых Государств, если законодательством указанных государств не предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения на основаниях, установленных для лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей.

– При этом пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в вооруженных силах и воинских формированиях, и семей этих лиц осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»[43]. Указанный закон предусматривает назначение пенсии по инвалидности военнослужащим проходящим службу по призыву, а в случае их смерти – членам семьи пенсии по случаю потери кормильца.

Военнослужащие, проходящие службу по контракту имеют право на следующие виды пенсий:

а) за выслугу лет, если они имеют установленную законом выслугу на военной службе, и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и (или) на службе в Государственной противопожарной службе, и (или) на службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и (или) на службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации;

б) по инвалидности, если они стали инвалидами при условиях, предусмотренных законом;

в) в случае гибели или смерти лиц, указанных военнослужащих, их семьи при наличии условий, предусмотренных законом, приобретают право на пенсию по случаю потери кормильца.

---

[43] Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». -http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/3720bfe482c0faeb40871d7572861d89dd30a974/.- Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – (дата обращения: 10.02.2022). Режим доступа : свободный. – Текст : электронный.

Семьи умерших пенсионеров из числа военнослужащих имеют право на пенсию по случаю потери кормильца на общих основаниях с семьями лиц, умерших в период прохождения службы.

Теперь рассмотрим **условия назначения и размеры пенсии по инвалидности для военнослужащих – контрактников**.

Итак, для назначения пенсии по инвалидности военнослужащим имеет значение не только причина наступления инвалидности, но и время ее наступления. Соответственно условия назначения пенсии по инвалидности для военнослужащих можно классифицировать на две группы:

- связанные со временем наступления инвалидности;
- связанные с причиной наступления инвалидности.

Так, право на пенсию по инвалидности имеют военнослужащие проходящие службу по контракту, так и призывники, ставшие инвалидами, если инвалидность наступила:

- в период прохождения ими службы
- или не позднее трех месяцев после увольнения со службы
- либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы.

Таким образом, важно помнить, что при определении права на пенсию по инвалидности для военнослужащих имеет значение именно три указанных периода.

Для военнослужащих группа и причины инвалидности, время наступления и период инвалидности устанавливаются федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

По причине инвалидности условия назначения пенсии для военнослужащих – контрактников и для военнослужащих – призывников можно разделить на две категории:

- для инвалидов вследствие военной травмы;
- для инвалидов вследствие заболевания, полученного в период военной службы (службы)

Итак, инвалиды вследствие военной травмы – лица, ставшие инвалидами вследствие *ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины*, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, *или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей)*.

К инвалидам вследствие военной травмы относятся также бывшие военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных во время их пребывания в плену при условии, если они не совершали преступлений против Родины либо во время пребывания в действующей армии в качестве воспитанников и юнг;

Инвалиды вследствие заболевания, полученного в период военной службы (службы), – лица, ставшие инвалидами *вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей),* либо *заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей)*. При этом надо учесть, что обязанность выявлять и аргументировать факт отсутствия связи увечья или заболевания с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей) лежит на военно-врачебных комиссиях, заключения которых могут быть обжалованы в суд.

Таким образом, при определении причины инвалидности имеет огромное значение тот факт, было ли ухудшение состояния здоровья военнослужащего связано с исполнением военных (служебных) обязанностей или нет. Если такая связь подтверждена, то будет установлена причина инвалидности вследствие военной травмы.

Теперь рассмотрим вопрос о размерах пенсии по инвалидности.

Для определения размера пенсии по инвалидности военнослужащих, проходящих службу по контракту, имеет значение причина инвалидности и группа инвалидности.

Так, пенсия по инвалидности для военнослужащих, проходящих службу по контракту, устанавливается в следующих размерах:

- **инвалидам вследствие военной травмы:**

– I и II групп – 85 процентов соответствующих сумм денежного довольствия;

– III группы – 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия;

- **инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы:**

– I и II групп – 75 процентов соответствующих сумм денежного довольствия;

– III группы – 40 процентов соответствующих сумм денежного довольствия.

При этом важно иметь ввиду, что для расчета пенсии денежное довольствие военнослужащих учитывается не в полном размере, оно будет включать в себя лишь несколько составляющих:

- оклад по воинской должности (должностной оклад),
- оклад по воинскому званию (оклад по специальному званию) без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях
- и ежемесячную надбавку (процентную надбавку за выслугу лет), включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия.

Более того, для определения размера пенсии, начиная с 01.01.2012 г. сумма денежного довольствия, включающая указанные выплаты, ограничена в размере – на указанную дату 54% с ежегодным увеличением как минимум на 2%[44], таким образом, на 2021 г. сумма денежного довольствия для расчета размера пенсии за выслугу лет составляет 73,68%.

При этом определенный в указанном порядке размер пенсии не может быть ниже установленного минимального размера пенсии по инвалидности, который также связан с такими критериями как причина инвалидности и группа инвалидности. Таким образом, минимальный размер пенсии по инвалидности для военнослужащих – контрактников определяется следующим образом:

- для инвалидов вследствие военной травмы:

– I группы – 300 процентов расчетного размера пенсии,
– II группы – 250 процентов расчетного размера пенсии,
– III группы – 175 процентов расчетного размера пенсии.

- для инвалидов вследствие заболевания, полученного в период военной службы (службы):

– I группы – 250 процентов расчетного размера пенсии,
– II группы – 200 процентов расчетного размера пенсии,
– III группы – 150 процентов расчетного размера пенсии.

При этом расчетный размер пенсии определяется как минимальный размер пенсий, который устанавливается в размере социальной

[44] Возможно увеличение с учетом уровня инфляции сверх 2% ежегодно в порядке ФЗ о бюджете на текущий период.

пенсии, предусмотренном подпунктом 1 пункта 1 статьи 18 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», и пересматриваются одновременно с изменением (индексацией) размера указанной социальной пенсии, т.е. исходя из размера – 5 034 рубля 25 копеек в месяц.

К установленной пенсии по инвалидности для военнослужащих - контрактников предусмотрены надбавки:

- лицам, являющимся инвалидами от военной травмы I группы либо достигшим 80-летнего возраста – на уход за ними – в размере 100 процентов расчетного размера пенсии;
- неработающим инвалидам I и II групп, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи – к назначаемой им пенсии по инвалидности (в том числе исчисленной в минимальном размере) начисляются надбавки на иждивенцев:

• на одного такого члена семьи, – в размере 32 процентов расчетного размера пенсии;

• при наличии двух таких членов семьи, – в размере 64 процентов расчетного размера пенсии;

• при наличии трех и более таких членов семьи, – в размере 100 процентов расчетного размера пенсии.

Указанная надбавка начисляется только на тех членов семьи, которые не получают страховую или социальную пенсию

- Лицам, являющимся инвалидами от военной травмы, - участникам Великой Отечественной войны к назначаемой им пенсии по инвалидности (в том числе исчисленной в минимальном размере) начисляется надбавка в размере 32 процентов.
- Лицам из их числа, достигшим 80-летнего возраста или являющимся инвалидами I и II групп, – в размере 64 процентов расчетного размера пенсии.
- Лицам, являющимся инвалидами вследствие военной травмы, по достижении ими 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) к назначаемой им пенсии по инвалидности (в том числе исчисленной в минимальном размере) начисляется надбавка в размере 100 процентов расчетного размера пенсии.

Следует обратить внимание на то, что пенсия по инвалидности военнослужащим - контрактникам назначается на период инвалидности, установленной федеральными учреждениями медико-

социальной экспертизы, а инвалидам-мужчинам старше 60 лет и инвалидам-женщинам старше 55 лет - пожизненно с переосвидетельствованием этих инвалидов только по их заявлению. Заметим, что выплата пенсии пожизненно – это один из отличительных признаков указанной пенсии по инвалидности для военнослужащих - контрактников. В отличие от указанной пенсии по инвалидности, выплата страховой пенсии по инвалидности при достижении пенсионного возраста прекращается и заменяется страховой пенсией по старости в порядке ФЗ №-400.

В случае признания пенсионера, не достигшего указанного возраста, трудоспособным пенсия выплачивается ему до конца месяца, в котором он признан трудоспособным, но не дольше, чем до дня, до которого установлена инвалидность.

При пересмотре группы инвалидности соответственно изменяется и размер пенсии. В случае, если у инвалида вследствие военной травмы инвалидность усиливается в связи с общим заболеванием, трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, пенсия пересчитывается по новой группе инвалидности с сохранением прежней ее причины.

При пропуске инвалидом срока переосвидетельствования в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы выплата назначенной пенсии приостанавливается со дня, до которого ему была установлена инвалидность, а в случае признания его вновь инвалидом – возобновляется со дня установления ему вновь инвалидности.

В случае пропуска инвалидом срока переосвидетельствования по уважительной причине и установления ему федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы инвалидности за прошлое время выплата пенсии возобновляется с того дня, с которого он признан инвалидом. В случае, если при переосвидетельствовании инвалиду установлена другая группа инвалидности (более высокая или более низкая), пенсия за прошлое время, предшествующее дню переосвидетельствования, выплачивается ему по прежней группе инвалидности.

Теперь разберем **условия назначения пенсии по инвалидности для военнослужащих – призывников.** Этот вопрос урегулирован Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Отметим, что условия назначения пенсии по инвалидности для военнослужащих – призывников по причинам инвалидности и срокам ее наступления во многом совпадают с вышеуказанными условиями назначения пенсии по инвалидности для военнослужащих-контрактников.

Итак, пенсия по инвалидности назначается военнослужащим, ставшим инвалидами в период прохождения ими военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы либо в случае наступления инвалидности позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы.[45]

Пенсия по инвалидности военнослужащим, проходившим военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, назначается в зависимости от причины инвалидности в следующем размере:

➢ 1) при наступлении инвалидности вследствие военной травмы:

- инвалидам I группы - 300 процентов размера социальной пенсии;
- инвалидам II группы - 250 процентов размера социальной пенсии;
- инвалидам III группы - 175 процентов размера социальной пенсии.

При этом необходимо напомнить, что *инвалидностью вследствие военной травмы* считается инвалидность, *наступившая вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины*, в том числе в связи с пребыванием на фронте, прохождением военной службы на территориях других государств, где велись боевые действия, *или при исполнении иных обязанностей военной службы*;

➢ 2) при наступлении инвалидности вследствие заболевания, полученного в период военной службы:

- инвалидам I группы - 250 процентов размера социальной пенсии;
- инвалидам II группы - 200 процентов размера социальной пенсии;
- инвалидам III группы - 150 процентов размера социальной пенсии.

[45] Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-15122001-n-166-fz-o/ (дата обращения 10.02.2022). Доступ свободный. Текст электронный.

Следует учесть, что инвалидностью *вследствие заболевания*, полученного в период военной службы, считается инвалидность, *наступившая вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы* (служебных обязанностей), либо заболевания*, не связанного с исполнением обязанностей военной службы* (служебных обязанностей).

Напомним, что указанные размеры пенсии по инвалидности исчисляются исходя из размера социальной пенсии - 5 034 рубля 25 копеек в месяц без учета индексации.

К указанным пенсиям по инвалидности назначается надбавка на иждивенцев. Так, инвалидам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по инвалидности определяется исходя из размера социальной пенсии, увеличенного на 1208 рублей 90 копеек в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.

Кроме прочего, важным является институт социального обслуживания инвалидов. Кратко **рассмотрим особенности предоставления социальных услуг для инвалидов**.

Начнем с того, что социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека. Что же такое социальное обслуживание? Социальное обслуживание граждан – это самостоятельный вид социального обеспечения граждан, который представляет собой деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам.

Социальное обслуживание осуществляется также на следующих принципах:

1) равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям;

2) адресность предоставления социальных услуг;

3) приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг, достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей

граждан в социальном обслуживании, достаточность финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг;

4) сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде;

5) добровольность;

6) конфиденциальность.

Что же такое социальная услуга? Социальная услуга - действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности. Получателем социальных услуг может быть гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги (как правило, с учетом возраста и состояния здоровья).

Основанием для рассмотрения вопроса о предоставлении социального обслуживания является поданное в письменной или электронной форме заявление гражданина или его законного представителя о предоставлении социального обслуживания либо обращение в его интересах иных граждан, обращение государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений непосредственно в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации или уполномоченную организацию либо переданные заявление или обращение в рамках межведомственного взаимодействия.

Согласно закону гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании в случае, если существуют следующие обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности:

1) полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;

2) наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

3) наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;

4) отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;

5) наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;

6) отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

7) отсутствие работы и средств к существованию;

8) наличие иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан.

Различного рода социальные услуги предоставляются на основании индивидуальной программы.

Индивидуальная программа является документом, в котором указаны форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению. Индивидуальная программа составляется исходя из потребности гражданина в социальных услугах, пересматривается в зависимости от изменения этой потребности, но не реже чем раз в три года.

Пересмотр индивидуальной программы осуществляется с учетом результатов реализованной индивидуальной программы. Индивидуальная программа для гражданина или его законного представителя имеет рекомендательный характер, для поставщика социальных услуг - обязательный характер. Она составляется в двух экземплярах. Экземпляр индивидуальной программы, подписанный уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или уполномоченной организацией, передается гражданину или его

законному представителю в срок не более чем десять рабочих дней со дня подачи заявления гражданина о предоставлении социального обслуживания. Второй экземпляр индивидуальной программы остается в уполномоченном органе субъекта Российской Федерации или в уполномоченной организации.

Социальные услуги предоставляются гражданину на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем, в течение суток с даты представления индивидуальной программы поставщику социальных услуг. Существенными условиями договора о предоставлении социальных услуг являются положения, определенные индивидуальной программой, а также стоимость социальных услуг в случае, если они предоставляются за плату или частичную плату.

Социальные услуги предоставляются их получателям в трех формах социального обслуживания:

- на дому,
- или в полустационарной форме,
- или в стационарной форме.

При этом социальные услуги в полустационарной форме предоставляются их получателям организацией социального обслуживания в определенное время суток, в стационарной форме предоставляются их получателям при постоянном, временном (на срок, определенный индивидуальной программой) или пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании в организации социального обслуживания. Получатели социальных услуг в стационарной форме обеспечиваются жилыми помещениями, а также помещениями для предоставления видов социальных услуг.

Важно знать, что при предоставлении социальных услуг в полустационарной форме или в стационарной форме должны быть обеспечены:

1) возможность сопровождения получателя социальных услуг при передвижении по территории организации социального обслуживания, а также при пользовании услугами, предоставляемыми такой организацией;

2) возможность для самостоятельного передвижения по территории организации социального обслуживания, входа, выхода и

перемещения внутри такой организации (в том числе для передвижения в креслах-колясках), для отдыха в сидячем положении, а также доступное размещение оборудования и носителей информации;

3) дублирование текстовых сообщений голосовыми сообщениями, оснащение организации социального обслуживания знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, ознакомление с их помощью с надписями, знаками и иной текстовой и графической информацией на территории такой организации, а также допуск тифлосурдопереводчика, допуск собак-проводников;

4) дублирование голосовой информации текстовой информацией, надписями и (или) световыми сигналами, информирование о предоставляемых социальных услугах с использованием русского жестового языка (сурдоперевода), допуск сурдопереводчика;

5) оказание иных видов посторонней помощи.

Получателям социальных услуг, включая инвалидов, с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются следующие виды социальных услуг:

1) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

2) социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

3) социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

4) социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

5) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

6) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

8) срочные социальные услуги.

Срочные социальные услуги включают в себя:

1) обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов;

2) обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;

3) содействие в получении временного жилого помещения;

4) содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг;

5) содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей;

6) иные срочные социальные услуги.

При этом надо учесть, что предоставление срочных социальных услуг в целях оказания неотложной помощи осуществляется в сроки, обусловленные нуждаемостью получателя социальных услуг, без составления индивидуальной программы и без заключения договора о предоставлении социальных услуг.

Основанием для предоставления срочных социальных услуг является заявление получателя социальных услуг, а также получение от медицинских, образовательных или иных организаций, не входящих в систему социального обслуживания, информации о гражданах, нуждающихся в предоставлении срочных социальных услуг.

Подтверждением предоставления срочных социальных услуг является акт о предоставлении срочных социальных услуг, содержащий сведения о получателе и поставщике этих услуг, видах предоставленных срочных социальных услуг, сроках, дате и об условиях их предоставления. Акт о предоставлении срочных социальных услуг подтверждается подписью их получателя.

Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания предоставляются **бесплатно всего двум категориям**:

1) несовершеннолетним детям;

2) лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов.

В остальных случаях право на бесплатное или платное социальное обслуживание зависит от дохода получателя социальной услуги.

Так, социальные услуги в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания предоставляются бесплатно, если на дату обращения среднедушевой доход получателя социальных услуг, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, ниже предельной величины или равен предельной величине среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно, установленной законом субъекта Российской Федерации.

При этом нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены иные категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно.

Порядок определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно для целей настоящего Федерального закона устанавливается Правительством Российской Федерации.

Важно иметь в виду, что размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно устанавливается законами субъекта Российской Федерации и не может быть ниже полуторной величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации для основных социально-демографических групп населения.

Попробуем разобраться, *как определить сумму оплаты за социальные услуги.*

Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания предоставляются за плату или частичную плату, если на дату обращения среднедушевой доход получателей социальных услуг, превышает предельную величину среднедушевого дохода (он не может быть ниже полуторной величины прожиточного минимума).

Размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги, но *не может превышать пятьдесят процентов разницы* между величиной среднедушевого дохода получателя социальной услуги и предельной величиной среднедушевого дохода.

Социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания предоставляются их получателям за плату или частичную плату, за исключением получателей бесплатных социальных услуг.

Размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги, но *не может превышать семьдесят пять процентов среднедушевого дохода получателя* социальных услуг. Плата за предоставление социальных услуг производится в соответствии с договором о предоставлении социальных услуг.

Социальные выплаты инвалидам

Инвалиды и дети-инвалиды имеют право на ежемесячную денежную выплату. Ежемесячная денежная выплата инвалидам и детям-инвалидам устанавливается без подачи заявления со дня признания гражданина инвалидом или ребенком-инвалидом.

Гражданин, которому ежемесячная денежная выплата установлена в беззаявительном порядке, имеет право отказаться от получения установленной ему ежемесячной денежной выплаты и обратиться с заявлением о ее назначении вновь или по другому основанию ЕДВ устанавливают и выплачивают территориальные органы ПФР по месту проживания гражданина.

Ежемесячная денежная выплата предоставляется отдельным категориям граждан из числа ветеранов, инвалидов, включая детей-инвалидов, бывших несовершеннолетних узников фашизма, лиц, пострадавших в результате воздействия радиации.

Если гражданин имеет право на получение ЕДВ по нескольким основаниям в рамках одного закона, ЕДВ устанавливается по одному основанию, которое предусматривает более высокий размер выплаты.

Если гражданин одновременно имеет право на ЕДВ по нескольким федеральным законам, ему предоставляется одна ЕДВ по одному из оснований по выбору гражданина.

Набор социальных услуг включает в себя предоставление лекарственных препаратов, медицинских изделий, продуктов лечебного питания, предоставление путевки на санаторно-курортное лечение для профилактики основных заболеваний, бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте или на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Граждане, имеющие право на получение ежемесячной денежной выплаты, обязаны безотлагательно сообщать в территориальный орган Пенсионного фонда России об обстоятельствах, влияющих на изменение размера ЕДВ, а также влекущих прекращение ежемесячной денежной выплаты.

ЕДВ предоставляется отдельным категориям граждан, перечень которых широкий, в т.ч. инвалидам, включая детей-инвалидов.

Доставка ЕДВ осуществляется за текущий календарный месяц.

Если гражданин является пенсионером, то выплату он получает одновременно с пенсией. Доставка ЕДВ будет осуществляться тем же способом, что и доставка пенсии: либо через Почту России, либо через банк, либо через другую организацию, занимающуюся доставкой пенсии. Для изменения способа доставки необходимо обратиться с заявлением в отделение Пенсионного фонда России. Гражданину, законным представителем которого является социальное учреждение, ежемесячная денежная выплата может перечисляться на счет указанного учреждения.

Если гражданин не является пенсионером, то он должен выбрать способ доставки (через Почту России, через банк либо через другую организацию, занимающуюся доставкой пенсии) и подать заявление о доставке социальной выплаты.

IV. ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ И ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ИХ ЗАЩИТА

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Предполагается, что все граждане равны в правах, но фактически, в зависимости от конкретных жизненных обстоятельств, для некоторых категорий граждан предусматриваются дополнительные права, предоставление которых входит в обязанность государства.

В то же время в большей части нашей страны довольно тяжелые климатические условия жизни, а в некоторых регионах эти условия тяжелейшие, что особым образом выделяет для нас потребность в жилище. Без жилья элементарное выживание ставится под угрозу.

Конституция РФ гарантирует социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в порядке постановки на учет в качестве нуждающихся. По этому поводу действует обширное законодательство.

Законодательство в сфере обеспечения жильем

– Жилищный кодекс Российской Федерации (статьи 51-52, 57)

– Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (статья 17)

– Приказ Минстроя РФ от 3 апреля 2020 г. № 188/пр «Об утверждении методических указаний… по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»

– Постановление Правительства РФ от 16 июня 2006 г. № 378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире»

– Приказ Министерства здравоохранения РФ от 29 ноября 2012 года № 987 н «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире» (в отношении граждан, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях после 01.01.2018)

– Приказ Министерства здравоохранения РФ от 30 ноября 2012 г. № 991н «Об утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь»

– Региональные и муниципальные правовые акты.

Право граждан на жилище, закрепленное в статье 40 Конституции Российской Федерации, включает в себя несколько аспектов: граждане имеют право, во-первых, иметь жилье, то есть пользоваться благоустроенным помещением той или иной формы собственности; во-вторых, получить жилье или построить его, в установленном законом порядке, либо купить; в-третьих, получать защиту от государства в вопросах неприкосновенности жилища и невозможности выселения из жилища, без законных на то оснований; в-четвертых, иметь право на создание в жилище благоприятной среды обитания, например, подвести к жилищу свет, газ, воду, отопление.

Реализация конституционного права на жилище обеспечивается путем:

– предоставления жилых помещений по договору социального найма в домах государственного и муниципального жилищного фонда малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище;

– передачи жилых помещений в соответствии с договором коммерческого найма во временное владение и пользование;

– приобретения либо строительства жилых помещений за собственные средства без ограничения площади и за доступную плату.

Законодательством предусмотрены основания и порядок предоставления государством жилья для инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов. При этом жилье инвалидам предоставляется при соблюдении определенных жилищным законодательством условий. Однако, несмотря на наличие основания для обеспечения жильем, ожидание наступления очередности затягивается на долгие годы.

Отдельному учету подлежат инвалиды, семьи с детьми-инвалидами и лица, имеющие тяжелую форму хронического заболевания из списка, утвержденного Правительством Российской Федерации, данным категориям жилье предоставляется по договорам социального найма из специализированного жилого фонда во внеочередном порядке. Во многих субъектах РФ вместо предоставления жилого помещения возможна также выплата субсидии на строительство или приобретение жилья.

Принятие на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления на основании заявлений данных граждан и документов, подтверждающих их право состоять на учете. В свою очередь, инвалиду необходимо доказать факт нуждаемости в жилом помещении, а также наличие факта инвалидности и (или) наличия тяжелой формы хронического заболевания, при котором невозможно совместное проживание граждан в одной квартире.

Права инвалидов на улучшение жилищных условий

1. Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет до 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем за счет средств федерального бюджета.

2. Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем при условии признания малоимущими.

3. Инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, и желающие получить жилое помещение по договору социального найма, подлежат принятию на учет для улучшения жилищных условий независимо от размера занимаемой площади.

4. Жилые помещения, занимаемые инвалидами, оборудуются специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

5. Дети-инвалиды, являющиеся сиротами или оставшиеся без попечения родителей, по достижении возраста 18 лет подлежат обе-

спечению жилыми помещениями вне очереди – при возможности осуществлять самообслуживание и вести самостоятельный образ жизни.

6. Право на жилое помещение по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека (но не более чем в два раза), при условии, если они страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, установленным Приказом Минздрава России от 30.11.2012 № 991 н.

В настоящее время жилье гражданам с инвалидностью предоставляется в количестве, не покрывающем реальные потребности населения.

В соответствии с информацией, содержащейся в Бюллетене Счетной палаты Российской Федерации №7 (2020)[46] более 42 тысяч россиян с инвалидностью, состоящие на учете в целях улучшения своих жилищных условий до 1 марта 2005 года, претендуют на государственную поддержку в виде обеспечения жильем. Согласно информации из указанного бюллетеня, ежегодный объем субвенций субъектам Российской Федерации из федерального бюджета покрывают только 5 % от общей потребности в финансировании программных мероприятий по предоставлению жилья рассматриваемой категории граждан. Имеются проблемы и с обеспечением жильем граждан, принятых на учет с введением в действие нового Жилищного кодекса РФ (после 01.03.2005 г.), которых к 2020 году насчитывалось 2,5 млн., среди них около 63 тысяч инвалидов.

В соответствии с госпрограммой «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»[47] в 2021–2024 годах в России планируется ежегодно предоставлять жилье 2 490 рассматриваемой категории граждан, и расходовать на эти цели по 2 млрд. рублей из федерального бюджета ежегодно.

[46] Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации. 2020. № 7. // URL:https://ach.gov.ru/statements/byulleten-schetnoy-palaty-7-272-2020-g (дата обращения -30.04.2022).

[47] Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» // http://pravo.gov.ru



Для решения указанных проблем Президентом РФ В. Путиным 18.11.2020 г. Правительству РФ поручено разработать план мероприятий по обеспечению в срок до 1 января 2025 года жилыми помещениями всех инвалидов, принятых на учет до 01.03.2005 г. В том же документе содержится поручение о разработке механизма обеспечения жильем льготной категории заявителей, принятых на учет после 1 марта 2005 года.

По состоянию на апрель 2022 года новый закон об обеспечении жильем инвалидов не принят.

01.03.2005 г. вступил в силу действующий Жилищный кодекс Российской Федерации, в котором не предусмотрено механизмов льготного обеспечения жилыми помещениями инвалидов, за исключением граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в п.4 ч.1 ст. 51 Жилищного кодекса РФ. Однако в соответствии с ч.2 ст.6 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса РФ»[48] граждане, которые были приняты на учет до 01.03.2005 года, сохранили право состоять на указанном учете до улучшения жилищных условий. Таким образом, жилье инвалидам, в зависимости от даты принятия на учет (до и после 2005) г., предоставляется по-разному.

[48] Федеральный закон от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» // http://pravo.gov.ru

Жилье инвалидам, принятым на учет до 2005 года, должно предоставляться вне зависимости от группы инвалидности, будь то 1, 2 или 3 группы.

В самой простой форме указанные различия состоят в следующем:

– до 01.03.2005 г. жилье инвалидам гарантировалось вне зависимости от наличия определенных заболеваний за счет средств федерального бюджета;

– с 01.03.2005 г. полномочия и расходные обязательства по обеспечению жильем указанной категории граждан несут субъекты РФ. При этом внеочередное право на жилье имеют лишь инвалиды, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, которые указаны в Приказе Министерства здравоохранения РФ от 29 ноября 2012 года № 987 н.

Жилье инвалидам, не подпадающим под указанные условия, предоставляется не на льготных (без составления отдельных списков), а на общих условиях в порядке очереди. Однако на местах эти обязательства должным образом не выполняются, очередь продвигается медленно.

Механизм улучшения жилищных условий инвалидов, принятых на учет до вступления в силу Жилищного кодекса РФ

В рассматриваемом случае юридически значимыми обстоятельствами для возникновения права на улучшение жилищных условий являются одновременно:

– факт принятия на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий до 01.03.2005 г.

– наличие инвалидности у заявителя (ребенка-инвалида в составе семьи, даже если он сейчас является несовершеннолетним)

– сохранение нуждаемости в улучшении жилищных условий в течение всего времени нахождения в очереди до момента улучшения обеспечения жильем.

Факт принятия на учет может подтверждаться распоряжениями исполнительных комитетов местного Совета народных депутатов до их упразднения в 1993 году, а также распоряжениями админи-

страций муниципальных образований, подведомственных им уполномоченных органов (учреждений) социальной защиты населения. Учет граждан, в том числе инвалидов, состоящих на учете, как правило, в регионах осуществляется в централизованном и автоматизированном режиме. Для уточнения своей очереди на жилье инвалидам достаточно обратиться в местную администрацию или уполномоченный исполнительный орган государственной власти региона или уполномоченную им подведомственное учреждение.

В соответствии с п.5 Методических указаний, утвержденных Приказом Минстроя РФ № 188/пр от 03.04.2020[49], списки граждан, претендующих на получение меры поддержки (жилья или субсидии) подлежат публикации на официальном сайте уполномоченного органа государственной власти региона проживания. В зависимости от положений местного законодательства это могут быть министерства строительства или социальной защиты населения субъекта, департаменты и комитеты по реализации жилищных программ или местная администрация. Очередность можно уточнить по указанным спискам.

Жилье инвалидам боевых действий, ветеранам боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий предоставляется в аналогично порядке. По указанным льготным категориям граждан формируются отдельные списки, однако источник финансирования и порядок реализации права на жилье единый и также устанавливается нормативными актами субъектов Российской Федерации (законы, постановления и распоряжения местных органов власти).

Семьи, которые воспитывают ребенка-инвалида, сохраняют право на обеспечение жильем до момента получения жилья даже в случае достижения ребенком совершеннолетия.

Заявители, которые состоят на учете до 1 марта 2005 года, в настоящее время могут улучшить свои жилищные условия в следующих формах:

---

[49] Приказ Минстроя России от 03.04.2020 № 188/пр «Об утверждении методических указаний по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» (Зарегистрировано в Минюсте России 17.06.2020 № 58671) // http://pravo.gov.ru.

– получение от государства жилого помещения (квартиры, комнаты, жилого дома) по договору социального найма

– получение единовременной выплаты – жилищной субсидии на строительство или приобретение жилья

– иной установленной субъектом РФ форме поддержки.

Например, в соответствии со ст. 4 Закона г. Москвы от 14.06.2006 № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения»[50] жилье инвалидам может быть предоставлено по договору безвозмездного пользования, в собственность по договору купли-продажи на льготных условиях. В соответствии со ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 07.07.2004 г. № 409-61 «О содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий граждан»[51] предусмотрена такая форма улучшения жилищных условий как предоставление возможности приобретения коммерческого жилья Санкт-Петербурга, в том числе на льготных условиях или предоставление земельного участка для жилищного строительства.

Выбор формы улучшения жилищных условий производится заявителем.

Однако, учитывая низкий размер выделяемых из бюджета Российской Федерации регионам средств субвенций в расчете на одного инвалида, нельзя ожидать предоставления жилья надлежащего состояния по договору социального найма или вовсе наличия государственного фонда такого жилья.

При указанных обстоятельствах приоритетной формой социальной поддержки является предоставление субсидии.

Выплата может быть использована ее получателем на приобретение или строительство жилья.

---

[50] Закон г. Москвы от 14.06.2006 № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» (вместе с «Перечнем стандартов, которым должны соответствовать благоустроенные жилые помещения в многоквартирных домах в городе Москве», «Перечнем правовых актов, дающих гражданам, страдающим тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, право на дополнительную площадь по состоянию здоровья») // http://www.mos.ru

[51] Закон Санкт-Петербурга от 28.07.2004 № 409-61 «О содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий граждан» (принят ЗС СПб 07.07.2004) // http://www.gov.spb.ru

Порядок расчета размера субсидии на жилье инвалидам, принятым на учет до 2005 г.

В регионах порядок расчета размера указанной субсидии может отличаться, но исходя из Методики распределения субвенций из федерального бюджета, утвержденной Постановлением Правительства №169 от 27.03.2006 в обобщенном виде он сводится к следующей формуле:

Размер субсидии = Ки * 18 * РС

Ки – количество инвалидов в семье, состоящие на учете до 01.03.2005, подлежащих обеспечению жильем. При этом сертификат на право получения субсидии предоставляется отдельно. РС – средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилого помещения по субъекту Российской Федерации. Ежеквартально ее показатели утверждаются Минстроем России.

Для инвалидов и участников Великой Отечественной Войны, и членам семей умерших инвалидов и участников ВОВ, а также гражданам, награжденным знаками «Жителю блокадного Ленинграда», «Житель осажденного Севастополя» иным лицам, указанным в п.2 ч.3 ст. 23.2 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»[52] субсидия предоставляется из расчета 36 кв.м.

Субсидию можно использовать на приобретение жилого дома или квартиры, комнаты по договору купли-продажи или долевого участия в строительстве. Жилье за счет средств субсидии должно быть пригодным для проживания, ее площадь не должна быть менее учетной нормы, установленной местной администрацией. Дом или квартиру не допускается приобретать у близких родственников. Субсидию нельзя использовать на оплату стоимости земельного участка при приобретении жилого дома с земельным участком.

Учетная норма – норма общей площади всех жилых помещений, приходящаяся на каждого члена его семьи, необходимая для признания граждан нуждающимся в жилых помещениях. Устанавливается органом местного самоуправления.

Как правило, суммы субсидии недостаточно для оплаты полной стоимости жилья. В указанном случае возникает необходимость дополнительного использования собственных или заемных средств.

[52] Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» // http://pravo.gov.ru

Порядок обеспечения принятых на учет после 2005 года инвалидов жильем

Ключевой особенностью реализации механизма улучшения жилищных условий по действующему Жилищному кодексу Российской Федерации является наличие права на внеочередное обеспечение жильем только страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире.

Также вне очереди по договору социального найма предоставляется жилье проживающим в государственных и муниципальных (не приватизированных) квартирах, которые в установленном порядке признаны непригодными для проживания в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом»[53].

Остальные инвалиды, в том числе семьи, воспитывающие ребенка-инвалида, остаются в общей массе очередников с минимальной перспективой предоставления жилья от государства в обозримом будущем.

С 01.03.2005 г. право на внеочередное предоставление государством жилого помещения по договору социального найма имеют инвалиды, которые одновременно:

– признаны в установленном законодательными актами субъектов Российской Федерации порядке малоимущими решением местной администрации.

– приняты решением администрации муниципального образования на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным ст. 49 Жилищного кодекса РФ .

---

[53] Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» // http://pravo.gov.ru.

– имеется заключение учреждения здравоохранения о наличии у заявителя тяжелой формы хронического заболевания, предусмотренного Постановлением Правительства РФ №378 от 16.06.2006 (до 01.01.2018 г.), Приказом Министерства здравоохранения РФ от 29 ноября 2012 года № 987 н.

В перечне заболеваний, утвержденной вышеуказанным Приказом Минздрава РФ, указаны такие заболевания, как отдельные формы туберкулеза, злокачественных новообразования с обильными выделениями, затяжные психические расстройства, эпилепсии с частыми припадками, заболевания с гангреной конечностей, гангрена и некроз легкого и прочие. Более подробно со списком можно ознакомиться непосредственно в тексте приказа. При этом необходимо свериться с кодом заболевания по международной классификации МКБ-10.

В случае отсутствия заболевания, предусмотренного указанным перечнем, жилье гражданам вне очереди не предоставляется.

Указанное право на внеочередное получение от государства жилья исходит из прямого на то указания, содержащегося в ст. 57 Жилищного кодекса РФ.

По общему правилу, на учет принимаются граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, только при признании гражданина местной администрацией малоимущим. Необходимо отметить, что в отдельных регионах приняты нормативные правовые акты, в соответствии с которыми обеспечение жильем инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, осуществляется вне зависимости от их материального положения, то есть без признания их малоимущими.

Принятие инвалидов и семей, воспитывающих ребенка-инвалида, на учет осуществляется при наличии оснований, предусмотренных ст. 51 Жилищного кодекса РФ администрацией муниципального образования по месту жительства.

Состав документов, необходимых для получения указанной муниципальной услуги, утверждается административными регламентами администрации. Как правило, это:

– заявление о принятии на учет;

– копии документов, подтверждающих личность заявителя и личность всех членов семьи (паспорт, свидетельство о рождении);

– правоустанавливающие на квартиру, если права на него не зарегистрированы в Росреестре (договоры купли-продажи, мены, дарения, аренды и т.д.);

– медицинское заключение (заключение врачебной комиссии) о наличии заболевания, предусмотренного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 ноября 2012 года № 987н.

С формами заявлений и составом документов можно ознакомиться на официальном сайте администрации, так как имеется необходимость подачи также заявления о признании гражданина малоимущим (за исключением регионов, которые на местном уровне приняли закон об отсутствии необходимости учета материального положения для целей принятия инвалида на учет).

Какое жилье может быть предоставлено инвалидам или семье, воспитывающей ребенка инвалида?

По общему правилу, в соответствии с ч.2 ст. 51 Жилищного кодекса РФ жилье предоставляется по договору социального найма. Но регионы имеют право устанавливать иные меры социальной поддержки, например, в виде выдачи сертификата о праве на субсидию для строительства или приобретения жилья по выбору заявителя.

При обеспечении граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, жильем законодательство исходит из следующих принципов:

1. Жилье инвалидам предоставляется в расчете размера площади общей площади жилого помещения не менее нормы предоставления. Норма предоставления жилого помещения устанавливается на местах самостоятельно и в большинстве случаев составляет 18 кв.м. на человека.

2. Жилое помещение должно быть пригодным для проживания. Требования к ним установлены Постановлением Правительства РФ №47 28.01.2006 № 47.

3. Жилое помещение, предоставляемое маломобильным группам населения, также должно отвечать требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 9 июля 2016 г. № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и обще-

го имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов»[54].

Жилье инвалидам предоставляется вне очереди, то есть незамедлительно. Отсутствие в бюджете денежных средств на эти цели или отсутствие свободных квартир в государственном жилищном фонде не являются основаниями для отказа во внеочередном предоставлении жилья.

Как указано выше, жилье предоставляется только гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболеваний, а не всем его членам семьи. В указанном случае общая площадь предоставляемого жилья рассчитывается исходя из нормы предоставления площади на одного человека. Однако в отношении детей-инвалидов имеются исключения.

Особенности обеспечения жильем детей-инвалидов

Несовершеннолетние дети, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, в том числе дети-инвалиды имеют право на внеочередное получение жилья в случае, если семья была принята на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В соответствии с позицией Конституционного Суда РФ, которая изложена в постановлении № 4-П от 22.01.2018[55], законодательство не предполагает вынесения решения о предоставлении детям-инвалидам, страдающими заболеваниями, предусмотренными Приказом Минздрава от 29.11.2012 № 987н, жилого помещения без учета того, что он не может быть лишен возможности получать должные уход и воспитание, т.е. без учета необходимости постоянного обеспечения особых нужд и потребностей ребенка-инвалида, а, следовательно, проживания в предоставляемом

[54] Постановление Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» (вместе с «Правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме») // http://pravo.gov.ru

[55] Постановление Конституционного Суда РФ от 22.01.2018 № 4-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой граждан А.А. Шакировой, М.М. Шакирова и А.М. Шакировой» // http://pravo.gov.ru

ему жилом помещении по крайней мере еще одного взрослого члена семьи.

Жилищное законодательство с принятием ЖК РФ в 2005 г. значительно сократило количество категорий граждан, имеющих право на внеочередное улучшение жилищных условий. Сейчас подлежат улучшению во внеочередном порядке жилищные условия исключительно граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, установленных законодательством. При этом, согласно законодательству, подлежат улучшению жилищные условия только самого гражданина, имеющего хроническое заболевание, и исключается улучшение жилищных условий во внеочередном порядке членам его семьи, также состоящим на жилищном учете. На практике очень часто и остро встает вопрос о нарушении прав людей, имеющих заболевание, поскольку по факту улучшают жилищные условия исключительно им, и они вынуждены проживать без членов семьи.

1 февраля 2021 г. Конституционный Суд вынес Постановление № 3-П по делу о проверке конституционности п. 3 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса и ч. 3 ст. 17 Закона о социальной защите инвалидов в РФ[56]. Согласно первой норме, жилые помещения по договорам социального найма вне очереди предоставляются гражданам, страдающим тяжелыми формами ряда хронических заболеваний. Исходя из второй нормы, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и вставшие на учет после 1 января 2005 г., обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством РФ.

Отказ в предоставлении инвалиду жилья повышенной площади для проживания с ней опекунов.

Как следует из материалов дела, жительница Астрахани К. является инвалидом I группы по зрению с детства и нуждается в постоянном постороннем уходе. Кроме того, она страдает тяжелой формой хронического заболевания, при которой невозможно совместное проживание граждан в одной квартире. В 2011 г. К. при-

[56] Постановление Конституционного Суда РФ от 01.02.2021 № 3-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации и части третьей статьи 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Г.» // http://pravo.gov.ru

знана недееспособной, а в 2012 г. ее мать – гражданка Г. – назначена опекуном.

С 2012 г. Г., ее муж В. и дочь К. (семья из трех человек) состоят на учете в качестве нуждающихся в жилье, предоставляемом по договору социального найма из муниципального жилищного фонда. При этом К. также включена в список лиц, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В августе 2013 г. суд удовлетворил иск прокурора, поданный в интересах семьи, обязав администрацию Астрахани предоставить ей вне очереди благоустроенное жилье по договору социального найма с учетом дополнительной жилой площади, предусмотренной для инвалидов. Тем не менее апелляция отменила решение и вынесла новый судебный акт, согласно которому администрация обязана предоставить по договору социального найма благоустроенное жилое помещение только К. как лицу, страдающему тяжелой формой хронического заболевания, указанного в предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 Жилищного кодекса перечне.

После принятия Конституционным Судом Постановления от 22.01.2018 г. № 4-П, которым был выявлен конституционно-правовой смысл п. 3 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса, Г. обратилась в суд с иском к органу местного самоуправления о предоставлении дочери во внеочередном порядке жилья по договору социального найма с учетом дополнительной площади, необходимой для совместного проживания с ней родителей. Тем не менее суды отказали в удовлетворении заявления со ссылкой на то, что родители инвалида не обладают самостоятельным правом на получение жилого помещения по договору социального найма вне очереди, а их право проживать с дочерью в жилье, которое будет ей предоставлено во исполнение ранее принятого судебного постановления, не оспаривается. В дальнейшем кассационные инстанции, включая Верховный Суд, отказались рассматривать кассационную жалобу заявительницы.

Конституционный Суд подчеркнул, что необходимо учитывать все обстоятельства.

В жалобе в Конституционный Суд Г. указала на несоответствие п. 3 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса и ч. 3 ст. 17 Закона о социальной защите инвалидов в РФ Основному Закону государства. По ее мне-

нию, спорные нормы лишают совершеннолетних граждан-инвалидов, страдающих тяжелой формой хронического заболевания, при которой невозможно совместное проживание с ними в одной квартире, и нуждающихся в круглосуточном уходе и постоянной опеке, права на дополнительную жилую площадь в случае постановки их на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 г., а также ущемляют права опекунов таких граждан.

Изучив материалы дела, Конституционный Суд отметил, что предметом рассмотрения будет п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК постольку, поскольку в системе действующего правового регулирования он определяет основания и условия предоставления жилого помещения по договору социального найма гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболевания, указанного в правительственном перечне соответствующих заболеваний (в том числе инвалиду, когда такое лицо признано недееспособным, имеет назначенного ему опекуна и нуждается в постоянном постороннем уходе).

Высшая судебная инстанция пояснила, что граждане, страдающие тяжелой формой хронических заболеваний и признанные судом недееспособными, тем более могут нуждаться в соответствующем уходе с постоянным присутствием опекуна, не считая случаев, когда они помещены под надзор в образовательные, медицинские или социальные организации. На это указывает и закрепление в ч. 4 ст. 16 Закона об опеке и попечительстве возможности опекуна безвозмездно пользоваться жилым помещением, принадлежащим подопечному, в соответствующем порядке при удаленности его места жительства от места жительства подопечного, а также при наличии других исключительных обстоятельств.

В связи с этим КС РФ счел, что предоставление жилого помещения в порядке, предусмотренном п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ, в расчете лишь на самого гражданина, страдающего тяжелой формой хронического заболевания из числа указанных в перечне, предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 этого Кодекса, когда он признан недееспособным и нуждается по состоянию здоровья в постоянном уходе, который осуществляет опекун, способно привести к нарушению ряда конституционных установлений и правовых позиций. При этом Суд отметил, что сказанное, однако, не предрешает обязательного по-

лучения недееспособным совершеннолетним гражданином, страдающим заболеванием указанной категории, жилого помещения на таких условиях, когда и его опекуну было бы обеспечено право социального найма того же помещения при соблюдении нормы предоставления в отношении их обоих.

«Так, если сам опекун не принят на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий, то, по общему правилу, другое жилое помещение не может быть ему предоставлено на условиях социального найма даже для проживания вместе с подопечным. Более того, не исключено, что при определенных жилищных условиях опекуна подопечный, который является членом его семьи, может проживать и в его жилище. Предоставление жилого помещения гражданину, страдающему тяжелой формой соответствующего хронического заболевания и признанному недееспособным, в размере, превышающем соответствующую норму в расчете на одно лицо, возможно при неодинаковых условиях и с разными правовыми последствиями, с тем чтобы обеспечить проживание такого гражданина вместе с его опекуном», – отмечено в постановлении КС РФ.

В исключительных ситуациях, если предоставление жилья с превышением нормы предоставления не более чем в два раза, с тем чтобы опекун осуществлял постоянный уход за подопечным без вселения в жилое помещение или, напротив, в качестве члена семьи нанимателя, невозможно (в частности, в связи с отсутствием помещений подходящего размера) и если опекун недееспособного гражданина, страдающего тяжелой формой соответствующего хронического заболевания, является членом его семьи (супругом или близким родственником), осуществляющим за подопечным постоянный уход, и принят на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий, подопечному нельзя отказать в обеспечении жильем вне очереди на основании оспариваемой нормы только в силу того, что его опекун сам не относится к лицам, обеспечиваемым жильем по договору социального найма вне очереди. «Конституционно значимым целям отвечало бы предоставление жилого помещения по договору социального найма такому гражданину и опекуну, в том числе с учетом положений ст. 58 ЖК РФ. В этом случае, поскольку жилое помещение предназначено для вселения

гражданина, страдающего одной из тяжелых форм хронических заболеваний, указанных в соответствующем перечне, также возможно превышение нормы предоставления на одного человека, но не более чем в два раза (ч. 2 данной статьи)», – подчеркнул Суд.

Таким образом, отметил КС РФ, п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ, на основании которого гражданам, страдающим тяжелыми формами ряда хронических заболеваний, предоставляются вне очереди жилые помещения по договорам социального найма, обязывает правоприменительные органы учитывать все заслуживающие внимания обстоятельства. Это означает, что спорный пункт предполагает принятие решения о предоставлении вне очереди жилого помещения недееспособному гражданину-инвалиду, страдающему соответствующим хроническим заболеванием и нуждающемуся по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе. При этом должна учитываться площадь, которая была бы достаточна, чтобы обеспечить такому лицу, помимо отдельного проживания, возможность получать такой уход и должное содействие в удовлетворении особых его потребностей, когда требуется постоянное нахождение с ним в предоставляемом ему жилье опекуна или проживание с ним супруга или близкого родственника в качестве члена семьи нанимателя.

«Если же предоставление жилого помещения гражданину, страдающему тяжелой формой соответствующего хронического заболевания, на таких условиях невозможно, реализация им права на внеочередное получение жилого помещения по договору социального найма возможна в рамках предоставления жилого помещения по договору социального найма ему и его принятому на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий опекуну – члену его семьи по смыслу семейного законодательства (супругу или близкому родственнику), осуществляющему за ним постоянный уход», – отмечено в постановлении Суда.

Таким образом, КС РФ счел, что спорный пункт соответствует Конституции, и распорядился пересмотреть судебные акты по делу граждан Г. и К. Суд подчеркнул, что правоприменительные органы обязаны учитывать все значимые обстоятельства при предоставлении жилья вне очереди по договорам социального найма инвалидам с тяжелыми формами хронических заболеваний.

Постановление КС РФ является логичным продолжением целей социальной политики, которая обязывает принимать меры по обеспечению благополучия граждан, их социальной защищенности.

С одной стороны, КС указал, что гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, должно быть предоставлено вне очереди жилое помещение по договору социального найма с учетом обеспечения отдельного проживания в таком помещении как его самого, так и его опекуна для того, чтобы опекун мог надлежащим образом обеспечивать уход и должное содействие в удовлетворении особых потребностей подопечного. При этом Суд делает оговорку о том, что такая возможность может быть предоставлена тогда, когда опекун и подопечный состоят в близких родственных отношениях в соответствии с семейным законодательством. При наличии нескольких лиц, осуществляющих уход за недееспособным лицом, необходимо улучшать жилищные условия одновременно также и членам семьи.

С другой стороны, он говорит, что площадь жилого помещения, предоставляемого во внеочередном порядке гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболевания, не должна превышать норму предоставления более чем в два раза.

Конституционный Суд постарался найти баланс между интересами гражданина, имеющего право на социальную защиту со стороны государства, и интересами самого государства. Однако некоторые оговорки Суда (о том, что предоставление жилья должно осуществляться, исходя из обстоятельств конкретного дела и при наличии у публичного образования возможности предоставления жилого помещения соответствующей площади) могут лишить все его выводы правовой ценности при рассмотрении подобных споров в суде.

На практике большинство споров возникает из самого факта непредоставления жилья. То есть инвалидов или семьи с детьми-инвалидами ставят на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, но дальше этого дело не движется. Семьи или отдельные члены семей ждут годами и ничего не происходит.

В частности, по иску прокурора в защиту прав несовершеннолетней к Министерству Саратовской области вынесено решение

Кировским районным судом г. Саратова по делу № 2-1446/2020[57]. В данном случае мать с ребенком-инвалидом проживала совместно с другой семьей из трех человек в однокомнатной квартире площадью 20,4 кв. м. Мать и ребенок-инвалид имели по 1/4 доли в праве общей долевой собственности в комнате площадью 25 кв. м в коммунальной квартире. Согласно заключению межведомственной комиссии указанное жилое помещение признано непригодным для проживания, а многоквартирный дом - аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, физический износ составлял 94%.

Суд, взяв за основу имеющиеся в собственности женщины квадраты, рассчитал, что на ребенка и мать приходится по 6 кв. м, что меньше минимальной площади, установленной в Саратовской области.

В связи с изложенным суд иск удовлетворил в полном объеме и обязал Министерство строительства и ЖКХ Саратовской области предоставить вне очереди благоустроенное жилое помещение по договору социального найма из государственного жилищного фонда области в городе Саратове площадью не менее 44 кв. м.

Центральный районный суд города Сочи Краснодарского края в 2020 году рассмотрел похожее дело, в котором на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении был поставлен ребенок-инвалид с 2017 года, однако к моменту рассмотрения дела жилье так и не было предоставлено. Странным образом администрацией города его матери в постановке на учет было отказано.

Вынося решение в пользу матери и ее ребенка, суд указал, что предоставление жилого помещения только малолетнему ребенку, являющемуся инвалидом, влечет за собой существенное нарушение его прав, так как отдельное проживание малолетнего ребенка-инвалида является невозможным и нарушает ст. 54 Семейного кодекса РФ (каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье).

Суды в обоих случаях также отметили, что действующее жилищное законодательство (п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ) не ставит право на внеочередное предоставление жилого помещения в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, имеющих право на

[57] Решение Кировского районного суда г. Саратова № 2-1446/2020 2-1446/2020~М-1080/2020 М-1080/2020 от 30.07.2020 г. по делу № 2-1446/2020 // https://sudact.ru/regular/doc/PdirDrhdzpdK/ (дата обращения:30.04.2022).

получение жилого помещения вне очереди, от обеспечения жильем других очередников, от времени постановки на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения, от включения в список граждан, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди (список внеочередников).

Таким образом, законодатель ставит людей с инвалидностью и тяжелой формой хронического заболевания вне любых иных очередей нуждающихся в жилых помещениях. Фактически, жилье должно предоставляться в разумный срок, что, исходя из практики, не соответствует сроку, исчисляемому годами. В настоящий момент не представляется возможным определить этот срок более конкретно, по сути, вопрос несвоевременности определяется судебным приставом-исполнителем на стадии исполнительного производства.

Невинномысский городской суд Ставропольского края рассмотрел в 2016 году дело № 2-1390/2016[58] по иску инвалида, которого сняли с учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилого помещения, поскольку администрация города посчитала, что у инвалида имеется жилье с достаточной площадью для проживания его и членов его семьи.

Как следует из решения, истец был принят на учет еще в 1991 году, в 2007 году включен в список граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, имеющих право на внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма. То есть на момент его исключения из списка и рассмотрения дела ему не предоставлялось жилье на протяжении 25 лет, при этом администрация города самостоятельно создала основание для того, чтобы не исполнять требования законодательства и не предоставлять жилье.

Администрация рассчитала, что истец проживает в трехкомнатной квартире, принадлежащей его матери, общей площадью 74,1 кв. м, кроме того, ему принадлежит на праве собственности 1/6 дома общей площадью 33,2 кв. м. Так, суммируя все имеющиеся помещения, разделив их на количество проживающих совместно членов семьи, оказалось, что на одного человека приходится 17,88

[58] Решение Невинномысского городского суда Ставропольского края № 2-1390/2016 от 24.05.2016 г. по делу № 2-1390/2016 // https://sudact.ru/regular/doc/4xYGq0M1egUA/ (дата обращения: 30.04.2022).

кв. м, что больше учетной нормы, установленной в муниципальном округе.

Суд, удовлетворяя требования заявителя, установил, что приходящаяся на истца площадь незначительно превышает установленную учетную норму, при этом суд учитывает и то, что вместе с истцом в квартире проживают два инвалида 1 группы, что делает невозможным совместное проживание всех указанных лиц в одной квартире.

Таким образом, сам факт наличия достаточной площади еще не является основанием для исключения инвалида из списка нуждающихся в улучшении жилищных условий. Наиболее значимым обстоятельством является невозможность совместного проживания с другими членами семьи.

Из анализа судебной практики следует, что часто сами граждане неверно понимают жилищное законодательство по вопросам нуждаемости в улучшении жилищных условий или постановки на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилья, поэтому возникают споры.

Так, гражданка обратилась в Железнодорожный городской суд Московской области с иском о признании решения незаконным, обязании восстановить в очереди на предоставление жилья по договору социального найма. Из решения суда следует, что она по причине инвалидности ее ребенка была включена в списки на внеочередное предоставление жилого помещения по договору социального найма. Семье предоставлена вне очереди 1-комн. квартира общей площадью 36 кв. м, при этом она была исключена из общего списка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в который была также включена по признаку «Малоимущие».

С исключением из списка она была не согласна, посчитав, что реализация жилищных прав во внеочередном порядке одним членом семьи не умаляет и не прекращает жилищных прав других членов семьи. Более того, она указала, что предоставленное помещение не соответствует по размеру установленной учетной норме в Московской области, полагая, что необходимо не менее 18 кв. м на одного члена семьи.

Отказывая в иске, суд указал, что с момента предоставления ее сыну во внеочередном порядке квартиры общей площадью 36.2 кв.

м она и члены ее семьи (два несовершеннолетних сына) перестали быть нуждающимися в предоставлении жилого помещения по договору социального найма.

Кроме того, в муниципальном округе, в котором истица проживала и проживает, установлена учетная норма площади жилого помещения, являющаяся минимальным размером площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в размере 8 квадратных метров общей площади, приходящейся на долю каждого проживающего.

Кызыльский городской суд Республики Тыва рассмотрел дело по исковому заявлению женщины, имеющей инвалидность, о предоставлении вне очереди жилого помещения. Истица не состояла на учете как нуждающаяся, поскольку размер ее пенсии не позволял признать ее малоимущей, в связи с чем ей было отказано в признании за ней права на внеочередное получение жилья.

При этом ее родной брат, с которым она совместно проживала, на учете состоял по причине признания жилья аварийным и подлежащим сносу.

Так, суд указал, что факт постановки ее брата на учет как лица, нуждающегося в получении жилья, правового значения для разрешения данного спора не имеет, так как по смыслу жилищного законодательства истица сама должна стоять на учете как лицо, нуждающееся в получении жилья, в связи с чем в иске отказал.

Соответственно, программа переселения из ветхого (аварийного) жилья регулируется на уровне законодательства субъектов и не соотносится с законодательством о внеочередном предоставлении жилья инвалидам. Регулирование данных отношений, как и финансирование, производится из различных источников. Таким образом, инвалидам необходимо вставать на учет именно в порядке регулирования Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». В большинстве случаев наиболее оправданно вставать во все очереди одновременно.

Исполнение судебных актов органами субъектов и местного самоуправления, вынесенных в пользу инвалидов, также проблематично, о чем свидетельствует судебная практика.

В частности, решением судьи Нефтекамского городского суда Республики Башкортостан по делу № 2-233/2016, вступившим в законную силу 27.04.2016 года, постановлено обязать администрацию городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан предоставить инвалиду благоустроенное жилое помещение специального жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения по месту жительства в границах городского округа не менее установленной нормы предоставления площади жилого помещения 14 кв. м.

Однако, несмотря на возбужденное исполнительное производство, администрация городского округа не исполняла данное решение в течение двух лет, ссылаясь на тот факт, что после вынесения решения суда заключила муниципальный контракт по долевому строительству многоквартирного дома, в котором после введения его в эксплуатацию будет выделено жилое помещение по решению суда. Однако на момент заключения контракта передача квартир должна была состояться не раньше чем через два года.

Постановлением судебного пристава администрация привлечена к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Суд утвердил постановление судебного пристава, указав, что доводы администрации не подтверждают наличие уважительных причин неисполнения решения суда в срок, установленный для исполнения, как не имеется доказательств того, что нарушение установленных сроков исполнения исполнительного документа вызвано чрезвычайными препятствиями, находящимися вне контроля должника при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась в целях надлежащего исполнения.

Из указанного следует, что администрация неправомерно выбрала способ исполнения решения суда. Заключение муниципального контракта на строительство жилья может преследовать целью предоставление жилья тем, кто обратится позже. Однако инвалидам жилье должно предоставляться вне очереди. Соответственно, администрация должна была при отсутствии в фонде жилья свободного жилого помещения купить готовую квартиру и предоставить ее немедленно.

При этом в рамках рассмотрения аналогичного административного дела № 12-162/2018 Биробиджанским районным судом Еврейской автономной области[59] суд установил, что инвалиду, в отношении которого уже вынесено решение суда о предоставлении ему жилого помещения вне очереди, неоднократно предлагались жилые помещения, соответствующие решению суда, однако представитель взыскателя отказалась от предложенных вариантов. В своем решении суд не изложил мотивов, по которым инвалид отказывался от предложенных жилых помещений, тем самым счел обоснованным отменить представление судебного пристава о привлечении мэрии к административной ответственности.

Из изложенного следует, что в случаях возникновения подобных споров необходимо доказывать, что помещения, которые соответствующий орган местного самоуправления предлагает для предоставления нуждающемуся инвалиду, действительно не соответствует обязательным требованиям, установленным законом и (или) по решению суда, для проживания. Фактически безосновательный отказ от предлагаемого помещения продлевает срок получения жилья и легализует затягивание процедуры со стороны органов местного самоуправления или субъекта реализации права[60].

Не так давно в средствах массовой информации появились сведения о том, что инвалида по зрению, доцента Казанского института (филиала) Всероссийского государственного университета при Минюсте России, имеющего ученую степень по юриспруденции, Рамиля Хайруллина, а также членов его семьи выселяют из приобретенной им квартиры в центре Казани. Через год после покупки, он узнал, что еще за неделю до той сделки продавец была через суд лишена права собственности. В итоге восстановившаяся в правах новая-старая владелица жилища опять-таки через суд выселяет Хайруллина, который не смог добиться ни признания его добросовестным покупателем, ни возбуждения уголовного дела, поскольку сам доцент считает, что столкнулся с самым настоящим мошенничеством. В настоящий момент данный гражданин со сво-

[59] Решение Биробиджанского районного суда Еврейской автономной области № 12-162/2018 от 3.05.2018 г. по делу № 12-162/2018 // https://sudact.ru/regular/doc/zbH75iO7T3ZV/ (дата обращения: 30.04.2022).

[60] Митрахович А. Практическая реализация жилищных прав инвалидов // Жилищное право. 2021. № 9.

ими пожилыми родителями, которые тоже имеют инвалидность, живут, что называется, «на птичьих правах», и в любой момент могут быть выселены из той самой злополучной квартиры.

Продавцом выступила Гэлине Мухаметзянова, которая получила жилье от сына – Айрата. Они утверждали, что никаких обременений на жилье нет, показывали все документы. Право собственности Р. Хайруллина было зарегистрировано. А уже через пару месяцев он получил повестку в суд. Оказалось, что квартира стала предметом спора при разводе прежних хозяев, сделку аннулировали.

Вселения ждут Гульназ Мухаметзянова с ребенком — бывшая супруга Айрата Мухаметзянова. Обе пострадавшие стороны полагают, что именно он придумал данную схему и просто обманывает их и суд. Пенсионерка, от лица которой продавали жилье, живет в большом добротном частном доме в пригороде Казани. Ее сын тоже имеет хорошее жилье. Полученные деньги они вполне могут вернуть, заявила на процессе адвокат Гульназ Мухаметзяновой. Ее доводы убедили суд, итогом стало решение о выселении инвалида и его родителей. Но точка в деле еще не поставлена. Пострадавшие от действий матери и сына собираются объединиться и добиваться возбуждения уголовного дела в отношении продавцов[61].

Право на неприкосновенность жилища и недопустимость его произвольного лишения является конституционным правом (ст. ст. 25, 40 Конституции РФ) и принципом жилищного права (ст. 1 ЖК РФ). Соответствующие гарантии предусмотрены также Всеобщей декларацией прав человека 1948 г. (ст. 12) и Международным пактом о гражданских и политических правах 1966 г. (ст. 17). Согласно «Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод» (1950 г.) каждый имеет право на уважение его личной и семейной жизни, жилища и корреспонденции. ЖК РФ и ГК РФ предусмотрели исключительно судебный порядок лишения права собственности на жилое помещение. Таким образом, выселение из жилого помещения является вынужденной мерой и исключением из принципа неприкосновенности жилища, провозглашенного ст. 40 Конституции РФ и применяется лишь в случаях, предусмотренных ЖК РФ, федеральными законами или договором. При реше-

[61] Кочуков А., Томилин И. Слепой инвалид из Казани будет обжаловать решение о выселении его семьи из квартиры // Жилищное право. 2022. № 1.

нии вопроса о добросовестности приобретателя жилого помещения суды тщательно исследуют вопрос, принимал ли он перед заключением сделки достаточные разумные меры для выявления правомочий продавца на отчуждение помещения. Пунктом 37 совместного Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 10 и Пленума ВАС РФ № 22 от 29.04.2010 (ред. от 23.06.2015) «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» предусмотрено, что в соответствии со статьей 302 ГК РФ ответчик вправе возразить против истребования имущества из его владения путем представления доказательств возмездного приобретения им имущества у лица, которое не имело права его отчуждать, о чем он не знал и не должен был знать (добросовестный приобретатель). В то же время возмездность приобретения сама по себе не свидетельствует о добросовестности приобретателя.

Суд засомневался в признании покупателя жилплощади добросовестным. Причины этого следующие:

– явно заниженная цена продаваемого имущества должна вызвать у любого разумного приобретателя сомнения относительно права продавца на его продажу. Чрезвычайно низкая цена всегда порождает подозрение о сговоре продавца и покупателя.

– покупатель не проверил «чистоту» квартиры. Сегодня приобретателю недвижимости мало ориентироваться только на сведения из ЕГРП, запись в ЕГРН о праве собственности отчуждателя не является бесспорным доказательством.

Причины выселения инвалидов из жилых помещений точно такие же, как и для всех других людей. Просто по причине особого статуса выселить инвалида несколько сложнее, чем здорового человека, но возможно.

В ст. 1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ (в редакции от 24.04.2020г.) «О социальной защите инвалидов» закреплено определение, инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Законодатель не ограничивает возможность выселения инвалида из жилого помещения, но устанавливает

категории лиц, выселение которых не возможно без предоставления иного жилья.

Обратимся к причинам выселения. Прежде всего, выселение – это один из способов защиты нарушенных прав. Безусловно, это крайняя мера, применение которой сопровождается строгими условиями. Но что делать собственнику помещения или соседям, если гражданин, не важно инвалид он или нет, превращает квартиру в мусоросборник, дебоширит, не вносит плату за коммунальные услуги, а то и подвергает угрозе жизнь и здоровье соседей? Исправить это иногда возможно только выселением. В этом случае инвалидность никак не является разрешением на злоупотребление своими правами[62].

Как известно, выселение из жилого помещения осуществляется исключительно в судебном порядке, никакими договорами-соглашениями это изменить нельзя – императивная норма. Основными причинами выселения являются:

– систематическое нарушение прав соседей;

– использование жилого помещения не по назначению;

– признание дома аварийным и подлежащим сносу или изъятие земельного участка для государственных или муниципальных нужд;

– самовольное переустройство и (или) перепланировка жилого помещения с отказом привести его в прежнее состояние;

– переход права собственности на жилое помещение;

– обращение взыскания на жилое помещение;

– невнесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги более шести месяцев;

– выезд нанимателя и членов его семьи на другое место жительства;

– прекращение семейных отношений с собственником жилого помещения;

– лишение родительских прав;

– расторжение или прекращение договора найма специализированного жилого помещения.

---

[62] Яковлева О. Выселение инвалидов: споры // Жилищное право. 2020. № 9. С. 81–90.

Инвалидность является признаком социальной незащищенности человека, и законодательство предусматривает дополнительные меры по охране прав таких лиц.

Статья 103 Жилищного кодекса РФ прямо запрещает выселение из служебных жилых помещений без предоставления других жилых помещений по договорам социального найма инвалидов I или II групп, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья по вине работодателя; инвалидов I или II групп, инвалидность которых наступила вследствие профессионального заболевания в связи с исполнением трудовых обязанностей; инвалидов из числа военнослужащих, ставших инвалидами I или II групп вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с исполнением обязанностей военной службы; семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов, инвалидов с детства.

Выселение из жилого помещения осуществляется исключительно в судебном порядке, никакими договорами и соглашениями это изменить нельзя.

Рассмотрим несколько примеров практики судов общей юрисдикции. У. обратился в Тверской районный суд г. Москвы с иском к ГУ МВД о пре доставлении ему в собственность жилого помещения. В обоснование требования указал, что проходил службу в системе МВД, ему с семьей было предоставлено жилое помещение для временного проживания. Далее У. был уволен в связи с болезнью и ему установлена II группа инвалидности вследствие военной травмы. Ввиду увольнения, Департамент городского имущества г. Москвы направил У. уведомление об освобождении занимаемого жилого помещения. Решением Хорошевского районного суда г. Москвы У. отказано в удовлетворении иска о сохранении за ним права пользования жилым помещением и удовлетворен встречный иск Департамента городского имущества г. Москвы о выселении У. и членов его семьи. Длительная переписка У. с ГУ МВД о предоставлении жилого помещения в собственность ни к чему не привела, и У. вновь обратился в суд. Решением Тверского районного суда г. Москвы от 26.10.2018 г. по делу № 2-3712/2018 У. отказано в удовлетворении исковых требований. Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Москов-

ского городского суда от 12.07.2019 г. № 33-23872 решение суда первой инстанции оставлено без изменения. Определением судебной коллегии по гражданским делам Второго кассационного суда общей юрисдикции от 12.12.2019 г. № 88-1676/2019 решения судов предыдущих инстанций оставлены без изменения.

Только Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда РФ усмотрела нарушения норм материального и процессуального права при рассмотрении дел судами первой, апелляционной и кассационной инстанций и посчитала данные судебные акты подлежащими отмене. Гражданин Российской Федерации, уволенный со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и состоящий на учете на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, имеющий инвалидность I или II группы вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей (военной травмы), либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, имеет право на предоставление ему в собственность жилого помещения, приобретенного (построенного) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, оформленного в установленном порядке в собственность Российской Федерации и закрепленного на праве оперативного управления за Министерством внутренних дел Российской Федерации (его территориальными органами), иным федеральным органом исполнительной власти (его территориальным органом), в котором проходит службы сотрудник. Суды первой и апелляционной инстанций вместо выяснения всех обстоятельств, имеющих значение для разрешения дела, признавая право У. на получение жилья в собственность в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 19.07.2011г. № 247-ФЗ, ограничились лишь указанием на отсутствие в оперативном управлении ответчика жилых помещений, приобретенных (построенных) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предназначенных для предоставления в собственность гражданам, имеющим право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения. При этом в нарушение ст. 198 ГПК РФ суды первой и апелляционной инстанций не отразили в судебных постановлениях, на каких обстоятельствах основан этот

вывод. Приведенные обстоятельства, по мнению Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ, свидетельствуют о формальном подходе судебных инстанций к рассмотрению дела, в котором разрешался спор, связанный с реализацией гражданином – инвалидом II группы по военной 5 травме, конституционного права на жилище, гарантии реализации которого закреплены в Федеральном законе от 19.07.2011г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», что привело к нарушению задач и смысла гражданского судопроизводства, установленных ст. 2 ГПК РФ и права истца У. на справедливую, компетентную, полную и эффективную судебную защиту, гарантированную каждому частью 1 ст. 46 Конституции РФ.

Определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 10.08.2020г. № 5-КГ20-64-К2[63], решение судов первой, апелляционной и кассационной инстанций отменены, дело направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

К выселению могут привести принятые гражданином обязательства. ОАО «Б» обратилось в Куйбышевский районный суд г. Новокузнецка Кемеровской области с иском к П. о выселении. Требования мотивированы тем, что решением Центрального районного суда г. Новокузнецка Кемеровской области обращено взыскание на заложенное имущество П., а именно на квартиру, в которой в настоящее время проживает ответчик. Решением Куйбышевского районного суда г. Новокузнецка Кемеровской области от 01.10.2014 года исковые требования ОАО «Б» удовлетворены в полном объеме. Судебная коллегия по гражданским делам Кемеровского областного суда каких-либо предусмотренных законом оснований для сохранения за ответчиком права пользования спорной квартирой не усмотрела. Квартира была заложена П. в качестве обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору, предоставленного

[63] Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 10.08.2020 № 5-КГ20-64-К2 // https://legalacts.ru/sud/opredelenie-sudebnoi-kollegii-po-grazhdanskim-delam-verkhovnogo-suda-rossiiskoi-federatsii-ot-10082020-n-5-kg20-64-k2/ (дата обращения: 30.04.2022).

ОАО «Б». На данную квартиру решением суда обращено взыскание, и право собственности на нее перешло к ОАО «Б», у ответчика право пользования спорной квартирой было прекращено, суд пришел к верному выводу о необходимости выселения. Наличие инвалидности, отсутствие другого жилого помещения, пригодного для проживания и регистрация в спорной квартире, не являются ограничительными условиями, препятствующими выселению из занимаемого жилого помещения, являющегося предметом залога, на которое в установленном законом порядке обращено взыскание.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Кемеровского областного суда от 22.01.2015 г. № 33-610/2015 решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Есть категория дел, когда инвалидность принимается судом во внимание. Например, в спорах о нарушении прав соседей, об использовании жилого помещения не по назначению или о бесхозяйственном обращении с ним. П. обратился в суд с иском к администрации сельсовета о признании незаконным отказа в регистрации его по месту пребывания, а именно в принадлежащем ему на праве общей долевой собственности жилом доме. Администрация сельсовета предъявила встречный иск к П. и совладельцу жилого дома Ш. в порядке ст. 293 ГК РФ. Просит суд прекратить право общей долевой собственности П. и Ш. на указанный жилой дом и принять решение о продаже данного имущества с публичных торгов, поскольку дом находится в состоянии непригодном для проживания. Р Указывает на то, что он является инвалидом II группы, в связи с чем при надлежащий ему дом отремонтировать не смог. Данное обстоятельство называет уважительной причиной. Ссылается на то, что со стороны соседей к нему претензий нет. Доводы заявителя П. в указанной части ответчиком не опровергнуты, а судом первой инстанции не оценены при принятии судебного постановления, однако судебная коллегия находит их заслуживающими внимания, поскольку они основаны на материалах дела. Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Тамбовского областного суда от 29.05.2013г. № 33-1591 решение Тамбовского районного суда Тамбовской области от 26 марта 2013 года по данному делу

отменено и принято новое решение: требования П. удовлетворены, действия администрации сельского Совета об отказе Паршину И. в регистрации признаны незаконными.

Администрация г. Ставрополя обратилась в суд с иском к В. о выселении без предоставления другого благоустроенного жилого помещения, мотивировав заявленные требования тем, что решением Ставропольского городского народного суда Ставропольского края у В. изъят безвозмездно дом, как построенный с грубым нарушением и существенным отступлением от проекта. Решением Октябрьского районного суда города Ставрополя от 16 мая 2016 года в удовлетворении исковых требований администрации города Ставрополя отказано в полном объеме. Отказывая в удовлетворении заявленных исковых требований о выселении, суд первой инстанции исходил из того, что В. фактически занимает жилое помещение на условиях социального найма, без оформления соответствующих документов. В. является пенсионером по старости, а ее |дочь – инвалид с детства, вторая группа бессрочно, то есть относятся к категории лиц, которые вправе рассчитывать на получение поддержки со стороны государства. На В. лежит обязанность предоставить имеющиеся у них документы, относящиеся к их личности и к занимаемому имуществу в орган местного самоуправления для незамедлительного принятия решения о переселении граждан из аварийного жилья, или проведении капитального ремонта в помещении. Оснований для выселения В. из квартиры без предоставления другого благоустроенного жилого помещения, не установлено. Судебная коллегия не находит оснований не согласиться с указанным выводом суда первой инстанции. Апелляционным определением от 24.08.2016г. № 33-6758/2016 решение Октябрьского районного суда города Ставрополя от 16 мая 2016 года в части отказа в возложении обязанности на администрацию Октябрьского района города Ставрополя оформить надлежащим образом фактически существующие правоотношения социального найма, заключив с нанимателем В. договор социального найма жилого помещения, в письменной форме на состав семьи из двух человек – отменить, в остальной части решение оставить без изменения.

Как видим, суды общей юрисдикции не всегда принимают во внимание особый статус лиц, имеющих инвалидность, но в боль-

шинстве случаев, гарантии социальной защищенности данной категории граждан реализуются, хотя для этого и приходится пройти все судебные инстанции до Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ.

Государство является гарантом конституционных прав граждан, за последнее время предприняло важные меры по реализации, закрепленных в Конституции страны, важных принципов, имеющих отношение к рассматриваемой проблематике в части, касающейся жизни и здоровья граждан, не исключая и пожилых.

В утвержденной распоряжением Правительства РФ от 05 февраля 2016 г. № 164-р «Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года»[64] ключевой задачей Государства является создание общества для всех возрастов, включая формирование условий для использования знаний, опыта, потенциала граждан старшего поколения, проявление заботы о таких гражданах и оказание им необходимой помощи.

Важным конституционным правом граждан, является право на жилище. И в этой части граждане указанной категории остаются в зоне повышенного риска.

Обусловлено это, с одной стороны, объективными причинами, вызываемыми тяжелыми жизненными обстоятельствами, сопровождающимися развитием возрастной деменции. С другой – поведенческим характером самого пожилого человека, в частности, излишней доверчивостью; невозможностью объективно давать оценку конкретным сложившимся жилищным отношениям, участниками которых они становятся; правовой безграмотностью и др.[65]

Количество правонарушений в сфере жилищных прав граждан преклонного возраста, особенно одиноких, не снижается. Несмотря на имеющиеся действующие законы и иные подзаконные нормативные акты в сфере жилищного права, остается еще не до конца

---

[64] Распоряжение Правительства РФ от 05.02.2016 № 164-р «Об утверждении Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года» // http://pravo.gov.ru.

[65] Быкова Т.А. Отдельные вопросы защиты жилищных прав граждан пожилого возраста // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2019 // https://cyberleninka.ru/article/n/otdelnye-voprosy-zaschity-zhilischnyh-prav-grazhdan-pozhilogo-vozrasta (дата обращения: 30.04.2022).

отлаженный механизм их реализации в сфере защиты прав и законных интересов граждан пожилого возраста.

В связи с этим рассмотрим еще один интересный пример жизненной ситуации, в которой Верховный суд Российской Федерации принял важное для пожилых граждан решение. Теперь пенсионеров нельзя будет оставить без жилья, даже если они подарили свою квартиру близким родственникам.

Дарение имущества родственникам – распространенная в России практика. Денежные расчеты между родственниками излишни, а вот плюсы от дарения, наоборот, всегда к месту. Например, подарить недвижимость своему сыну, который состоит в браке, достаточно удобно. Это обезопасит такое имущество от раздела при возможном разводе.

Однако не всегда отношения между родственниками настолько доверительные. Иногда опасения остаться на улице останавливают собственников от договора дарения. Судебная практика, часто подкрепляет такие опасения. Нередко родственники, получив жилье в дар, хотят выселить из него своего дарителя.

В этой связи рассмотрим Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 27.07.2021 № 5-КГ21-72-К2[66].

В суде рассматривался спор между матерью и дочерью. Вторая просила суд принудительно выселить женщину из квартиры, в которой та была прописана и проживала уже долгое время. Жилье в равных частях принадлежало отцу и матери истца, но в 2002 году они решили подарить квартиру своей дочери. Фактически не изменилось ничего: родители все также продолжали жить по старому адресу, а дочь проживала в другой стране.

Однако через некоторое время отец умер, а у матери с дочерью начали возникать споры из-за квартиры. Пожилая женщина не оплачивала коммунальные платежи и накопила по ним большой долг. Кроме того, она сдавала несколько комнат квартирантам.

---

[66] Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 27.07.2021 № 5-КГ21-72-К2 // https://legalacts.ru/sud/opredelenie-sudebnoi-kollegii-po-grazhdanskim-delam-verkhovnogo-suda-rossiiskoi-federatsii-ot-27072021-n-5-kg21-72-k2/ (дата обращения: 30.04.2022).

Когда дочь вернулась в Россию, мать не предоставила ей возможности проживать в данной квартире. В результате дочь решила воспользоваться своим правом собственности и подала иск в суд, чтобы выселить мать из квартиры, потому что та теперь являлась для нее бывшим членом семьи.

Закон позволяет признать бывшими членов семьи, если доказано, что они давно живут раздельно, ведут раздельный бюджет и не поддерживают доверительные родственные отношения.

А бывшего члена семьи собственника можно выселить в соответствии со статьей 31 Жилищного кодекса РФ.

Этот спор дошел до Верховного суда РФ. Он постановил, что дочь, являясь собственником квартиры, может выселить свою мать-пенсионерку. Однако сначала она должна купить ей другое благоустроенное жилое помещение в том же городе. До этого времени ее мать может оставаться жить в старой квартире. Выселить ее на улицу нельзя.

Жилищный кодекс РФ, действительно, позволяет выселить бывшего члена семьи владельца жилья. Однако если собственник исполняет алиментные обязательства перед ним, то суд может обязать первого обеспечить выселяемого другим жильем, сказано в части четвертой статьи 31 Жилищного кодекса РФ.

Это принципиальное уточнение, потому что в этой истории мать официально не получала от дочери алименты, однако суд все равно обязал дочь купить матери другое жилье.

Совершеннолетние трудоспособные дети обязаны содержать своих нетрудоспособных родителей, которым нужна помощь, отмечено в статье 87 Семейного кодекса РФ.

Граждане пенсионного и предпенсионного возраста могут быть признаны нетрудоспособными, если вопрос о взыскании алиментов решается в их пользу.

Ситуация же в суде выглядела так, что трудоспособная материально обеспеченная дочь пыталась выселить из квартиры нетрудоспособную мать, которая не может обеспечить себя жильем самостоятельно. Поэтому суд обязал дочь приобрести матери квартиру – полноценное благоустроенное жилье в черте города.

Права инвалидов на получение компенсаций в жилищной сфере

1. Право на компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов.

2. Право на компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса.

ВАЖНО! Компенсация расходов на оплату жилья и коммунальных услуг предоставляется при отсутствии задолженности по их оплате или при заключении и (или) выполнении соглашений по ее погашению. Вместе с тем, если причины возникновения задолженности уважительные, в компенсации не может быть отказано (ст. 160 Жилищного кодекса РФ).

Инвалиды I или II групп, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья по вине работодателя, инвалиды I или II групп, инвалидность которых наступила вследствие профессионального заболевания в связи с исполнением трудовых обязанностей, инвалиды из числа военнослужащих, ставших инвалидами I или II групп вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с исполнением обязанностей военной службы, семьи, имеющие в своем составе детей-инвалидов, инвалидов с детства **не могут быть выселены из служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях без предоставления других жилых помещений**, если они состоят на учете как нуждающиеся в жилых помещениях (ст.103 Жилищного кодекса РФ).

Следует также обратить внимание на то, что имеется **имущество, которое собственнику квартиры в многоквартирном доме отремонтируют бесплатно:**

2. Трубы общих стояков, которые проходят через взятую квартиру. Любые самостоятельные работы чреваты юридическими проблемами и исками, поэтому ремонт стояков стоит производить только через управляющую компанию.

3. Радиатор отопления, если он не отделен от основной трубы запорным клапаном.

4. Полотенцесушитель, если он не имеет отключающих устройств (т.е. полотенцесушитель нельзя отключить от общей трубы)**.**

5. Вентили (т.е. первые отключающие устройства, служащие границей между общим имуществом дома и личным, за которое уже отвечает собственник) являются общедомовым имуществом и подлежат замене в случае износа управляющей компанией.

6. Газопровод до перекрывающего вентиля в квартире.

7. Счетчик электроэнергии снаружи жилого помещения.

Важно помнить, что начиная с 1 июля 2020 г. вся ответственность за установку, обслуживание и ремонт счетчиков электроэнергии в квартирах возлагается на энергосбытовые организации (Закон от 27.12.2018 № 522-ФЗ, ПП РФ от 29 июня 2020 г. № 950).

Если счетчик был установлен до 1 июля 2020 г., а после этой даты он вышел из строя, то менять его должна энергокомпания за свой счет.

В «Обзоре практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с реализацией мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 17.06.2020)[67] указано, что как следует из изученных материалов судебной практики, судами рассматривались дела по искам инвалидов, законных представителей детей-инвалидов, ветеранов, пенсионеров, иных граждан Российской Федерации, имеющих право на получение мер социальной поддержки, к федеральным органам исполнительной власти, их территориальным подразделениям, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

– о признании незаконными действий по удержанию сумм предоставленной ежемесячной денежной компенсации или субсидии на оплату жилищных и коммунальных услуг;

– о признании незаконными действий по прекращению выплаты компенсации или субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Основные выводы, к которым пришел ВС РФ, заключаются в следующем:

[67] Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с реализацией мер социальной поддержки отдельных категорий граждан (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 17.06.2020) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2020. № 11. ноябрь.

1. Наличие у гражданина, имеющего право в соответствии с действующим правовым регулированием на получение мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, задолженности по этим платежам само по себе не может служить безусловным основанием для отказа гражданину в предоставлении таких мер социальной поддержки.

Если причины возникновения задолженности уважительные, то в предоставлении мер социальной поддержки не может быть отказано.

2. Получение уполномоченным органом, предоставляющим гражданину в качестве меры социальной поддержки компенсацию расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, информации о наличии у получателя такой компенсации задолженности по этим платежам не может служить достаточным основанием для приостановления предоставления данной меры социальной поддержки, если информация о задолженности не была проверена уполномоченным органом и не выяснены причины ее образования.

3. В случае возникновения спора между гражданином и уполномоченным органом по вопросам предоставления субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, ее размера, отказа в предоставлении, приостановлении, возобновлении или прекращении предоставления субсидии уполномоченный орган обязан представить суду доказательства, свидетельствующие о правомерности его действий по отношению к гражданину при реализации им права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

4. Сведения об обстоятельствах, влияющих на изменение размера ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, получаемой гражданином в качестве меры социальной поддержки, могут быть представлены как самим гражданином при личном обращении в территориальный орган исполнительной власти в сфере социальной защиты населения, так и получены таким органом самостоятельно путем межведомственного электронного взаимодействия.

5. Удержание органом социальной защиты населения излишне выплаченных гражданину сумм компенсации расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в отсутствие согласия гражданина

не допускается. В случае отказа гражданина добровольно возвратить излишне полученные денежные средства вопрос о возможности их взыскания органом социальной защиты подлежит разрешению в судебном порядке.

Опубликовано Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 30 декабря 2021 г. №№ 26-3/10/В-17594, 58150-ИФ/04 «О реализации норм Федерального закона от 28 ноября 2018 г. N 442-ФЗ «О внесении изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в связи с многочисленными обращениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросу реализации норм Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 442-ФЗ «О внесении изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ) сообщает.

В соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ **с 1 января 2022 г. компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг** (далее - компенсации) и **субсидии** на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее - субсидии) **не будут предоставляться** гражданам **при наличии** у них **подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности** по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, которая образовалась **за период не более чем три последних года.**

Изменения, внесенные Федеральным законом № 442-ФЗ в Жилищный кодекс Российской Федерации, **направлены на упрощение для граждан процедуры оформления заявки на получение мер социальной поддержки** по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Так, до 1 января 2022 года, при наличии у граждан задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг, выплата компенсаций и (или) субсидий приостанавливалась в любом случае, независимо от срока давности и установления причин возникновения указанной задолженности. При этом назначенные гражданам ком-

пенсации не выплачивались до полного погашения имеющейся задолженности или при наличии графика ее погашения.

После 1 января 2022 года основанием для приостановления выплаты компенсаций гражданам, имеющим на них право, **является вступивший в законную силу судебный акт о непогашенной задолженности** по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, которая образовалась за период не более чем три последних года.

Информацию о наличии у граждан подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, которая образовалась за период не более чем три последних года, уполномоченный **орган получает из государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства** (далее - ГИС ЖКХ).

После 1 января 2022 года при отсутствии подтвержденной судом задолженности или информации о ее наличии в ГИС ЖКХ необходимо компенсировать как фактические текущие расходы граждан на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, так и оплаченные ими суммы имеющейся задолженности.

Так, в случае **если оплата** жилого помещения и коммунальных услуг **произведена не в полном объеме**, но при этом **отсутствует подтвержденная вступившим в законную силу судебным актом непогашенная задолженность**, у органов социальной защиты населения субъекта Российской Федерации **не имеется правовых оснований для отказа в предоставлении компенсации.**

При наличии у получателя компенсаций и (или) субсидии **подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом непогашенной задолженности** по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, которая образовалась за период **не более чем три последних года**, **прекращение** предоставления компенсаций и (или) субсидии органами социальной защиты населения субъекта **следует осуществлять с месяца, следующего за месяцем,** в котором уполномоченному органу стало известно о наличии такой задолженности.

В случае если **по текущим платежам оплата производится своевременно и в полном объеме**, но обязательства **по вступив-**

шему в законную силу судебному акту не выполнены в полном объеме правовые **основания для предоставления компенсации отсутствуют**.

Основанием для возобновления предоставления компенсаций и (или) субсидии в данном случае будет являться **выполнение** гражданином **в полном объеме** обязательств **по вступившему в законную силу судебному акту**.

Согласно ч. 1 статьи 169 ЖК РФ **с**обственники помещений в многоквартирном доме обязаны уплачивать **ежемесячные взносы на капитальный ремонт общего имущества** в многоквартирном доме**.**

Исключение составляют следующие случаи:

1. ч. 2 ст. 169 ЖК РФ – взносы на капитальный ремонт не уплачиваются собственниками помещений в многоквартирном доме, признанном в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийным и подлежащим сносу, а также в случае принятия исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления решений об изъятии для государственных или муниципальных нужд земельного участка, на котором расположен этот многоквартирный дом, и об изъятии каждого жилого помещения в этом многоквартирном доме, за исключением жилых помещений, принадлежащих на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию. Взносы на капитальный ремонт не уплачиваются собственниками помещений в многоквартирном доме, расположенном на территории закрывающегося населенного пункта. Собственники помещений в многоквартирном доме освобождаются от обязанности уплачивать взносы на капитальный ремонт начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором принято решение об изъятии земельного участка или о признании населенного пункта закрывающимся.

2. ч. 8 ст. 170 ЖК РФ – законом субъекта Российской Федерации устанавливается минимальный размер фондов капитального ремонта в отношении многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют указанные фонды на специальных счетах, который не может превышать пятьдесят процентов оценочной стоимости капитального ремонта многоквартирного дома,

определенной в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Собственники помещений в многоквартирном доме вправе установить размер фонда капитального ремонта в отношении своего дома в размере большем, чем установленный минимальный размер фонда капитального ремонта. По достижении минимального размера фонда капитального ремонта собственники помещений в многоквартирном доме на общем собрании таких собственников **вправе принять решение о приостановлении обязанности** по уплате взносов на капитальный ремонт, за исключением собственников, которые имеют задолженность по уплате этих взносов.

Взносы на капитальный ремонт многоквартирных домов – это обязательные платежи. Вводя для собственников помещений в многоквартирном доме обязательный взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в качестве отдельной составляющей платы за помещение и коммунальные услуги, федеральный законодатель исходил из того, что сам по себе такого рода взнос не может быть признан налогом или сбором, поскольку не обладает всеми характерными для данных видов платежей признаками.

Они имеют иную правовую природу: будучи обязательной платой за организацию и проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, они не обладают характерным для платежей публичного характера признаком индивидуальной безвозмездности и предназначены для оплаты расходов на выполнение конкретных работ и оказание услуг по устранению неисправностей изношенных конструктивных элементов общего имущества (включая отдельные элементы строительных конструкций и инженерных систем многоквартирного дома), в том числе по их восстановлению или замене в целях улучшения их эксплуатационных характеристик, и тем самым - для поддержания многоквартирного дома в состоянии, соответствующем санитарным и техническим требованиям, что отвечает, прежде всего, интересам собственников помещений в таком доме.

Кроме того, взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в отличие от налогов и сборов, не перечисляются в бюджет, а зачисляются – в зависимости от избранного собственниками помещений в многоквартирном доме способа формирования фонда капитального ремонта – либо на специальный счет в кредитной организации (банке), либо на счет регионального оператора (ч. 3 ст. 170 ЖК РФ), не могут использоваться в целях финансового обеспечения деятельности государства или муниципальных образований, а должны расходоваться исключительно на цели, связанные с организацией и проведением капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В частности, средства фонда капитального ремонта (независимо от избранного собственниками помещений в многоквартирном доме способа его формирования), согласно части 1 статьи 174 ЖК РФ, могут использоваться для оплаты услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, разработки проектной документации, оплаты услуг по строительному контролю, для погашения кредитов, займов, полученных и использованных в целях оплаты указанных услуг и (или) работ, а также для уплаты процентов за пользование такими кредитами, займами, оплаты расходов на получение гарантий и поручительств. При этом за счет средств фонда капитального ремонта в пределах суммы, сформированной исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, может осуществляться финансирование только тех работ, которые предусмотрены частью 1 статьи 166 ЖК РФ (ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения; ремонт или замена лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт; ремонт крыши, подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме, его фасада и фундамента), и работ, которые предусмотрены законом субъекта Российской Федерации, а также погашение кредитов, займов, полученных и использованных в целях оплаты данных работ, и уплата процентов за пользование этими кредитами, займами.

Взносы имеют иную правовую природу: будучи обязательной платой за организацию и проведение капитального ремонта общего

имущества в многоквартирном доме, они не обладают характерным для платежей публичного характера признаком индивидуальной безвозмездности и предназначены для оплаты расходов на выполнение конкретных работ и оказание услуг по устранению неисправностей изношенных конструктивных элементов общего имущества (включая отдельные элементы строительных конструкций и инженерных систем многоквартирного дома), в том числе по их восстановлению или замене в целях улучшения их эксплуатационных характеристик, и тем самым - для поддержания многоквартирного дома в состоянии, соответствующем санитарным и техническим требованиям, что отвечает прежде всего интересам собственников помещений в таком доме.

Кроме того, взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в отличие от налогов и сборов, не перечисляются в бюджет, а зачисляются - в зависимости от избранного собственниками помещений в многоквартирном доме способа формирования фонда капитального ремонта - либо на специальный счет в кредитной организации (банке), либо на счет регионального оператора (часть 3 статьи 170 ЖК РФ), не могут использоваться в целях финансового обеспечения деятельности государства или муниципальных образований, а должны расходоваться исключительно на цели, связанные с организацией и проведением капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Следовательно, в системе действующего правового регулирования взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах представляют собой в формально юридическом смысле обязательные платежи собственников помещений в таких домах, предусмотренные - в силу публичной значимости соответствующих отношений - Жилищным кодексом Российской Федерации в целях финансового обеспечения организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах для поддержания их в состоянии, соответствующем санитарным и техническим требованиям. Тем самым обеспечивается фактически индивидуально возмездный характер данных взносов.

Обязанность уплачивать взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах возлагается частью 1 статьи 169 ЖК РФ на всех собственников помещений в таких домах, за ис-

ключением случаев, предусмотренных другими положениями кодекса. Согласно ним от уплаты взносов освобождаются, в частности, собственники помещений в многоквартирном доме, который в установленном порядке признан аварийным и подлежащим сносу либо в отношении которого исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления принято решение об изъятии для государственных или муниципальных нужд земельного участка, занимаемого данным домом, и об изъятии каждого жилого помещения в этом доме; собственники помещений в многоквартирном доме, формирующие фонд капитального ремонта на специальном счете и установившие размер фонда капитального ремонта в отношении своего дома в размере большем, чем определенный для таких домов законом субъекта Российской Федерации минимальный размер фонда капитального ремонта, - в случае принятия ими решения о приостановлении обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт в связи с достижением минимального размера фонда капитального ремонта (часть 8 статьи 170).

Сам по себе факт непроведения капитального ремонта многоквартирного дома бывшим наймодателем не может являться основанием для уклонения собственников расположенных в нем помещений от уплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в данном доме, что подтверждается и судебной практикой (определение Верховного Суда Российской Федерации от 23 июля 2014 года № 13-АПГ14-23 и др.). Не освобождает положение части 1 статьи 169 ЖК РФ от уплаты указанных взносов и соответствующие публично-правовые образования, если в их собственности находятся одно или несколько помещений в многоквартирном доме, - они обязаны уплачивать эти взносы на равных основаниях с другими собственниками расположенных в нем помещений и вне зависимости от исполнения ими ранее своей обязанности как наймодателей по проведению капитального ремонта данного дома.

Такой подход согласуется с принципами социальной солидарности и равенства, которые применительно к отношениям, связанным с организацией и проведением капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, предполагают совместное и равное участие всех собственников помещений в этих домах в создании финансовой основы для обеспечения их поддержания в

надлежащем санитарном и техническом состоянии и выступают тем самым в качестве необходимого условия устойчивого функционирования региональных систем капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Следовательно, положение части 1 статьи 169 ЖК РФ, устанавливающее обязанность собственников помещений в многоквартирных домах уплачивать ежемесячные взносы на капитальный ремонт общего имущества в этих домах (за исключением установленных законом случаев) по своему конституционно-правовому смыслу предполагает совместное и равное участие всех собственников помещений в таких домах:

– независимо от даты возникновения права собственности на конкретные помещения, основания его приобретения и формы собственности

– в формировании фондов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и как таковое не противоречит Конституции Российской Федерации.

Согласно статье 170 ЖК РФ уплаченные взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме наряду с пенями, уплаченными собственниками в связи с ненадлежащим исполнением обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт, а также процентами, начисленными за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете, образуют фонд капитального ремонта, который формируется одним из двух способов по выбору собственников помещений в многоквартирном доме - посредством перечисления взносов на капитальный ремонт на специальный счет в целях формирования фонда капитального ремонта в виде денежных средств, находящихся на специальном счете (пункт 1 части 3), либо посредством перечисления взносов на капитальный ремонт на счет регионального оператора в целях формирования фонда капитального ремонта в виде обязательственных прав собственников в отношении регионального оператора (пункт 2 части 3).

Предоставляя собственникам помещений в многоквартирном доме право выбора способа формирования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, федеральный законодатель исходил из того, что такой выбор является резуль-

татом свободного волеизъявления указанных лиц, которые в силу презумпции знания закона, будучи надлежащим образом информированными о правовых и экономических последствиях своих действий, самостоятельно принимают соответствующее решение на основе оценки известных им фактических обстоятельств (состояния общего имущества в многоквартирном доме, платежеспособности собственников помещений в этом доме, типа многоквартирного дома и года его постройки, информации о ранее проведенных ремонтных работах и т.п.).

Собственники помещений в многоквартирном доме, избравшие в качестве способа формирования фонда капитального ремонта аккумулирование соответствующих денежных средств на специальном счете, самостоятельно организуют проведение капитального ремонта общего имущества, принимая на себя все связанные с этим риски.

Данный способ формирования фонда капитального ремонта предполагает передачу собственниками помещений в многоквартирном доме взносов на капитальный ремонт кредитной организации (банку) для зачисления на специальный счет, который предназначен для перечисления средств на проведение капитального ремонта и расходные операции по которому могут совершаться лишь для оплаты услуг и (или) работ, связанных с организацией и проведением капитального ремонта общего имущества в данном многоквартирном доме. При этом собственники помещений в многоквартирном доме вправе осуществлять формирование фонда капитального ремонта только на одном специальном счете, на котором, соответственно, могут аккумулироваться средства фонда капитального ремонта собственников помещений только в одном многоквартирном доме (часть 4 статьи 175 ЖК РФ).

По своей природе находящиеся на специальном счете безналичные денежные средства, предназначенные для капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, представляют собой обязательственное требование собственников помещений в этом доме к кредитной организации (банку), в которой открыт такой специальный счет (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 2014 года № 31-П и др.). Поскольку право распоряжения этими денежными средствами принадлежит исклю-

чительно собственникам помещений в многоквартирном доме, они вправе принять решение о проведении капитального ремонта и до наступления предельного срока его проведения, предусмотренного региональной программой капитального ремонта, с оплатой соответствующих услуг и (или) работ из средств сформированного ими фонда капитального ремонта в пределах суммы денежных средств, зачисленных на специальный счет в кредитной организации (банке). При этом порядок решения вопросов, связанных с организацией проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (включая поиск подрядчиков (исполнителей), подготовку технического задания на оказание необходимых услуг и (или) выполнение работ, осуществление контроля за ходом капитального ремонта), также определяется собственниками помещений в этом доме.

Таким образом, положение части 4 статьи 170 ЖК РФ, определяющее перечень вопросов, решения по которым должны быть приняты общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, избравших в качестве способа формирования фонда капитального ремонта общего имущества в этом доме аккумулирование соответствующих денежных средств на специальном счете, является элементом правового механизма, обеспечивающего реализацию избранного ими способа участия в финансировании расходов на капитальный ремонт, и, будучи направленным на обеспечение как свободы волеизъявления собственников помещений в многоквартирном доме при выборе способа формирования фонда капитального ремонта на специальном счете, так и достаточности и сохранности средств этого фонда, не может рассматриваться как противоречащее Конституции Российской Федерации.

Что касается собственников помещений в многоквартирном доме, избравших в качестве способа формирования фонда капитального ремонта аккумулирование соответствующих денежных средств на счете регионального оператора, то Жилищный кодекс Российской Федерации возлагает на них лишь обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт на основании платежных документов, представленных региональным оператором, в сроки, установленные для внесения платы за помещение и коммунальные услуги, если иное не установлено законом субъекта Российской Фе-

дерации (часть 1 статьи 171). А все функции, связанные с распоряжением этими денежными средствами и обеспечением проведения капитального ремонта общего имущества в данном доме в объеме и в сроки, которые предусмотрены региональной программой капитального ремонта, передает региональному оператору - создаваемому субъектом Российской Федерации в организационно-правовой форме фонда юридическому лицу, которое, как унитарная некоммерческая организация, обладает специальной правоспособностью, в силу чего не вправе осуществлять деятельность, выходящую за ее пределы.

Как следует из части 1 статьи 180 ЖК РФ, функциями регионального оператора являются аккумулирование взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах, в отношении которых фонды капитального ремонта формируются на счете, счетах регионального оператора; осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в таких домах; финансирование расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, в пределах средств этих фондов с привлечением при необходимости средств, полученных из иных источников, в том числе из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета; взаимодействие с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора; иные предусмотренные ЖК РФ, законом субъекта Российской Федерации и учредительными документами регионального оператора функции.

В целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме региональный оператор обязан, в частности, привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации и заключить с ними от своего имени соответству-

ющие договоры; контролировать качество и сроки оказания услуг и (или) выполнения работ подрядными организациями и соответствие таких услуг и (или) работ требованиям проектной документации; осуществить приемку оказанных услуг и (или) выполненных работ; нести ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за качество оказанных услуг и (или) выполненных работ в течение не менее пяти лет с момента подписания акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ, в том числе за несвоевременное и ненадлежащее устранение выявленных нарушений (пункты 3, 4, 5 и 11 части 2 статьи 182 ЖК РФ).

Таким образом, деятельность регионального оператора обусловлена возложенными на него публично значимыми функциями по реализации многостадийного процесса осуществления капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, собственники помещений в которых избрали в качестве способа формирования фонда капитального ремонта перечисление взносов на капитальный ремонт на счет регионального оператора. Данный способ предполагает наличие у собственников помещений в многоквартирных домах права требовать от регионального оператора проведения капитального ремонта общего имущества в этих домах в объеме и в сроки, предусмотренные региональной программой капитального ремонта, а также финансирования расходов на капитальный ремонт. Причем возможность реализации указанного права не зависит от суммы денежных средств, перечисленных в фонд капитального ремонта собственниками помещений в конкретном многоквартирном доме, В случае их недостаточности исполнение региональным оператором обязанности по финансированию соответствующих услуг и (или) работ осуществляется из средств, полученных за счет платежей собственников помещений в других многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах того же регионального оператора, с привлечением при необходимости средств, полученных из иных источников, в том числе из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета.

Согласно статье 173 ЖК РФ способ формирования фонда капитального ремонта может быть изменен в любое время на ос-

новании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

В основе двух предусмотренных ЖК РФ способов формирования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах лежат разные экономические принципы, что обусловливает и различный порядок расходования составляющих эти фонды денежных средств.

Так, при перечислении собственниками помещений в многоквартирном доме взносов на капитальный ремонт на специальный счет реализуется принцип самостоятельного накопления и резервирования соответствующих денежных средств на одном счете в кредитной организации (банке) с целью последующего их направления на финансирование работ по капитальному ремонту исключительно данного дома.

При перечислении взносов на капитальный ремонт на счет регионального оператора действует основанная на принципе социальной солидарности централизованная система аккумулирования денежных средств и управления ими в пределах территории субъекта Российской Федерации, призванная обеспечить проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в соответствии с утвержденной данным субъектом Российской Федерации региональной программой, устанавливающей очередность проведения капитального ремонта исходя из критериев, которые предусмотрены законом субъекта Российской Федерации и могут быть дифференцированы по муниципальным образованиям (часть 3 статьи 168 ЖК РФ)[68].

Взносы собственников попадают в специальные фонды и копятся там. Когда приходит время проводить в доме капитальный ремонт, деньги возьмут из этого фонда. Жильцам не придется скидываться большими суммами, чтобы починить крышу или фундамент. Суммы взносов регулируются на законодательном уровне и зависят от характеристик здания. Но вносить их должны все собственники, это обязанность по закону, а не добровольный платеж.

---

[68] Постановление Конституционного Суда РФ от 12.04.2016 № 10-П «По делу о проверке конституционности положений части 1 статьи 169, частей 4 и 7 статьи 170 и части 4 статьи 179 Жилищного кодекса Российской Федерации в связи с запросами групп депутатов Государственной Думы» // http://pravo.gov.ru.

Некоторые собственники могут не платить взносы или платить меньше.

Есть льготы на федеральном уровне:

1. Инвалидам I и II групп, детям-инвалидам, гражданам, имеющим детей-инвалидов.

2. Героям СССР и РФ, полным кавалерам ордена Славы.

3. Инвалидам и участникам ВОВ, а также членам их семей.

4. Инвалидам и ветеранам боевых действий.

5. Гражданам, заболевшим из-за катастрофы на Чернобыльской АЭС, и членам их семей.

Регионы могут предоставить дополнительные льготы:

1. Одиноким неработающим собственникам от 70 лет.

2. Неработающим собственникам от 70 лет, которые живут в семье, где только неработающие пенсионеры или инвалиды I или II групп.

Если собственнику исполнилось 70 лет, региональная субсидия составит 50%. Если собственнику исполнилось 80 лет, размер компенсации увеличивается до 100% от суммы взносов.

Раньше в Жилищном кодексе не упоминались собственники, которые живут в семье с неработающими инвалидами. Там были только неработающие пенсионеры. И хотя социальное и материальное положение у таких семей было похожим, но из-за формальности в законе они не могли оформить региональную субсидию. Теперь это исправили: если в семье не неработающие пенсионеры, а инвалиды, можно оформить льготу и сэкономить на взносах[69].

В соответствии с п. 2.1 ст. 169 Жилищного кодекса Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт гражданам, достигшим 70-80-летнего возраста.

Действующим законодательством не предусмотрено освобождение от уплаты взносов на капитальный ремонт.

Оплата должна производиться по квитанциям в 100-процентном размере.

---

[69] Федеральный закон от 29.07.2018 № 226-ФЗ «О внесении изменения в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации» // http://pravo.gov.ru

Для оформления дополнительной компенсации по возрасту, необходимо обращаться в органы социальной защиты населения, по месту жительства.

70 лет Одиноко проживающим не работающим собственникам жилых помещений или проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и(или) инвалидов	**50%** (в пределах стандарта нормативной площади жилого помещения, в случае отсутствия мер социальной поддержки (ЕДК ветеранам труда, инвалидам и другим льготным категориям)

80 лет Одиноко проживающим не работающим собственникам жилых помещений или проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и(или) инвалидов	**100%** (в пределах стандарта нормативной площади жилого помещения)

Для одиноко проживающих граждан норматив площади жилого помещения при расчете дополнительной компенсации составляет – 33 кв.м (33 кв. м *тариф / 50%)

Для семьи, состоящей из двух человек – 21 кв.м (21 кв. м* тариф / 50%)

Из трех и более человек – по 18 кв. м. (18 кв. м.* тариф / 50%)

По данным Департамента социальной защиты населения Вологодской области на 1 мая 2022 года более 10 тысяч вологжан получили компенсацию за взносы на капитальный ремонт (средний размер составил 151,20 рубль).

Чтобы получить ежемесячную выплату, необходимо соответствовать нескольким условиям:

– иметь в собственности жилье на территории Вологодской области;

– оплачивать взносы на капитальный ремонт; достичь возраста 70/80 лет (при достижении 70 лет собственник не получает еже-

месячную денежную компенсацию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг как льготник);

– являться неработающим одиноко проживающим или проживающим в составе семьи пенсионеров и (или) инвалидов 1, 2 групп собственником жилья.

Расчет компенсации осуществляется в пределах минимального взноса на капитальный ремонт и принадлежащей доли собственности с учетом нормативной площади жилья, используемой при расчете субсидии на ЖКУ.

Компенсация на капитальный ремонт назначается по заявлению гражданина. Заявления и документы принимаются в МФЦ и филиалах Центра социальных выплат. Также подать заявление можно через Портал госуслуг.

Разъяснения по вопросу предоставления компенсации на капитальный ремонт можно получить в филиалах Центра социальных выплат по месту жительства (контакты которого размещены на сайте учреждения www.csv35.ru).

Малышева Т.А. и Панова Ю.А. в своей научной статье «Проблемы и основные пути совершенствования законодательства в сфере управления многоквартирными домами» указывают, что недостаточная проработанность механизма компенсации расходов на капитальный ремонт порождает проблемы. Так, одна из них возникла в связи с принятием Закона Саратовской области 24 декабря 2015 г. N 178-ЗСО «Об установлении ежемесячной компенсации расходов по уплате взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области». Исходя из п. 4 ст. 2 данного Закона гражданам старше 80 лет компенсация предоставляется в размере 100 процентов взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом области, и фактически занимаемой общей площади жилого помещения в пределах размера (в зависимости от количества членов семьи) регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий. Пенсионеры после принятия закона не могут понять, почему они должны полностью уплачивать денежные сред-

ства за капитальный ремонт, а потом оформлять соответствующие субсидии и получать обратно внесенные платежи. Многие из них решили вообще ничего не платить. Необходимо предусмотреть на законодательном уровне более гибкий механизм субсидирования для отдельных категорий лиц[70]. Видится необходимым развивать систему социальной защиты населения, систему льгот малоимущим гражданам, детально регламентировать механизм их реализации.

Права инвалидов на защиту нарушенных жилищных прав

Если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд, то заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором (ст. 45 Гражданского процессуального кодекса РФ).

Важным является тот факт, что данная помощь оказывается бесплатно, по заявлению гражданина.

Кроме того, согласно статьи 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в РФ» от 21.11.2011 № 324-ФЗ право на получение всех видов бесплатной юридической помощи имеют:

граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума;

инвалиды I и II группы;

ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации;

дети-инвалиды и др.

При защите нарушенных прав также следует иметь в виду, что при обращении в суды общей юрисдикции, к мировым судьям от

[70] Малышева Т.А., Панова Ю.А. «Проблемы и основные пути совершенствования законодательства в сфере управления многоквартирными домами» // Ленинградский юридический журнал. 2018. № 2 // URL: http://www.consultant.ru/law/podborki/vznosy_na_kapitalnyj_remont_80_let/ (дата обращения: 03.05.2022).

уплаты государственной пошлины освобождаются (при цене иска не более 1 000 000 рублей):

общественные организации инвалидов, выступающие в качестве истцов (административных истцов) или ответчиков (административных ответчиков);

истцы (административные истцы) - инвалиды I или II группы, дети-инвалиды, инвалиды с детства и др.

По вопросам постановки на учет и улучшения жилищных условий, получения компенсаций на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, компенсации взноса на капительный ремонт – в органы местного самоуправления или МФЦ по месту жительства.

Хотелось бы отметить важную и полезную информацию по вопросам защиты нарушенных прав. Среди органов и организаций, которые оказывают помощь, необходимо указать:

– Бесплатная юридическая клиника Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА): 160000, г. Вологда, ул. М. Ульяновой, 18, тел. для записи 89517497227.

– Государственная жилищная инспекция Вологодской области (Вологда, Предтеченская,19, каб.230) тел./факс: 23-01-76 доб. 1131, https://gzhi.gov35.ru/

– Департамент социальной защиты населения Вологодской области (Вологда, Благовещенская, д.9) socium.gov35.ru

– Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области (160000, Россия, г. Вологда, ул. Герцена, 27, каб. 625). Тел.: 23-02-05 Факс: 23-00-99, доб. 1287 E-mail: mun@gov35.ru

– Департамент имущественных отношений Вологодской области (160009, Россия, г. Вологда, ул. Предтеченская, 72). Тел.: 23-00-80 (доб. 3410) Факс: 23-00-80 (доб. 3497)E-mail: dio@gov35.ru

– Прокуратура Вологодской области (Вологда, Пушкинская,17) Тел.: (8172) 72-03-72 prokvologda.ru

– Прокуратура города Вологды (Вологда, Зосимовская, 60) Тел.: (8172) 720654, факс: (8172) 720752

– Адвокатская палата Вологодской области (160001, г. Вологда, ул. Батюшкова, д. 11, оф. 312), тел. для записи (8172) 72-02-73 http://www.advokat35.ru/

– Общественные организации инвалидов Вологодской области (перечень см. по ссылке https://preodoleemvmeste.gov35.ru/obshhestvennye-organizacii-2/)

– Организации по защите прав потребителей (перечень см. по ссылке https://vologda-portal.ru/oficialnaya_vologda/index.php?SECTION_ID=315)

– Вологодский городской суд Вологодской области 160014, Вологодская область, г. Вологда, ул. Гоголя, д. 89 Тел.: +7(8172) 54-51-43, 54-10-40 http://vologodskygor.vld.sudrf.ru/

Защита прав и свобод граждан – приоритетное направление деятельности прокуратуры. Прокурор обязан принять все предусмотренные законом меры к восстановлению нарушенных прав и свобод граждан. Однако предметом особой заботы прокурора является соблюдение прав и свобод граждан, которые «в силу состояния здоровья (физических и психических недостатков), возраста и по иным причинам не могут сами в полной мере защищать свои права и свободы. Речь в первую очередь идет о больных, прикованных к постели, в особенности страдающих опасными заболеваниями, ведущими к летальному исходу, психически больных, признанных недееспособными или ограниченно дееспособными; инвалидах I и II групп; престарелых, в особенности одиноких, нуждающихся в уходе». Соблюдение прав инвалидов и других социально незащищенных категорий граждан находится на постоянном контроле в прокуратурах которые на систематической основе проводят проверки соблюдения прав людей с ограниченными возможностями. Анализ состояния законности и практики прокурорского надзора свидетельствует о многочисленных нарушениях прав инвалидов в различных сферах их жизнедеятельности, а рост количества обращений граждан о нарушении социальных прав – о недостаточном внимании органов прокуратуры к проведению проверок в данной сфере.

Одним из направлений государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов является обеспечение их жильем. Выяснению подлежат вопросы соблюдения порядка постановки на учет и обеспечения инвалидов жилыми помещениями, в том числе инвалидов, проживающих в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационар-

ной форме. Эти вопросы регулируются федеральным (Закон о социальной защите инвалидов) и региональным законодательством. Кроме того, целесообразно установить, предоставляется ли инвалидам компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50%, предусмотренных ст. 17 Закона о социальной защите инвалидов, и других возможных льгот, установленных законодательством субъектов РФ. В органах местного самоуправления выясняется, реализуется ли право инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства (ст. 17 Закона о социальной защите инвалидов). Прокурорами широко и эффективно применяются меры судебной защиты жилищных прав инвалидов.

Недвижимость и денежные средства психически больных инвалидов представляют особый интерес для мошенников. Не случайно жертвами рейдерских захватов квартир становятся в ряде случаев психически больные граждане, нуждающиеся в усиленной защите со стороны государства. Органы прокуратуры применяют надзорные средства в целях восстановления прав таких лиц и привлечения виновных к установленной законом ответственности. Прокуратурой Пудожского района Республики Карелия в 2014 г. в ходе проверки установлены нарушения подп. 3 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», ст. 17 Закона о социальной защите инвалидов. Специалистами отдела опеки и попечительства администрации Пудожского муниципального района контроль за сохранностью имущества К., инвалида и сироты, помещенного в ГСУСО «Медвежьегорский психоневрологический интернат», не был обеспечен. Это привело к тому, что К., находясь под воздействием сильнодействующих лекарственных средств, в результате необоснованных требований специалистов отдела опеки и попечительства написал заявление об отказе от квартиры. Прокуратурой Пудожского района по данным фактам внесено представление, к дисциплинарной ответственности привлечены два специалиста отдела опеки и попечительства администрации Пудожского района.

В жилищной сфере прокурорами выявляются следующие типичные нарушения прав детей-инвалидов: незаконный отказ в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях; незаконный отказ в предоставлении жилого помещения, пригодного для проживания с учетом состояния здоровья; отказ в обеспечении вне очереди жилым помещением ребенка-инвалида, страдающего тяжелой формой хронического заболевания, а также ребенка-инвалида, пользующегося в связи с заболеванием креслом-коляской, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и не подлежат ремонту или реконструкции; отказ в предоставлении семьям, имеющим детей-инвалидов, компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50%, несоблюдение процедуры осуществления закупок жилых помещений для детей-инвалидов и др. Например, прокурорами Оренбургской области выявлены нарушения законодательства при рассмотрении заявлений о включении семей, имеющих детей-инвалидов, в списки нуждающихся для обеспечения жильем по договорам социального найма. В интересах таких семей в суды направлено 38 исковых заявлений, которые рассмотрены и удовлетворены. Прокурором Берёзовского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры защищены жилищные права ребенка- инвалида, страдающего тяжелым хроническим заболеванием, который вместе с матерью проживал в общежитии, семья длительное время состояла на учете в качестве нуждающейся в получении жилья. По представлению прокурора района семье предоставлено благоустроенное жилое помещение.

Правозащитная деятельность прокуратуры, связанная с участием прокурора в гражданском и административном процессе по делам о защите прав инвалидов, является важным участком работы, результаты которой не только позволяют реально восстановить права и законные интересы такой социально незащищенной группы населения, как инвалиды, но и выражают сущность Российской Федерации как социально ориентированного правового государства. В сфере жилищных прав только после обращения прокурора Кировского района г. Уфы в суд ребенок-инвалид, проживающий более 12 лет с матерью в общежитии и имеющий право на внеочеред-

ное обеспечение жильем, был обеспечен благоустроенным жилым помещением[71].

Также в Вологодской области в июне 2019 года была введена должность Уполномоченного при Губернаторе Вологодской области по защите прав ветеранов и пенсионеров. Первым омбудсменом пенсионеров стал Иван Анатольевич Поздняков, который ушел с этого поста в декабре 2019 года. В конце февраля 2020 года должность заняла Данилова Ольга Михайловна – вологодский предприниматель, бывший председатель, а ныне – член областной Общественной палаты. Защищать права ветеранов и пенсионеров новый уполномоченный будет на общественных началах.

Подробную информацию можно найти, обратившись по следующим адресам:

Адрес: Вологда, ул. Герцена, дом 27, кабинет 202.

Режим работы специалистов: понедельник - пятница с 9.00 до 16.00

Личный приём Уполномоченного: во вторник по предварительной записи

Электронная почта - upveteran@mail.ru

Телефоны - 8 921-143-86-99; 8 (8172) 23-01-44 (доб. 6166)

Страницы Уполномоченного в социальных сетях:

ВКонтакте: https://vk.com/id366207522

Фейсбук: https://www.facebook.com/ombudsmanDanilova35

---

[71] Теоретические и правовые основы деятельности прокуратуры в сфере защиты прав инвалидов: научный доклад / под общ. ред. Н.А. Игониной; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2017. – 160 с.// URL: https://agprf.org/userfiles/ufiles/ob%20akademii/NMM/2017/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4.%20%D0%A2%D0%B5%D0%BE%D1%80%D0%B5%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5%20%D0%B8%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B5%20%D0%BE%D1%81%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%20%D0%B4%D0%B5%D1%8F%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%BA%D1%83%D1%80%D0%B0%D1%82%D1%83%D1%80%D1%8B%20%D0%B2%20%D1%81%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B5%20%D0%B7%D0%B0%D1%89%D0%B8%D1%82%D1%8B%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%20%D0%B8%D0%BD%D0%B2%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B4%D0%BE%D0%B2..pdf (дата обращения 30.04.2022)

Кроме того, возможно обращение к Уполномоченному по правам человека в Вологодской области. Подробную информацию можно найти на официальном сайте http://up35.ru/ , а также по следующим адресам:

Почтовый адрес: 160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 20

Электронный адрес: up@post.gov35.ru

Тел./факс: (8172) 23-00-20

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Поэтому, обращаться к Уполномоченному стоит лишь тогда, когда исчерпаны все иные правовые возможности, т.е. когда обращения в органы государственной власти, которые по закону должны были решить вопрос, не принесли положительных результатов. В этом случае гражданин имеет право обратиться к Уполномоченному с жалобой на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Вологодской области, органов государственной власти или иных государственных органов области (кроме Законодательного Собрания области), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории области, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а Уполномоченный обязан предпринять все предусмотренные законодательством действия в защиту нарушенных прав.

Если жалоба в адрес Уполномоченного будет носить первичный характер, она может быть не принята к рассмотрению или передана в органы государственной власти или органы местного самоуправления, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу. Исключением из общего правила является обязательность рассмотрения Уполномоченным первичных обращений от лиц, содержащихся в местах принудительного содержания (изоляторы временного содержания, следственные изоляторы, исправительные колонии, специальные учреждения временного содержания иностранных граждан, психоневрологические интернаты и

т.п.). Люди, которые там находятся, как правило, не могут защитить свои права самостоятельно.

Обращаясь к Уполномоченному необходимо также знать, что он не вправе:

– давать указания должностным лицам органов власти;

– вмешиваться в деятельность суда, прокуратуры, органов следствия и дознания;

– требовать отмены или изменения судебных решений.

К Уполномоченному вправе обратиться с жалобами на нарушение своих прав граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства.

Жалоба должна быть подана Уполномоченному в письменной форме или в форме электронного документа заявителем, чьи права нарушены, либо его представителем, полномочия которого подтверждены в установленном порядке. Допускаются коллективные жалобы с указанием конкретного лица для направления ответа.

Жалоба должна содержать:

– фамилию, имя, отчество (при наличии);

– почтовый и (или) электронный адрес заявителя;

– изложение существа решений, действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы.

К жалобе также должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке (копии официальных ответов органов власти и местного самоуправления, администраций мест принудительного содержания граждан на обращения, копии судебных решений).

Жалоба должна быть подана Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

Действия, которые Уполномоченный вправе предпринять при получении жалобы:

– принять жалобу к рассмотрению;

– отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

О принятом решении Уполномоченный в течение 15 дней со дня регистрации жалобы уведомляет заявителя.

Действия, которые Уполномоченный предпринимает при принятии жалобы к рассмотрению.

Уполномоченный информирует о принятии жалобы к рассмотрению государственные органы, муниципальные органы, организации, решения или действия (бездействие) которых обжалуются, а также вправе запросить у указанных органов и организаций информацию по существу поступившей жалобы и предложить обосновать свою позицию в целом.

В случае необходимости проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, Уполномоченный вправе:

– самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими собирать, проверять и анализировать информацию об обстоятельствах, изложенных в жалобе;

– посещать государственные органы, муниципальные органы, организации;

– беспрепятственно посещать места принудительного содержания, находящиеся на территории субъекта Российской Федерации, в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок посещения мест принудительного содержания;

– запрашивать и получать от государственных органов, муниципальных органов, организаций сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы, а также соответствующие устные разъяснения их должностных лиц;

– обращаться в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, решение по которому вступило в законную силу;

– привлекать экспертов.

Информация о результатах рассмотрения жалобы Уполномоченным направляется заявителю не позднее 10 дней со дня завершения проверки обстоятельств, изложенных в жалобе.

При рассмотрении иных обращений Уполномоченным применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Проблемы, связанные с реализацией права на жилище, являются одними из самых острых в России в целом, и в каждом конкретном субъекте Российской Федерации в частности.

В связи с этим нередки обращения граждан за помощью к Уполномоченному по правам человека. Например, из Доклада Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае «О проблемах реализации конституционных прав и свобод граждан на территории Красноярского края в 2020 году» следует, что в течение 2020 года по вопросам, касающимся жилищной сферы, поступило 181 обращение, что составило 2,4 % от их общего числа. Таким образом, обращения по жилищным вопросам находятся на третьей позиции из общего количества поступивших обращений (2087).

Из общего количества поступивших обращений жилищной тематики, по 95 даны юридические консультации. В основном они касались постановки на жилищный учет, порядка предоставления жилых помещений на условиях договора социального найма, условий переселения из аварийного жилья и решения жилищных вопросов в связи с таким переселением и других тем. По 8 обращениям право восстановлено полностью или частично. Самым главным раздражителем населения является банальное отсутствие свободных жилых помещений в составе государственного или муниципального жилищного фонда либо фонда социального использования. Нехватка жилых помещений закономерно приводит к возникновению очередей, в которых люди стоят десятилетиями.

В августе 2019 года к Уполномоченному из Канска обратилась мать четверых детей (один из которых инвалид) К. Она сообщила, что семья проживает в частном доме, который пришел в негодность: фундамент деформирован, несущие конструкции не исправны, крыша протекает. В зимний период в доме постоянного холодно, тепловая пушка не выключается, что создает угрозу возгорания. Дом принадлежит заявительнице на праве собственности.

На обращение Уполномоченного в интересах заявительницы из администрации Канска была получена информация, что в соответствии с заключением межведомственной комиссии жилое помещение заявительницы подлежит капитальному ремонту, и собственнику жилого помещения рекомендовано самостоятельно провести эти ремонтно-восстановительные работы.

При этом контроль за исполнением постановления был возложен на заместителя главы Канска Иванца П. Н.

Не согласившись с позицией администрации, Уполномоченный обратился в Канскую межрайонную прокуратуру, указав, что данное постановление заведомо не исполнимо в силу сложного финансового положения семьи и отсутствия правового основания для контроля должностным лицом за ремонтом жилья, который заявительница должна будет сделать самостоятельно.

Проведенной прокурорской проверкой установлено, что выводы межведомственной комиссии о том, что дом заявительницы подлежит капитальному ремонту, сделаны без учета технического заключения специализированной организации, установившей непригодность жилого помещения к дальнейшему проживанию. Представление прокуратуры по данному факту оставлено администрацией города без удовлетворения.

Заявительница самостоятельно обратилась в Канский городской суд с административным исковым заявлением об оспаривании постановления администрации Канска о признании ее жилого помещения подлежащим капитальному ремонту. Требования гр. К. судом удовлетворены. Администрации Канска надлежит пересмотреть свое решение о признании жилого помещения заявительницы подлежащим капитальному ремонту за счет средств многодетной семьи.

В течение 2020 года Уполномоченный по Красноярскому краю неоднократно обращался в администрацию г. Шарыпово с просьбой направить информацию по решению жилищного вопроса семьи Л. Дом, в котором заявительница проживала с супругом в п. Горячегорск, в установленном законом порядке признан аварийным и подлежащим сносу.

В связи со сносом дома семье предлагалось переселиться в другое жилое помещение в п. Дубинино, с чем заявительница была не согласна.

Возраст заявителей 76 лет и 82 года, ранее оба трудились в Горячегорской школе, имеют звание «Ветеран труда», по статусу относятся к категории «Дети войны», нуждаются в постоянном уходе и медицинской помощи. В п. Дубинино это было бы затруднительно.

Обращения жителей **Вологодской области**, связанные с реализацией права на жилище, являются наиболее многочисленными.

За 2019 год поступило 126 обращений на жилищную тему, что составляет 21,2% от общего числа обращений, поступивших в адрес Уполномоченного как в письменной форме, так и во время личных приемов граждан.

Анализ обращений показывает, что тематика их остается практически неизменной. Это нарушение прав при постановке на жилищный учет, крайне медленное обеспечение жилыми помещениями нуждающихся граждан по договорам социального найма, обеспечение жильем льготных категорий граждан, предоставление жилых помещений для временного проживания, вопросы качества коммунальных услуг и правильности расчетов платежей по ним.

По-прежнему остается актуальным вопрос продвижения жилищных очередей в муниципальных образованиях области. Люди десятилетиями «стоят в очереди» на квартиру, надеются, ждут, однако при отсутствии свободных жилых помещений, предоставляемых по договорам социального найма, реализация указанными гражданами права на получение жилья практически невозможна.

В Вологодской области во исполнение регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», являющегося составляющей национального проекта «Жилье и городская среда», постановлением Правительства области от 1 апреля 2019 года № 322 утверждена новая областная адресная программа № 8 «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальных образованиях Вологодской области на 2019-2025 годы» (далее - Программа).

В Программу включены 543 аварийных дома, которые признаны в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, площадью 116,76 тыс. кв. м, в которых проживает 6460 человек. Программа разбита на 6 этапов ее реализации. Каждый этап двухгодичный. В 1 этапе Программы (2019-2020 годы) участвуют 15 муниципальных образований области. По состоянию на 28.01.2020 переселено 655 человек.

Обращения граждан к Уполномоченному с просьбами об оказании содействия в предоставлении жилого помещения для временного проживания поступали из Белозерского, Вашкинского,

Вожегодского, Вытегорского, Междуреченского муниципальных районов области.

Так, например, к Уполномоченному на личном приеме граждан по жилищному вопросу обратилась жительница с. Липин Бор гр. Ш. Заявительница сообщила, что является пенсионером, ветераном труда, более 20 лет не может реализовать право на получение жилого помещения или жилищной субсидии, как выехавшая из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. В администрации Вашкинского муниципального района состоит на учете в качестве нуждающейся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, с 1996 года. Очередь движется крайне медленно. В настоящее время жилой дом, в котором она проживает, признан аварийным и подлежащим сносу, но в областную программу расселения аварийных домов на 2019-2025 годы не вошёл. Жилым помещением, пригодным для проживания, не обеспечена. Никаких вариантов муниципальных жилых помещений маневренного фонда для временного проживания ей не предложено. Она вынуждена на пенсии подрабатывать, чтобы снимать жилье, поскольку проживать в аварийном жилье по состоянию здоровья не может.

На обращение регионального уполномоченного по правам человека администрация Вашкинского муниципального района сообщила, что постановлением администрации района от 31.08.2017 дом № 6 по Красноармейскому переулку в селе Липин Бор признан аварийным и подлежащим сносу. Срок расселения граждан определен постановлением администрации района от 20.12.2018 № 589 до 01.11.2027. В соответствии с регламентом областной адресной программы расселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы включаются аварийные дома признанными таковыми до 01 января 2017 года. Переселить граждан, проживающих в аварийных домах признанных аварийными после 01 января 2017 года и не вошедших в областную адресную программу на 2019-2025 годы, не представляется возможным, в связи с отсутствием свободных жилых помещений в муниципальном жилищном фонде на территории сельского поселения Липиноборское. Маневренный жилищный фонд, который можно использовать для временного проживания граждан, в поселении отсутствует.

Анализ рассмотрения обращений показал, что вопрос создания жилых помещений маневренного фонда не во всех муниципальных образованиях Вологодской области находит свое разрешение, хотя реализация права на жилище для граждан, лишившихся единственного жилья, фактически означает их право на жизнь. В настоящее время практически все муниципальные образования области испытывают потребность в жилых помещениях, используемых в качестве маневренного фонда, многие из имеющихся помещений маневренного фонда требуют ремонта.

При решении данного вопроса в действующем законодательстве существует законодательная неопределенность. Так, отдельные положения ЖК РФ не нашли своего дальнейшего развития, регулирования, уточнения и фактически остаются рамочными нормами. В статьях 13 и 14 ЖК РФ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления отнесено определение порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда субъекта Российской Федерации и муниципального специализированного жилищного фонда соответственно. Данные нормы подразумевают наличие специализированного жилищного фонда, как на уровне субъекта Российской Федерации, так и на уровне муниципального образования.

Однако в Федеральном законе от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в нормах, регулирующих полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, вопросы местного значения муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений, полномочия по обеспечению проживающих в регионе и муниципальных образованиях граждан жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, в том числе маневренного фонда, не закреплены. Сложившаяся ситуация приводит к отсутствию у органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления обязанности по формированию маневренного фонда.

В отсутствии обязанности формировать маневренный жилищный фонд, реализовать предоставленное гражданину право возможно далеко не во всех муниципальных образованиях, а лишь в тех, где он сформирован. Следовательно, попирается конституционный принцип равенства прав граждан.

С целью реализации прав граждан на предоставление жилых помещений маневренного фонда представляется целесообразным закрепить на законодательном уровне обязанность по формированию маневренного жилищного фонда на территориях муниципальных образований путем внесения изменений в статьи 14-16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В адрес уполномоченного в 2020 году продолжали поступать обращения, связанные с обеспечением жилыми помещениями отдельных категорий граждан. Это обращения граждан по вопросам обеспечения жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей- инвалидов, граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, детей-сирот.

Граждане указанных категорий обращались к Уполномоченному с вопросами о разъяснении порядка обеспечения жильем, об уточнении номера очереди и сроков, с жалобами на необоснованное исключение из очереди нуждающихся в получении жилья граждан, длительное ожидание мер государственной поддержки.

При рассмотрении обращений Уполномоченный активно взаимодействовал с главами муниципальных районов области, Департаментом строительства области, прокуратурой области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области. По всем обращениям, где усматривалось нарушение прав граждан Уполномоченным самостоятельно либо совместно с органами прокуратуры проводились проверки.

На рассмотрение к Уполномоченному поступило обращение жителя города Череповца гр. Б., из которого следовало, что заявитель является ветераном боевых действий, ветераном труда, работает в УМВД России по г. Череповцу, на иждивении имеет четверых несовершеннолетних детей, имеет право на улучшение жилищных условий, но воспользоваться своим правом не может. Уведомлени-

ем Жилищного управления мэрии города от 11.07.2019 он снят с жилищного учета в связи с утратой оснований, дающих право на получение жилого помещения по договору социального найма, а именно в связи с предоставлением органом местного самоуправления земельного участка (кроме садового земельного участка) для строительства жилого дома.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что в 2006 году Б., как ветерану боевых действий, был предоставлен земельный участок для индивидуального жилищного строительства. При подписании документов о приемке участка, выезд на место не осуществлялся. По истечении некоторого времени Б. обратился в организацию для проведения кадастровых работ. Выяснилось, что использовать предоставленный органом местного самоуправления земельный участок по назначению для строительства жилого дома он не может, поскольку по всей его территории проходит линия электропередач, являющаяся источником повышенной опасности и представляющая угрозу для здоровья и жизни людей.

Охранная зона для установленных опор линий электропередач напряжением от 1 до 20 кВ составляет 10 метров в обе стороны от крайних проводов. Данный земельный участок представляет собой охранную зону, где запрещено осуществлять строительные работы, производить посадку и вырубку деревьев, разводить огонь, что нарушает право пользования по назначению принадлежащим ему земельным участком. Заявитель обращался с иском по устранению препятствий в пользовании земельным участком в суд. В удовлетворении иска Череповецким районным судом Б. было отказано.

По обращению Уполномоченного прокурором города Череповца была проведена проверка, в ходе которой подтвердился факт невозможности использования заявителем земельного участка для строительства индивидуального жилого дома ввиду прохождения по нему высоковольтной линии ВЛ ЛЭП 10 кВ. Проверкой установлено, что при подписании акта приема-передачи земельного участка от 25.07.2006 выезд на местность не производился, в тоже время акт приема-передачи земельного участка содержит п. 3, где указано, что земельный участок находится в состоянии, пригодном к использованию по целевому назначению: строительство и эксплуатация жилого дома.

С целью восстановления права Б. на использование его участка в соответствии с видом разрешенного использования прокуратурой города в адрес мэра города внесено представление.

В адрес Уполномоченного обратился житель города Вологды гр. Ч. с просьбой оказать содействие в реализации права на жилье. Сообщил, что служил в Афганистане, принимал участие в боевых действиях. Длительное время проживает в общежитии на койко-месте. С 1997 года состоит на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в списке ветеранов боевых действий, номер очередности – 2. Вопрос с обеспечением жильем до настоящего времени не решен.

В ходе рассмотрения обращения выяснилось, что Администрация города Вологды неоднократно предлагала заявителю единовременную денежную выплату (субсидию) на строительство или приобретение жилого помещения за счет средств федерального бюджета. От выплаты Ч. каждый раз отказывался, поскольку приобрести жилье на данную сумму он не может, хочет получить квартиру. Ветеран боевых действий обращался в Вологодский городской суд с требованием о предоставлении жилого помещения по договору социального найма. В удовлетворении иска ему было отказано.

На личном приеме граждан к Уполномоченному обратился житель города Вологды гр. Т. Заявитель сообщил, что состоит на учете в качестве нуждающегося на общих основаниях с 1986 года в составе семьи своей матери, номер очереди по состоянию на 2019 год - 167, а также как ветеран боевых действий с февраля 2005 года, номер очереди - 45. Единственное жилье, в котором он проживает, признано непригодным для проживания. На протяжении длительного времени жилищный вопрос не решается.

В рамках заключенного соглашения о сотрудничестве Уполномоченного с ВОО ВООВ «БОЕВОЕ БРАТСТВО» юристами общественной организации ветеранов заявителю была оказана бесплатная юридическая помощь по подготовке искового заявления в суд и представительству его в суде. Решением Вологодского городского суда от 28 мая 2019 года суд обязал Департамент строительства области предоставить Т. по договору социального найма жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим требовани-

ям, общей площадью на одного человека не менее нормы предоставления.

В 2020 году в аппарат Уполномоченного по правам человека Вологодской области также поступали жалобы от граждан, которые являются собственниками жилых помещений, признанных в установленном порядке непригодными для проживания инвалида.

Так, в адрес Уполномоченного в интересах супруга обратилась жительница города Вологда гр. О. Заявительница сообщила, что она является собственником жилого помещения, в котором зарегистрирован ее муж, являющийся инвалидом 1 группы. В связи с отсутствием возможности обеспечения инвалиду естественных бытовых потребностей в повседневной жизни в 2019 году распоряжениями начальника Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды указанное жилое помещение признано непригодным для проживания супруга, являющегося инвалидом- колясочником, и их семья в составе двух человек принята на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. В дальнейшем, решением Вологодского городского суда от 1 октября 2019 года на Администрацию города Вологды возложена обязанность по предоставлению их семье вне очереди благоустроенного жилого помещения по договору социального найма, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям, находящегося в черте города Вологды, площадью не менее установленной нормы. Решение суда до сих пор не исполнено. Администрация города Вологды несколько раз обращалась в суд за предоставлением отсрочки исполнения решения суда, ссылаясь на отсутствие на территории города свободных жилых помещений, наличие на исполнении большого количества судебных актов о предоставлении жилых помещений гражданам, принятие Администрацией мер к исполнению решению судов.

По итогам рассмотрения обращения заявительница обратилась в Вологодский городской суд с заявлением об изменении способа и порядка исполнения исполнительного документа путем замены обязанности Администрации города Вологды предоставить жилое помещение на обязанность выплатить денежные средства, соответствующие рыночной стоимости жилого помещения, подлежащего предоставлению по решению суда.

Несмотря на принятые в 2020 году меры по созданию безбарьерной среды для инвалидов основной проблемой остается вопрос доступности жилого фонда.

Сложности имелись и при предоставлении инвалидам жилых помещений взамен аварийных. Нередко возникали ситуации когда взамен признанного непригодным для проживания жилого помещения и во исполнение решений судов органы местного самоуправления предлагали инвалидам, имеющим стойкие расстройства функций опорно-двигательного аппарата и передвигающимся на креслах-колясках варианты жилых помещений, расположенные на верхних этажах зданий не оборудованных лифтами, в отдаленных районах с недостаточной транспортной доступностью. Оперативно решать вопросы доступности для инвалидов жилых помещений не удается.

Изложенные обстоятельства обусловливают необходимость самостоятельного правового регулирования предоставления маломобильным людям приспособленного жилья.

Экономически более оправданным, позволяющим сохранить специально оборудованный для проживания инвалидов фонд жилья, является предоставление им жилых помещений не по договору социального найма (с возможностью последующей приватизации и отчуждения), а по договору безвозмездного пользования жилым помещением специализированного жилищного фонда.

В целях расширения возможности реализации права на предоставление приспособленного жилья инвалидами, нуждающимися в таковом, в качестве альтернативы существующему порядку внеочередного предоставления жилья по договору социального найма (на основании п. 1 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ) целесообразно внести изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации, дополнив его новой статьей 109.2 «Предоставление жилых помещений, отвечающих условиям доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья».

В данной статье регламентировать условия, порядок и правовые последствия предоставления и возврата приспособленного жилья взамен занимаемого семьям инвалидов-колясочников и семьям с детьми-инвалидами со стойкими расстройствами функций опорно-двигательного аппарата путем признания непригодными для их

проживания занимаемых жилых помещений, не соответствующих специально установленным законодательством требованиям.

При этом ни площадь занимаемого семьей инвалида жилого помещения, ни наличие статуса малоимущего, ни состояние семьи на жилищном учете не должны иметь значения.

Например, жилое помещение инвалидам, нуждающимся в приспособленном жилье, возможно предоставлять по договору безвозмездного пользования жилым помещением специализированного жилищного фонда на срок признания лица инвалидом, а в случае установления инвалидности бессрочно - сроком на пять лет, с правом последующей пролонгации.

Также следует отметить, что гарантии защиты жилищных прав инвалидов и лиц пожилого возраста и механизм их реализации требуют законодательного усовершенствования. Во многом положительную практику осуществления данных гарантий формируют именно федеральные суды, вынося свои решения в соответствии с принципами законности и обоснованности.

Подводя итоги, следует отметить, что вопросы реализации жилищных прав остаются наиболее актуальными и социально чувствительными для жителей Вологодской области.

Несмотря на прилагаемые усилия властей всех уровней, масштабы жилищной проблемы растут существенными темпами, оказывая негативное влияние на социальное самочувствие граждан и порождая напряженность в обществе.

К основным составляющим проблем в жилищной сфере в нашем регионе можно отнести ветшание жилищного фонда, длительное неисполнение судебных решений о предоставлении жилых помещений, плохое техническое состояние имеющегося маневренного фонда, а иногда и его отсутствие, недостаточные объемы строительства социального и арендного жилья. Часть этих проблем требует совершенствования как законодательства, так и правоприменительной практики, причем в первую очередь на федеральном уровне.

Совершенно очевидно, что проблемные ситуации в жилищной сфере имеют системный характер и требуют не узковедомственных подходов, а объединения усилий всех уровней власти и различных ведомств для выработки комплексного подхода, тем более что ре-

шать эти проблемы приходится в условиях серьезных финансовых ограничений.

Пока же в большинстве случаев конституционное право на жилище носит по-прежнему, в большей мере декларативный характер, на что в своих жалобах и обращают внимание граждане.

V. ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ В ГРАЖДАНСКИХ И СЕМЕЙНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ ЛИЦ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ИНВАЛИДОВ

Для лиц пожилого возраста и инвалидов весьма актуальным является их участие в отдельных видах гражданских правоотношений. Несмотря на то, что отдельные группы таковых субъектов в гражданском праве не выделены, тем не менее они участвуют в различных видах как договорных, так и внедоговорных правоотношениях как обычные физические лица. Тем не менее, в ряде случаев законодатель регулирует особенности их участия специальными нормами в рамках того или иного правового института, которые существенно отличаются от общих положений.

Признание лица недееспособным и ограниченно дееспособным

Гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается опека. От имени гражданина, признанного недееспособным, сделки совершает его опекун, учитывая мнение такого гражданина, а при невозможности установления его мнения - с учетом информации о его предпочтениях, полученной от родителей такого гражданина, его прежних опекунов, иных лиц, оказывавших такому гражданину услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности.

В качестве основания для признания гражданина недееспособным пункт 1 статьи 29 ГК Российской Федерации (далее – ГК РФ)[72] называет наличие у него психического расстройства, вследствие которого такой гражданин не может понимать значения своих действий (интеллектуальный признак) или руководить ими (волевой признак), т.е. установление недееспособности возможно как при наличии обоих признаков психического расстройства, так и при на-

[72] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 26.10.2021) // Собрание законодательства РФ. 1994. №32. Ст.3301.

личии одного из них. Решение о признании гражданина недееспособным принимается судом по результатам рассмотрения соответствующего дела в порядке особого производства при обязательном исследовании и оценке в совокупности с другими доказательствами заключения судебно-психиатрической экспертизы. В свою очередь, решение суда о признании гражданина недееспособным вследствие психического расстройства служит основанием для назначения ему органом опеки и попечительства опекуна либо, если такой гражданин помещен под надзор в соответствующую организацию, например оказывающую социальные услуги, – для возложения на данную организацию исполнения опекунских обязанностей.

Таким образом, конституционно значимая цель, которую преследовал федеральный законодатель, предусматривая возможность признания недееспособными граждан, которые вследствие психического расстройства не могут понимать значения своих действий или руководить ими, и определяя правовые последствия соответствующего судебного решения, состоит в защите прав и законных интересов как самих указанных лиц, относящихся к одной из наиболее социально уязвимых категорий, так и любых третьих лиц, вступающих с ними в гражданско-правовые отношения.

Однако, избранная федеральным законодателем в качестве меры защиты прав и законных интересов лиц, страдающих психическими расстройствами, модель правового регулирования признания гражданина недееспособным и установления над ним опеки, не предполагала учета индивидуальных особенностей конкретной личности и ее потребности в защите, не может рассматриваться и как соответствующая современным стандартам прав человека. Европейский Суд по правам человека обращал внимание Российской Федерации на то, что в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, российское законодательство различает дееспособность и недееспособность без учета «пограничных» ситуаций и в отличие от общеевропейских стандартов в данной области не предусматривает «дифференцированных последствий[73]. Поэтому в

[73] Постановление Конституционного Суда РФ от 27.06.2012 N 15-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 2 статьи 29, пункта 2 статьи 31 и статьи 32 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки И.Б. Деловой» [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/

ГК РФ появилась возможность признания таковых лиц не недееспособными, а ограниченно дееспособными.

Так, гражданин, который вследствие психического расстройства может понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц, может быть ограничен судом в дееспособности в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается попечительство. Такой гражданин совершает сделки, за исключением мелких бытовых сделок и сделок по распоряжению своим заработком, стипендией, доходами, с письменного согласия попечителя. Сделка, совершенная таким гражданином, действительна также при ее последующем письменном одобрении его попечителем (ст.30 ГК РФ).

Особенности участия лиц пожилого возраста и инвалидов в наследственных правоотношениях

Данные категории лиц могут участвовать в наследственных правоотношениях как при наследовании по закону, так и при наследовании по завещанию. При этом они могут выступать как в качестве наследников, так и наследодателей.

Завещание может быть совершено одним гражданином, а также гражданами, состоящими между собой в момент его совершения в браке (совместное завещание супругов). В силу ст. 1118 ГК РФ завещание может быть совершено гражданином, обладающим в момент его совершения дееспособностью в полном объеме[74]. Поэтому, если лицо приобрело полную дееспособность до достижения возраста 18 лет, то оно может составить завещание, в противном случае такое завещание будет ничтожно (ст. 168 ГК РФ). Если же лицо признано по решению суда недееспособным или ограниченно дееспособным, то составить завещание такое лицо не сможет.

---

document/cons_doc_LAW_132150/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/#dst100032 (дата обращения 01.04.2022г.)

[74] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 г. N 146-ФЗ (ред. от 01.07.2021)// СЗ РФ. 2001. № 49. Ст. 4552.

Завещание по общему правилу составляется обязательно в письменной форме в присутствии нотариусам. Помимо нотариуса, таковые полномочия имеют должностные лица консульских учреждений. Что касается органов местного самоуправления, то они также имели таковые полномочия, но только до 1 сентября 2019 года, после этой даты таковых прав у органов местного самоуправления более нет. Кроме того, указанные лица не вправе удостоверять наследственные договоры, распоряжения об отмене завещаний, отказы от наследственных договоров, соглашения об изменении или расторжении наследственных договоров (ст. 37 Основ)[75].

Способность завещателя понимать значение своих действий или руководить ими проверяется путем проведения нотариусом беседы с обратившимся лицом. В ходе беседы нотариус анализирует адекватность поведения и ответов на задаваемые вопросы и делает вывод о способности гражданина понимать сущность и значение совершаемых им действий, руководить ими и осознавать их правовые последствия.

При наличии сомнений в способности завещателя понимать значение своих действий, руководить ими или осознавать их последствия нотариус вправе отложить совершение нотариального действия (ст. 41 Основ) и запросить сведения из Единого государственного реестра недвижимости о наличии (отсутствии) судебного акта о признании завещателя недееспособным или ограниченно дееспособным, а также в рамках ст. 15 Основ предложить представить документы, исключающие сомнения в его способности понимать значение своих действий и руководить ими (например, заключение эксперта о дееспособности и сделкоспособности). При удостоверении наследственного договора нотариус запрашивает такие сведения в отношении участников договора (а также в отношении представителей участников наследственного договора, не являющихся наследодателем (при наличии) в соответствии с п. 32 Регламента.

Если завещатель не может понимать значения своих действий или руководить ими (например, вследствие болезни, наркотиче-

[75] Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года N 4462-1 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 14.03.2022).

ского или алкогольного опьянения и т.п.), нотариус во избежание последствий, предусмотренных ст. 177 ГК РФ, отказывает в совершении нотариального действия в соответствии со ст. 48 Основ, поскольку сделка не соответствует требованиям закона.

Неспособность гражданина понимать значение своих действий, руководить ими и осознавать их последствия делает невозможным выполнение нотариусом возложенной на него законом обязанности проверить соответствие содержания сделки действительным намерениям участника сделки, а также разъяснить ему смысл и значение содержания завещания или наследственного договора (ст. 54 Основ)[76].

При наследовании по завещанию несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя, его нетрудоспособные супруг и родители, а также нетрудоспособные иждивенцы наследодателя, подлежащие призванию к наследованию, имеют право на обязательную долю, размер которой составляет 50% от той доли, которая причиталась бы данному наследнику при наследовании по закону, если бы не было завещания (ст.1149 ГК РФ).

Понятие нетрудоспособности Гражданским кодексом Российской Федерации не раскрывается. Порядок и условия признания лица инвалидом определяются в соответствии с Правилами признания лица инвалидом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 N 95 (далее - «Правила»). Указанные Правила предусматривают, что при установлении инвалидности гражданам определяется степень ограничения их способности к трудовой деятельности либо инвалидность устанавливается без ограничения способности к трудовой деятельности. То есть лицо, признанное инвалидом, может иметь или не иметь ограничения способности к трудовой деятельности. Ограничение способности к трудовой деятельности, установленное инвалидам, является условием только для назначения трудовой пенсии по инвалидности (статья 8 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17.12.2001 N 173-ФЗ).

---

[76] «Методические рекомендации по удостоверению завещаний и наследственных договоров» (утв. решением Правления ФНП от 02.03.2021, протокол N 03/21) (п.1.7.1) [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 01.04.2022г.).

Применительно к наследственным правоотношениям понятие нетрудоспособности дано в Постановлении Пленума Верховного Суда СССР от 1.07.1966 N 6 «О судебной практике по делам о наследовании». Указанное Постановление к категории нетрудоспособных относит в том числе инвалидов I, II и III групп независимо от того, назначена ли названным лицам пенсия по инвалидности. По сведениям, имеющимся в Федеральной нотариальной палате, данное Постановление недействующим на территории Российской Федерации не признано. Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 166-ФЗ (статья 2, пункт 10) также относит к числу нетрудоспособных граждан инвалидов, независимо от их способности к трудовой деятельности.

Таким образом, из приведенных норм усматривается, что граждане-инвалиды признаются нетрудоспособными независимо от ограничения способности к трудовой деятельности. Учитывая вышеизложенное, следует полагать, что наследник, являющийся инвалидом независимо от наличия ограничения способности к трудовой деятельности, имеет право на обязательную долю в порядке статьи 1149 ГК РФ[77].

Завещание подписывается завещателем собственноручно в присутствии нотариуса. Однако, подписание завещания лично не всегда возможно – законом допускается подписание завещания вместо завещателя другим лицом (рукоприкладчиком) в ряде случаев: физические недостатки завещателя, его тяжелая болезнь или неграмотность. Завещание подписывается рукоприкладчиком по просьбе завещателя в его присутствии и в присутствии нотариуса (п. 3 ст. 1125 ГК РФ, ст. 44 Основ). При этом тексте завещания должна быть указана причина, по которой завещатель не мог подписать завещание собственноручно, а также фамилия, имя, отчество (при наличии) и место жительства (пребывания) рукоприкладчика в соответствии с документом, удостоверяющим его личность.

[77] «О некоторых вопросах, связанных с применением отдельных норм гражданского законодательства и иных норм права, применяемых в нотариальной практике» (подготовлены ФНП) [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101674/828d6acc937ce7db2ff331f38069ddcb5a1046b6/ (дата обращения 01.04.2022г.).

Круг лиц, которые не могут подписывать завещание в качестве рукоприкладчика, также указан в п. 2 ст. 1124 ГК РФ. Такая возможность исключена для закрытых завещаний – они должны быть не только написаны, но и подписаны только собственноручно. Поэтому лица, страдающие рядом физических недостатков лишены возможности совершить закрытое завещание.

Для лиц пожилого возраста и инвалидов есть возможность составить завещание в чрезвычайных обстоятельствах. Такое завещание может быть составлено собственноручно и собственноручно подписано в присутствии двух свидетелей. Положения ст. 1129 Гражданского кодекса РФ подлежат применению только в случае, если наследодатель находился в чрезвычайных обстоятельствах, при которых существует явная угроза жизни гражданина и отсутствует возможность совершить завещание в соответствии с общими правилами. К ним можно отнести неблагоприятные природные явления (наводнения, пожары, землетрясения и др.), техногенные катастрофы, военные действия и т.д. Суд, в частности, должен установить, относятся ли обстоятельства, в которых совершено завещательное распоряжение, к числу чрезвычайных.

Так, в одном из дел истица в обоснование своих доводов о составлении указанного завещания в чрезвычайных обстоятельствах истица ссылается на невозможность составления И. Н.И. завещания в субботу по состоянию здоровья. Между тем, согласно показаниям свидетелей, допрошенных судом по ходатайству представителей истицы, они накануне дня его смерти пришли к И. Н.И. домой, чтобы навестить его. Он открыл им дверь и пояснил о наличии у него желания составить завещание на имя Горлановой Г.В. В свою очередь они ему предложили подождать, чтобы оформить его волю в установленном законом порядке через нотариуса. Однако он от предложенного ими варианта отказался, написав от руки текст завещания на имя Горлановой Г.В. Оценив показания свидетелей по делу, фактические обстоятельства при которых И. Н.И. излагал свою волю, суд приходит к выводу о том, что при оформлении документа, на котором основаны требования истицы, наследодатель не находился в чрезвычайных обстоятельствах. Так, по субботам, а ДД.ММ.ГГГГ была суббота, работают дежурные нотариусы. Кроме того, завещание на денежные вклады, хранящиеся в Банке, также можно оформить в любом отделении

Сбербанка, обратившись и составив завещательное распоряжение на денежные вклады.

Наличие чрезвычайных обстоятельств в каждом конкретном случае устанавливает суд с учетом степени реальной опасности для жизни человека, оказания ему необходимой, в том числе медицинской помощи, а также возможности приглашения нотариуса или иного лица, имеющего право удостоверения завещания.

В соответствии с Гражданским кодексом РФ завещание может квалифицироваться как составленное в чрезвычайных обстоятельствах при наличии одновременно двух условий: гражданин находится в положении, явно угрожающим его жизни; под воздействием сложившихся чрезвычайных обстоятельств он лишён возможности совершить завещание в соответствии с общими правилами совершения завещания.

Тяжёлое состояние здоровья И. Н.И., по мнению суда, не свидетельствует о невозможности оформить завещание в порядке установленном законом. Суд считает, что естественный процесс старения человека, а также наличие хронического заболевания в течение определённого времени, с учётом конкретных обстоятельств настоящего дела, не могут быть признаны чрезвычайными обстоятельствами[78].

Поэтому более надежным способом составления завещания является его нотариальное удостоверение.

К завещаниям, приравненным к нотариальным, относятся завещания граждан, находящихся на излечении в больницах, госпиталях, других медицинских организациях в стационарных условиях или проживающих в домах для престарелых и инвалидов, удостоверенные главными врачами, их заместителями по медицинской части или дежурными врачами этих больниц, госпиталей и других медицинских организаций, а также начальниками госпиталей, директорами или главными врачами домов для престарелых и инвалидов (ст.1127 ГК РФ). В таких случаях обращаться к нотариусу не требуется. Данные лица удостоверяют завещания бесплатно.

---

[78] Решение Ленинского районного суда города Самары от 02 августа 2017 года № 2-2940/2017 [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://sud-praktika.ru/precedent/360593.html (дата обращения 01.04.2022г.)

Важной возможностью обезопасить себя и возложить на наследников ряд обязанностей является наследственный договор (ст.1140.1 ГК РФ), поскольку завещание как односторонняя сделка не дает возможности достигать соглашения при наследовании, а дает возможность только распорядиться наследством на случай смерти.

Наследодатель вправе заключить с любым из лиц, которые могут призываться к наследованию (статья 1116), договор, условия которого определяют круг наследников и порядок перехода прав на имущество наследодателя после его смерти к пережившим наследодателя сторонам договора или к пережившим третьим лицам, которые могут призываться к наследованию. Возникающие из наследственного договора права и обязанности стороны наследственного договора неотчуждаемы и непередаваемы иным способом. Условия наследственного договора действуют в части, не противоречащей правилам ГК РФ об обязательной доле в наследстве. Если право на обязательную долю в наследстве появилось после заключения наследственного договора, предусмотренные наследственным договором обязательства наследника по наследственному договору уменьшаются пропорционально уменьшению части наследства, причитающейся ему после удовлетворения права на обязательную долю в наследстве.

Наследственный договор должен быть подписан каждой из сторон наследственного договора и подлежит нотариальному удостоверению. Важная новелла ГК РФ – при удостоверении наследственного договора нотариус обязан осуществлять видеофиксацию процедуры заключения наследственного договора, если стороны наследственного договора не заявили возражение против этого.

При наследовании по закону нетрудоспособные иждивенцы наследодателя, относящиеся к одной из восьми очередей наследников по закону, имеют право наследовать наряду с той очередью, которая призывается к наследству при условии нетрудоспособности и нахождении на иждивении наследодателя не менее 1 года.

Особенности участия лиц пожилого возраста и инвалидов в договоре ренты и договоре дарения

Альтернативой наследованию зачастую является заключение договора пожизненной ренты, который имеет ряд преимуществ для получателя ренты, поскольку взамен на имущество получатель ренты вправе ежемесячно получать плату.

По договору ренты одна сторона (получатель ренты) передает другой стороне (плательщику ренты) в собственность имущество, а плательщик ренты обязуется в обмен на полученное имущество периодически выплачивать получателю ренту в виде определенной денежной суммы либо предоставления средств на его содержание в иной форме (ст.583 ГК РФ)[79].

Договор ренты подлежит нотариальному удостоверению. Договор, предусматривающий отчуждение недвижимого имущества под выплатуренты, не требует государственной регистрации в органах Росреестра, если он заключен после 01.03.2013. Переход права собственности на недвижимость подлежит госрегистрации.

Пожизненная рента может быть установлена на период жизни гражданина, передающего имущество под выплату ренты, либо на период жизни другого указанного им гражданина. Допускается установление пожизненной ренты в пользу нескольких граждан, доли которых в праве на получение ренты считаются равными, если иное не предусмотрено договором пожизненной ренты. В случае смерти одного из получателей ренты его доля в праве на получение ренты переходит к пережившим его получателям ренты, если договором пожизненной ренты не предусмотрено иное, а в случае смерти последнего получателя ренты обязательство выплаты ренты прекращается.

Размер пожизненной ренты, установленный договором пожизненной ренты, предусматривающим отчуждение имущества бесплатно, в расчете на месяц должен быть не менее установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума на душу населения в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту нахождения имущества, являющегося предметом до-

[79] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. 14-ФЗ (ред. от 08.07.2021)// СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

говора пожизненной ренты. При этом размер пожизненной ренты подлежит увеличению с учетом роста соответствующей величины прожиточного минимума на душу населения. По общему правилу пожизненная рента выплачивается по окончании каждого календарного месяца.

Данный договор прекращается смертью получателя ренты. Кроме того, в случае существенного нарушения договора пожизненной ренты плательщиком ренты получатель ренты вправе требовать от плательщика ренты выкупа либо расторжения договора и возмещения убытков. Если под выплату пожизненной ренты квартира, жилой дом или иное имущество отчуждены бесплатно, получатель ренты вправе при существенном нарушении договора плательщиком ренты потребовать возврата этого имущества с зачетом его стоимости в счет выкупной цены ренты.

Разновидностью пожизненной ренты является договор пожизненного содержания с иждивением. По договору пожизненного содержания с иждивением получатель ренты – гражданин передает принадлежащие ему жилой дом, квартиру, земельный участок или иную недвижимость в собственность плательщика ренты, который обязуется осуществлять пожизненное содержание с иждивением гражданина и (или) указанного им третьего лица (лиц).

Особенностью данного договора ренты является то, что обязанность плательщика ренты по предоставлению содержания с иждивением может включать обеспечение потребностей в жилище, питании и одежде, а если этого требует состояние здоровья гражданина, также и уход за ним. Договором пожизненного содержания с иждивением может быть также предусмотрена оплата плательщиком ренты ритуальных услуг.

В договоре пожизненного содержания с иждивением должна быть определена стоимость всего объема содержания с иждивением. При этом стоимость общего объема содержания в месяц по договору пожизненного содержания с иждивением, предусматривающему отчуждение имущества бесплатно, не может быть менее двух установленных в соответствии с законом величин прожиточного минимума на душу населения в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту нахождения имущества, являющегося предметом договора пожизненного содержания с иждивением.

Договором пожизненного содержания с иждивением может быть предусмотрена возможность замены предоставления содержания с иждивением в натуре выплатой в течение жизни гражданина периодических платежей в деньгах.

С момента регистрации в Росреестре плательщик ренты становится собственником передаваемого ему имущества, однако, он вправе отчуждать, сдавать в залог или иным способом обременять недвижимое имущество, переданное ему в обеспечение пожизненного содержания, только с предварительного согласия получателя ренты.

Для данного договора закон предусматривает два основания его прекращения:

1. Обязательство пожизненного содержания с иждивением прекращается смертью получателя ренты.

2. При существенном нарушении плательщиком ренты своих обязательств получатель ренты вправе потребовать возврата недвижимого имущества, переданного в обеспечение пожизненного содержания, либо выплаты ему выкупной цены на условиях, установленных статьей 594 настоящего Кодекса. При этом плательщик ренты не вправе требовать компенсацию расходов, понесенных в связи с содержанием получателя ренты.

Характерно, что со смертью плательщика ренты данный договор не прекращается, его обязанности будут переходить к его наследникам по закону или по завещанию, в зависимости от того, к кому перейдет недвижимость.

Зачастую на практике пожилые граждане, полагая, что заключают договор ренты, в действительности подписывают договор дарения своей недвижимости под влиянием заблуждения или в силу возраста. В таком случае необходимо обращаться в суд с иском о признании договора недействительным.

Г. обратилась в суд с иском к Ж. о признании недействительным заключенного 26 июня 2009 г. договора пожизненной ренты, по условиям которого бесплатно передала в собственность плательщика ренты – ответчика по делу принадлежащую ей однокомнатную квартиру а последняя, в свою очередь, обязалась пожизненно ежемесячно выплачивать Г. денежную сумму в размере одного минимального размера оплаты труда, осуществлять за свой

счет оплату коммунальных расходов и обязательных платежей, нести все расходы по эксплуатации и ремонту спорной квартиры, оплачивать налоги на имущество, а также участвовать соразмерно с площадью жилого помещения в расходах, связанных с техническим обслуживанием и ремонтом. Данный договор был удостоверен нотариусом и зарегистрирован в УФРС по г. Москве 21 июля 2009 г. В обоснование иска указала, что в силу возраста и состояния здоровья (является инвалидом II группы, на момент обращения с иском состоит на учете в психоневрологическом диспансере) при заключении сделки не могла отдавать отчет своим действиям и руководить ими, в связи с чем на основании ст. 177 ГК РФ просила признать сделку недействительной.

В дальнейшем Г. уточнила исковые требования, просила признать договор пожизненной ренты от 26 июня 2009 г. недействительным по основаниям ст. 178 ГК РФ, поскольку сделка была совершена ею под влиянием заблуждения, имеющего существенное значение.

Решением суда первой инстанции в удовлетворении иска Г. было отказано. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ удовлетворила жалобу, указав следующее.

Разрешая спор и отказывая Г. в удовлетворении иска, суд исходил из того, что при заключении договора пожизненной ренты у Г. отсутствовало заблуждение относительно природы сделки. Нотариус дал ей все разъяснения по существу заключаемой сделки и ее последствиям. Г. выразила желание распорядиться принадлежащей ей собственностью (квартирой) именно таким образом, заключив договор пожизненной ренты с получением рентных платежей. Суд второй инстанции согласился с выводами суда первой инстанции и их правовым обоснованием.

В соответствии с п. 1 ст. 178 ГК РФ сделка, совершенная под влиянием заблуждения, имеющего существенное значение, может быть признана судом недействительной по иску стороны, действовавшей под влиянием заблуждения. Существенное значение имеет заблуждение относительно природы сделки либо тождества или таких качеств ее предмета, которые значительно снижают возможности его использования по назначению. Заблуждение относительно мотивов сделки не имеет существенного значения.

По смыслу приведенных положений п. 1 ст. 178 ГК РФ, заблуждение предполагает, что при совершении сделки лицо исходило из неправильных, не соответствующих действительности представлений о каких-то обстоятельствах, относящихся к данной сделке. Так, существенным является заблуждение относительно природы сделки, т. е. совокупности свойств (признаков, условий), характеризующих ее сущность.

Вопрос о том, является ли заблуждение существенным или нет, должен решаться судом с учетом конкретных обстоятельств каждого дела исходя из того, насколько заблуждение существенно не вообще, а именно для данного участника сделки.

По данному делу с учетом заявленных Г. исковых требований и их обоснованием юридически значимым и подлежащим доказыванию обстоятельством являлось выяснение вопроса о том, понимала ли Г. сущность сделки пожизненной ренты, в частности содержание взаимных обязательств сторон по данной сделке.

Следовательно, суду надлежало выяснить, сформировалась ли выраженная в сделке пожизненной ренты воля Г. вследствие заблуждения, являлось ли заблуждение, на которое ссылалась истец, существенным с точки зрения п. 1 ст. 178 ГКРФ. При этом важное значение имели выяснение наличия и оценка таких обстоятельств, как грамотность истца, ее преклонный возраст, состояние здоровья. Однако данные обстоятельства в отношении Г. суд не проверил, не определил в качестве имеющих значение для дела, они не вошли в предмет доказывания и, соответственно, остались без правовой оценки суда.

В соответствии с заключениями экспертов, проводивших по делу судебные психолого-психиатрические экспертизы, от 21 декабря 2010 г. и от 20 сентября 2011 г., на момент подписания договора ренты Г. в связи с сосудистым заболеванием головного мозга обнаруживала признаки органического расстройства личности. Однако в нарушение ст.ст. 86 и 198 ГПК РФ решение суда не содержит оценку результатов указанных судебных психолого-психиатрических экспертиз.

Судом установлено, что на момент заключения договора пожизненной ренты Г. было 82 года, она являлась инвалидом II группы, установленной ей в 1998 году бессрочно, в силу имеющихся у нее

заболеваний без посторонней помощи она не могла передвигаться в пределах квартиры, практически являлась незрячей, нуждалась в постороннем уходе.

В обоснование исковых требований Г. ссылалась на то обстоятельство, что не понимала, какой именно договор она заключила с Ж., подтверждая это имеющимися в деле заявлениями, поданными ею вскоре после заключения договора пожизненной ренты. В итоге решение суда первой инстанции было отменено Верховным Судом РФ и дело направлено на новое рассмотрение[80].

В другом деле Орехова В.С. обратилась в суд с иском к Кондратьевой Л.С., Родину В.А. о признании недействительными договора дарения квартиры, заключенного 17 марта 2014 г. между Ореховой В.С. и Кондратьевой Л.С., и договора купли-продажи указанной квартиры, заключенного 6 мая 2014 г. между Кондратьевой Л.С. и Родиным В.А., об истребовании указанной квартиры из чужого незаконного владения Родина В.А., о признании за Ореховой В.С. права собственности на квартиру.

С 2011 года Орехова В.С. неоднократно находилась на лечении с заболеваниями, связанными с нарушением мозгового кровообращения и в момент подписания договора дарения квартиры своей сестре

Кондратьевой Л.С. в связи с наличием психического заболевания, обусловленного преклонным возрастом и цереброваскулярной болезнью, не была способна понимать значение своих действий и руководить ими. Воля на отчуждение квартиры у Ореховой В.С. отсутствовала, так как психическое заболевание не позволяло ей правильно формулировать правовые цели.

Ссылаясь на положения пункта 1 статьи 177 Гражданского кодекса Российской Федерации, истица полагала, что договор дарения квартиры от 17 марта 2014 г. является недействительной сделкой.

На основании пункта 2 статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации просила признать недействительным и договор купли-продажи квартиры от 6 мая 2014 г. в связи с отсутствием у продавца Кондратьевой Л.С. права отчуждать жилое помещение.

---

[80] Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 5 февраля 2013 г. N 5-КГ12-86 [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://www.vsrf.ru/files/14254/ (дата обращения 01.04.2022г.).

Просила также применить положения пункта 1 статьи 302 Гражданского кодекса Российской Федерации, истребовать квартиру из чужого незаконного владения настоящего собственника Родина В.А., признать за ней право собственности на жилое помещение.

Решением Невского районного суда Санкт-Петербурга от 25 сентября 2015 г. в удовлетворении иска отказано.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации указала следующее.

Разрешая спор по существу и отказывая в удовлетворении иска, суд первой инстанции руководствовался положениями статей 167, 177, 301, 302 Гражданского кодекса Российской Федерации и пришел к выводу о том, что Родин В.А., покупатель по договору купли-продажи жилого помещения от 6 мая 2014 г., является добросовестным приобретателем, поскольку приобретал квартиру, подаренную Кондратьевой Л.С. сестрой Ореховой В.С., которая высказывала намерения продать квартиру и проживать вместе с сестрой в городе Бресте.

Кроме того, суд указал, что при приобретении квартиры Родин В.А., не имея специальных познаний в области психиатрии, не мог предположить, что при оформлении договора дарения в пользу своей сестры Кондратьевой Л.С., с которой даритель намерена была постоянно проживать, Орехова В.С. не понимала значения своих действий и не могла руководить ими.

В соответствии с пунктом 1 статьи 302 Гражданского кодекса Российской Федерации, если имущество возмездно приобретено у лица, которое не имело права его отчуждать, о чем приобретатель не знал и не мог знать (добросовестный приобретатель), то собственник вправе истребовать это имущество от приобретателя в случае, когда имущество утеряно собственником или лицом, которому имущество было передано собственником во владение, либо похищено у того или другого, либо выбыло из их владения иным путем помимо их воли.

В пункте 39 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации N 10, Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации N 22 от 29 апреля 2010 г. «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав»

разъяснено, что по смыслу пункта 1 статьи 302 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник вправе истребовать свое имущество из чужого незаконного владения независимо от возражения ответчика о том, что он является добросовестным приобретателем, если докажет факт выбытия имущества из его владения или владения лица, которому оно было передано собственником, помимо их воли.

Выбытие имущества из владения собственника помимо его воли является основанием для истребования такого имущества от добросовестного приобретателя.

В соответствии со статьей 177 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка, совершенная гражданином, хотя и дееспособным, но находившимся в момент ее совершения в таком состоянии, когда он не был способен понимать значение своих действий или руководить ими, может быть признана судом недействительной по иску этого гражданина либо иных лиц, чьи права или охраняемые законом интересы нарушены в результате ее совершения (пункт 1).

Таким образом, основание недействительности сделки, предусмотренное в указанной норме, связано с пороком воли, то есть таким формированием воли стороны сделки, которое происходит под влиянием обстоятельств, порождающих несоответствие истинной воли такой стороны ее волеизъявлению, вследствие чего сделка, совершенная гражданином, находившимся в момент ее совершения в таком состоянии, когда он не был способен понимать значение своих действий или руководить ими, не может рассматриваться в качестве сделки, совершенной по его воле.

Следовательно, имущество, отчужденное первоначальным собственником квартиры, не понимавшим значение своих действий и не способным руководить ими, может быть истребовано от добросовестного приобретателя.

Таким образом, установлено, что Орехова В.С. на момент заключения договора дарения и подписания заявления о переходе права собственности была не способна понимать значение своих действий и руководить ими, а значит, заключение данного договора и отчуждение квартиры происходили помимо ее воли.

Суд апелляционной инстанции этого не учел и не применил пункт 1 статьи 302 Гражданского кодекса Российской Федерации, что привело к неправильному разрешению дела[81].

Г. обратился в суд с иском к Т. о признании договора дарения квартиры от 27.12.2020 г. недействительной сделкой, применении последствий недействительной сделки, признании недействительной регистрации договора дарения от 27.12.2020 года, признании недействительной государственной регистрации перехода права собственности на квартиру, признании за ним права собственности на указанную квартиру.

В обоснование исковых требований Г. указал, что он являлся собственником двухкомнатной квартиры, 27.12.2020 г. он подписал составленный ответчиком договор дарения квартиры, полагая, что подписывает договор содержания с пожизненным иждивением на условиях сохранения за ним права пожизненного проживания в спорной квартире. В первое время уход за ним осуществлялся племянницей Ш., однако данный период был незначительным, после чего уход прекратился. При подписании договора никто не разъяснил ему суть договора и его последствия. 17.06.2021 г. он (Г.) получил в Межрайонном МФЦ районов Северное и Южное Тушино документы о праве собственности и приватизации на его квартиру и экземпляр договора дарения, зарегистрированного в Росреестре 30.04.2021 г. Ознакомившись с договором, он обнаружил, что в договоре отсутствуют условия о его содержании с пожизненным иждивением. Истец считает, что он был введен в заблуждение своей племянницей *** (дочь ответчицы) и Т. (его родной сестрой), которые воспользовались его доверительным отношением, его тяжелым положением (инвалидность второй группы, престарелый возраст, ряд тяжелых хронических заболеваний, в том числе органов зрения) и пообещали уход за ним, оплату его лекарств, оплату и приготовление продуктов питания, оплату коммунальных платежей, в связи с чем он подписал договор, представленный ответчиком на подписание.

---

[81] Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 29.11.2016 N 78-КГ16-61[Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://legalacts.ru/sud/opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-29112016-n-78-kg16-61/ (дата обращения 01.04.2022г.).

Из объяснений истца Г. следует, что у него с сестрой Т. и племянницей *** были хорошие, доверительные отношения, они ездили друг к другу в гости, часто общались. Приехав однажды к нему в гости, они (Т. и ***) предложили ему заключить договор, по которому они будут проживать с ним в квартире и ухаживать за ним. Он согласился, поскольку в силу возврата и состояния здоровья нуждался в постороннем уходе. Текст договора составляла племянница, он ездил вместе с ответчиком и племянницей, не помнит куда, где подписывал договоры не знает, однако указывает, что в договоре обязательно должны быть условия о том, что он (Г.) будет пожизненно проживать в квартире, за ним будут ухаживать, стирать, готовить, помогать, что и осуществлялось племянницей около 1,5 месяцев, после чего уход прекратился и отношения изменились. Как выяснилось позже, он заключил договора дарения квартиры без условия в договоре о содержании и уходе за ним, что для него являлось существенным при заключении договора. Г. также указал, что примерно с лета 2021 года за ним стала ухаживать родная дочь, отношения с которой ранее складывались непросто.

Оценив в совокупности представленные сторонами доказательства, суд пришел к выводу о том, что сторона истца представила совокупность доказательств, достоверно подтверждающих наличие оснований для признания договора дарения недействительным, поскольку преклонный возраст истца (82 года), его ограниченные здоровьем возможности способствовали заблуждению и свидетельствуют о том, что он намерен был передать права и обязанности на принадлежащее ему имущество для получения при жизни ухода со стороны близкого человека, а не подарить безвозмездно свое имущество. Истец имел неправильное представление о правовых последствиях заключенного им договора дарения и не предполагал, что в результате сделки утратит право владеть, пользоваться и распоряжаться квартирой.

При признании договора дарения недействительным, на каждую из сторон возлагается обязанность возвратить другой все полученное по сделке[82].

---

[82] Апелляционное определение Московского городского суда от 18.01.2022 N 33-1744/2022 [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 01.04.2022г.).

Особенности участия лиц пожилого возраста и инвалидов в обязательствах из причинения вреда

Если лицо было признано недееспособным или ограниченно дееспособным, то имеется ряд особенностей ответственности данных лиц за причиненный ими вред.

1. Так, вред, причиненный гражданином, признанным недееспособным, возмещают его опекун или организация, обязанная осуществлять за ним надзор, если они не докажут, что вред возник не по их вине. Обязанность опекуна или организации, обязанной осуществлять надзор по возмещению вреда, причиненного гражданином, признанным недееспособным, не прекращается в случае последующего признания его дееспособным.

Если опекун умер либо не имеет достаточных средств для возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью потерпевшего, а сам причинитель вреда обладает такими средствами, суд с учетом имущественного положения потерпевшего и причинителя вреда, а также других обстоятельств вправе принять решение о возмещении вреда полностью или частично за счет самого причинителя вреда.

2. Вред, причиненный гражданином, ограниченным в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами, возмещается самим причинителем вреда.

3. Дееспособный гражданин или несовершеннолетний в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, причинивший вред в таком состоянии, когда он не мог понимать значения своих действий или руководить ими, не отвечает за причиненный им вред. Но если вред причинен жизни или здоровью потерпевшего, суд может с учетом имущественного положения потерпевшего и причинителя вреда, а также других обстоятельств возложить обязанность по возмещению вреда полностью или частично на причинителя вреда.

Причинитель вреда не освобождается от ответственности, если сам привел себя в состояние, в котором не мог понимать значения своих действий или руководить ими, употреблением спиртных напитков, наркотических средств или иным способом.

Важный момент – если вред причинен лицом, которое не могло понимать значения своих действий или руководить ими вследствие

психического расстройства, обязанность возместить вред может быть возложена судом на проживающих совместно с этим лицом его трудоспособных супруга, родителей, совершеннолетних детей, которые знали о психическом расстройстве причинителя вреда, но не ставили вопрос о признании его недееспособным.

Также имеются особенности возмещения вреда в случае смерти кормильца инвалидам и пожилым лицам. Так, право на возмещение вреда, наряду с иными категориями, имеют нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания, а также лица, состоявшие на иждивении умершего и ставшие нетрудоспособными в течение пяти лет после его смерти. При этом женщинам старше пятидесяти пяти лет и мужчинам старше шестидесяти лет вред возмещается пожизненно; инвалидам - на срок инвалидности (ст. 1088 ГК РФ).

Особенности участия лиц пожилого возраста и инвалидов в отношениях, регулируемых законодательством о защите прав потребителей

Под потребителем понимается гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий или использующий товары (работы, услуги) исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности[83].

Под потребителем понимается не только сторона договора, но и лицо, которое само договор не заключало, но использует товары (работы, услуги) исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности. В качестве такового могут быть члены семьи, использующие

товар (например, бытовую технику), наследники покупателя, к которым перешел товар в порядке наследования по закону или по завещанию, работники, для которых работодатель заказал гостиницу или иные товары, работы, услуги. С этих позиций под потребителем

[83] Закон РФ «О защите прав потребителей» от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 11.06.2021) // Собрание законодательства РФ.1996. N 3.Ст. 140.

понимается потерпевшее в дорожно-транспортном происшествии лицо, предъявляющее требование к владельцу автомобиля в порядке ОСАГО, хотя потерпевший и не является стороной договора ОСАГО, но использует страховую услугу – поскольку предъявляет требование к страховой компании.

Другой стороной договора с потребителем выступает продавец, изготовитель, исполнитель.

Продавец – организация независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, реализующие товары потребителям по договору купли-продажи.

Изготовитель – организация независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, производящие товары для реализации потребителям.

Исполнитель – организация независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, выполняющие работы или оказывающие услуги потребителям по возмездному договору.

В качестве таковых могут выступать как коммерческие, так и некоммерческие организации, а также индивидуальные предприни-матели.

Закон «О защите прав потребителей» каждому потребителю представляет такие права как:

1. Право на информацию о товарах (работах, услугах, продавце, исполнителе).

Изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора. Она включает в себя:

сведения об основных потребительских свойствах товаров (работ, услуг), в отношении продуктов питания сведения о составе (в том числе наименование использованных в процессе изготовления продуктов питания пищевых добавок, биологически активных добавок, информация о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов, в случае, если содержание указанных организмов в таком компоненте составляет более девяти десятых процента), пищевой ценности, назначении, об условиях применения и хранения

продуктов питания, о способах изготовления готовых блюд, весе (объеме), дате и месте изготовления и упаковки (расфасовки) продуктов питания, а также сведения о противопоказаниях для их применения при отдельных заболеваниях;

цену в рублях и условия приобретения товаров (работ, услуг), в том числе при оплате товаров (работ, услуг) через определенное время после их передачи (выполнения, оказания) потребителю, полную сумму, подлежащую выплате потребителем, и график погашения этой суммы;

гарантийный срок, если он установлен;

правила и условия эффективного и безопасного использования товаров (работ, услуг) и др;

Потребитель вправе потребовать предоставления необходимой и достоверной информации об изготовителе (исполнителе, продавце), режиме его работы и реализуемых им товарах (работах, услугах).

2. Право на обмен товаров надлежащего качества.

В соответствии с данным правом потребитель вправе обменять непродовольственный товар надлежащего качества на аналогичный товар у продавца, у которого этот товар был приобретен, если указанный товар не подошел по форме, габаритам, фасону, расцветке, размеру или комплектации. Данное право имеется в течение четырнадцати дней, не считая дня его покупки.

Обмен непродовольственного товара надлежащего качества проводится, если указанный товар не был в употреблении, сохранены его товарный вид, потребительские свойства, пломбы, фабричные ярлыки, а также имеется товарный чек или кассовый чек либо иной подтверждающий оплату указанного товара документ. Отсутствие у потребителя товарного чека или кассового чека либо иного подтверждающего оплату товара документа не лишает его возможности ссылаться на свидетельские показания.

В случае, если аналогичный товар отсутствует в продаже на день обращения потребителя к продавцу, потребитель вправе отказаться от исполнения договора купли-продажи и потребовать возврата уплаченной за указанный товар денежной суммы. Требование потребителя о возврате уплаченной за указанный товар денежной суммы подлежит удовлетворению в течение трех дней со дня возврата указанного товара.

3. Право потребителя на товары (работы, услуги) надлежащего качества.

В частности, при продаже товара ненадлежащего качества потребитель вправе:

– потребовать замены на товар этой же марки (этих же модели и (или) артикула);

– потребовать замены на такой же товар другой марки (модели, артикула) с соответствующим перерасчетом покупной цены;

– потребовать соразмерного уменьшения покупной цены;

– потребовать незамедлительного безвозмездного устранения недостатков товара или возмещения расходов на их исправление потребителем или третьим лицом;

– отказаться от исполнения договора купли-продажи и потребовать возврата уплаченной за товар суммы. По требованию продавца и за его счет потребитель должен возвратить товар с недостатками.

При этом потребитель вправе потребовать также полного возмещения убытков, причиненных ему вследствие продажи товара ненадлежащего качества.

Важно также, что Закон устанавливает сроки удовлетворения отдельных требований потребителя, за нарушение которых установлена особая ответственность в виде неустойки за каждый день просрочки.

Потребитель вправе предъявить требования к продавцу (изготовителю, уполномоченной организации или уполномоченному индивидуальному предпринимателю, импортеру) в отношении недостатков товара, если они обнаружены в течение гарантийного срока или срока годности. Гарантийный срок товара, а также срок его службы исчисляется со дня передачи товара потребителю

В отношении товаров, на которые гарантийные сроки или сроки годности не установлены, потребитель вправе предъявить указанные требования, если недостатки товаров обнаружены в разумный срок, но в пределах двух лет со дня передачи их потребителю, если более длительные сроки не установлены законом или договором.

Потребитель при обнаружении недостатков выполненной работы (оказанной услуги) вправе по своему выбору потребовать:

– безвозмездного устранения недостатков выполненной работы (оказанной услуги);

– соответствующего уменьшения цены выполненной работы (оказанной услуги);

– безвозмездного изготовления другой вещи из однородного материала такого же качества или повторного выполнения работы. При этом потребитель обязан возвратить ранее переданную ему исполнителем вещь;

– возмещения понесенных им расходов по устранению недостатков выполненной работы (оказанной услуги) своими силами или третьими лицами.

Потребитель вправе отказаться от исполнения договора о выполнении работы (оказании услуги) и потребовать полного возмещения убытков, если в установленный указанным договором срок недостатки выполненной работы (оказанной услуги) не устранены исполнителем. Потребитель также вправе отказаться от исполнения договора о выполнении работы (оказании услуги), если им обнаружены существенные недостатки выполненной работы (оказанной услуги) или иные существенные отступления от условий договора.

Потребитель вправе потребовать также полного возмещения убытков, причиненных ему в связи с недостатками выполненной работы (оказанной услуги).

Еще одна гарантия - в случае полной или частичной утраты (повреждения) материала (вещи), принятого от потребителя, исполнитель обязан в трехдневный срок заменить его однородным материалом (вещью) аналогичного качества и по желанию потребителя изготовить изделие из однородного материала (вещи) в разумный срок, а при отсутствии однородного материала (вещи) аналогичного качества - возместить потребителю двукратную цену утраченного (поврежденного) материала (вещи), а также расходы, понесенные потребителем.

4. Право потребителя на безопасность товара, работы, услуги.

Данное право гарантировано тем, что изготовитель (исполнитель) обязан обеспечивать безопасность товара (работы) в течение установленного срока службы или срока годности товара (работы). Если изготовитель (исполнитель) не установил на товар (работу) срок службы, он обязан обеспечить безопасность товара (работы) в течение десяти лет со дня передачи товара (работы) потребителю.

При этом вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потребителя вследствие необеспечения безопасности товара (работы), подлежит возмещению продавцом, изготовителем, исполнителем. Право требовать возмещения вреда, причиненного вследствие недостатков товара (работы, услуги), признается за любым потерпевшим независимо от того, состоял он в договорных отношениях с продавцом (исполнителем) или нет.

Способы защиты прав потребителей закреплены в нескольких источниках права, это: статья 12 ГК РФ, специальные нормы части второй ГК РФ об отдельных видах потребительских договоров, нормы специальных законов, нормы Закона о защите прав потребителей. Причем потребители могут использовать способы защиты, которые как прописаны в Законе, так и общие.

Среди способов, указанных в статье 12 ГК РФ, можно упомянуть такие общие способы как возмещение убытков, уплата неустойки, признание сделки недействительной и применение последствий ее недействительности, компенсация морального морального вреда и другие.

Специальные способы закреплены в специальных нормах, и к ним относятся, например, штраф за неудовлетворение требований потребителя в добровольном порядке или неустойка за просрочку удовлетворения отдельных требований потребителя или право на расторжение договора в случаях, указанных в Законе о защите прав потребителей.

Контрольно-надзорным органом в сфере защиты прав потребителей является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Так, Роспотребнадзор напомнил, что Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 56-ФЗ установлены особые меры защиты прав социально уязвимых категорий потребителей (инвалидов, лиц пожилого возраста, детей). В 2020 году статья 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях была дополнена частью 5, которая предусматривает административную ответственность продавца (исполнителя) за отказ потребителю в предоставлении или в доступе к товарам (работам, услугам) *по причинам, связанным с состоянием его здоровья, ограничением жизнедеятельности, возрастом*, кроме случаев, когда такой отказ мотивирован законными основаниями.

За указанные правонарушения предусмотрены штрафы в следующих размерах:

– от 30 тыс. до 50 тыс. руб. для должностных лиц;

– от 300 тыс. до 500 тыс. руб. для юридических лиц.

Статья была дополнена примечанием, в котором уточняется, что административная ответственность наступит за отказ в предоставлении товаров (работ, услуг) или в доступе к ним по указанным причинам каждому потребителю в отдельности, а также за каждый случай такого отказа, если он выражался неоднократно.

Необходимость принятия такого закона была обусловлена участившимися случаями отказа инвалидам, пожилым гражданам и другим социально уязвимым категориям лиц в доступе к объектам и услугам транспортной инфраструктуры, в сфере отдыха, в иных потребительских сферах по признакам наличия расстройства здоровья, ограничения жизнедеятельности, преклонного возраста и иным подобным основаниям.

Принятый закон направлен прежде всего на стимулирование продавцов, исполнителей к соблюдению прав такой категории потребителей, а также на предоставление им дополнительных гарантий защиты их прав наряду с гарантиями, установленными положениями Закона «О защите прав потребителей».

Закон № 56-ФЗ вступил в силу 29 марта 2020 года, и в этом же году началось его фактическое применение. За неполный год продавцы и исполнители 10 раз привлекались к административной ответственности за отказ потребителю в предоставлении или в доступе к товарам (работам, услугам) по причинам, связанным с состоянием его здоровья, ограничением жизнедеятельности, возрастом. В большинстве своем это было связано с отказом продавцов в заключении договоров розничной купли-продажи с потребителями, относящимися к социально уязвимой категории.

Так, например, Нижнетагильский территориальный отдел Роспотребнадзора оштрафовал магазин «KARI» за то, что продавцы отказали инвалиду-сердечнику в просьбе выключить охранные рамки.

14 июля 2020 года тагильчанин с кардиостимулятором пошёл в магазин «Кари» за обувью. На входе он попросил продавцов отключить охранные рамки, поскольку они могли вызвать сбой

прибора. Сотрудники магазина отказали инвалиду, несмотря на предъявленное удостоверение владельца кардиостимулятора. Мужчина написал об этом в книге жалоб и предложений и вызвал полицию. В результате на ООО «Кари» был наложен штраф в размере 150 тысяч рублей[84].

В другом случае Управлением Роспотребнадзора по Амурской области по обращению гражданина Б* о непредставлении ему беспрепятственного доступа в развлекательное заведение (ресторан-клуб) по причинам, связанным с ограничением его жизнедеятельности (инвалидностью) было проведено административное расследование. По окончании расследования было установлено, что Б* 17.04.2021 г. около 23 часов приехал в ресторан-клуб «Тропикана» ООО «Гурмания» по приглашению своей подруги в качестве гостя на празднование дня рождения. Однако, администратор клуба отказала Б* в посещении указанного заведения и оказании услуг в связи с тем, что он был на костылях.

ООО «Гурмания» было привлечено к административной ответственности по части 5 статьи 14.8 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа в размере 150 000 рублей.

В ходе рассмотрения дела в суде ООО «Гурмания» оспаривало свою вину, ссылалось на ненадлежащую форму одежды потребителя (спортивные брюки), что является нарушением действующих правил заведения.

Доводы ООО «Гурмания» были опровергнуты в судебном заседании Управлением Роспотребнадзора по Амурской области представившим доказательства (фотографии) размещенные в социальной сети на официальной странице заведения, из которых следует, что ООО «Гурмания» не предъявляет подобных требований к форме одежды ко всем своим потребителям. Так, в тот же день, когда гражданину отказали во входе в ресторан-клуб, в указанном заведении находились потребители в спортивных брюках, футболках.

---

[84] Сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://www.rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=18451 (дата обращения 01.04.2022г.).

Управлением Роспотребнадзора был доказан факт отказа потребителю в оказании услуги по причине его инвалидности, который воспринят им как демонстрация преимущества других людей, не имеющих ограничение жизнедеятельности. В настоящее время в Благовещенском городском суде находится на рассмотрении исковое заявление Управления Роспотребнадзора по Амурской области в защиту прав потребителя о взыскании компенсации морального вреда[85].

Следует отметить, что права и законные интересы граждан, имеющих право на государственную социальную помощь и использующих в ходе ее реализации товары или услуги (например, специальные транспортные средства), подлежат защите в порядке, предусмотренном законодательством о защите прав потребителей. Требования могут быть предъявлены к изготовителю (продавцу) этих товаров, исполнителю услуг[86]. Также требования из Закона «О защите прав потребителей» можно предъявить при невыполнении требований законодательства о праве на доступную среду продавцами, изготовителями, исполнителями. Чаще всего способом защиты здесь является требование об обеспечении доступа и компенсации морального вреда[87]. Что же касается требований данных категорий лиц о предоставлении самой социальной помощи, то данные требования защищаются уже специальным законодательством о социальном обеспечении инвалидов и пожилых лиц.

---

[85] Сайт Управления Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.28.rospotrebnadzor.ru/tidings/?year=2021&id=8422 (дата обращения 01.04.2022г.).

[86] П.8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2012 N 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей» [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131885/408deb9a985dae8c5008e766865a0b0e4f6e4a0d/ (дата обращения 01.04.2022г.).

[87] См, например, Мосина А.В. Обзор судебной практики по делам о защите инвалидов в России//Ленинградский юридический журнал.2018. №4. С.226-232.

Особенности участия лиц пожилого возраста и инвалидов в семейных правоотношениях

Семейное законодательство содержит ряд норм относительно материального обеспечения нетрудоспособных лиц, состоящих в семейных отношениях[88].

1. Супруги обязаны материально поддерживать друг друга. В случае отказа от такой поддержки и отсутствия соглашения между супругами об уплате алиментов право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от другого супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, имеют:

нетрудоспособный нуждающийся супруг;

жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка;

нуждающийся супруг, осуществляющий уход за общим ребенком-инвалидом до достижения ребенком возраста восемнадцати лет или за общим ребенком - инвалидом с детства I группы.

Важно, что право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от бывшего супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, имеют следующие лица:

бывшая жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка;

нуждающийся бывший супруг, осуществляющий уход за общим ребенком-инвалидом до достижения ребенком возраста восемнадцати лет или за общим ребенком - инвалидом с детства I группы;

нетрудоспособный нуждающийся бывший супруг, ставший нетрудоспособным до расторжения брака или в течение года с момента расторжения брака;

нуждающийся бывший супруг, достигший пенсионного возраста не позднее чем через пять лет с момента расторжения брака, если супруги состояли в браке длительное время. Несмотря на повышение пенсионного возраста, право на алименты нуждающегося в помощи бывшего супруга, достигшего пенсионного возраста, рас-

[88] Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) //Собрание законодательства РФ.1996. N 1. Ст. 16; 2014. №19. Ст.2331.

пространяется в том числе на лиц, достигших возраста 55 лет (для женщин), 60 лет (для мужчин).

Размер алиментов и порядок их предоставления бывшему супругу после расторжения брака могут быть определены соглашением между бывшими супругами. При отсутствии соглашения между супругами (бывшими супругами) об уплате алиментов размер алиментов, взыскиваемых на супруга (бывшего супруга) в судебном порядке, определяется судом исходя из материального и семейного положения супругов (бывших супругов) и других заслуживающих внимания интересов сторон в твердой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно.

Однако, в силу ст.92 Семейного кодекса РФ суд может освободить супруга от обязанности содержать другого нетрудоспособного нуждающегося в помощи супруга или ограничить эту обязанность определенным сроком как в период брака, так и после его расторжения при наличии любого из указанных ниже оснований:

в случае, если нетрудоспособность нуждающегося в помощи супруга наступила в результате злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами или в результате совершения им умышленного преступления;

в случае непродолжительности пребывания супругов в браке;

в случае недостойного поведения в семье супруга, требующего выплаты алиментов.

2. Помимо супругов и бывших супругов, нетрудоспособные нуждающиеся в помощи дедушка и бабушка в случае невозможности получения содержания от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супруга (бывшего супруга) также имеют право требовать в судебном порядке получения алиментов от своих трудоспособных совершеннолетних внуков, обладающих необходимыми для этого средствами.

3. Нетрудоспособные нуждающиеся лица, осуществлявшие фактическое воспитание и содержание несовершеннолетних детей, имеют право требовать в судебном порядке предоставления содержания от своих трудоспособных воспитанников, достигших совершеннолетия, если они не могут получить содержание от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супругов (бывших супругов). Данная обязанность не возлагается на лиц, находивших-

ся под опекой (попечительством), или на лиц, находившихся на воспитании в приемных семьях.

Кроме того, суд вправе освободить воспитанников от обязанности содержать фактических воспитателей, если последние содержали и воспитывали их менее пяти лет, а также если они содержали и воспитывали своих воспитанников ненадлежащим образом.

4. Нетрудоспособные нуждающиеся в помощи отчим и мачеха, воспитывавшие и содержавшие своих пасынков или падчериц, имеют право требовать в судебном порядке предоставления содержания от трудоспособных совершеннолетних пасынков или падчериц, обладающих необходимыми для этого средствами, если они не могут получить содержание от своих совершеннолетних трудоспособных детей или от супругов (бывших супругов).

Как и в предыдущем случае, суд вправе освободить пасынков и падчериц от обязанностей содержать отчима или мачеху, если последние воспитывали и содержали их менее пяти лет, а также если они выполняли свои обязанности по воспитанию или содержанию пасынков и падчериц ненадлежащим образом.

Во всех указанных случаях необходимо учитывать следующее:

а) размер алиментов может быть определен по соглашению сторон. Соглашение об уплате алиментов заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению. Нотариально удостоверенное соглашение об уплате алиментов имеет силу исполнительного листа;

б) при отсутствии соглашения сторон размер алиментов, взыскиваемых в судебном порядке, в каждом отдельном случае устанавливается судом исходя из материального и семейного положения плательщика и получателя алиментов и других заслуживающих внимания интересов сторон в твердой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно;

в) если содержать члена семьи, требующего алименты, обязаны одновременно несколько лиц, суд в зависимости от их материального и семейного положения определяет размер участия каждого из них в выполнении алиментной обязанности.

г) Кроме того, при определении размера алиментов суд вправе учесть всех лиц, обязанных уплачивать алименты, независимо от того, предъявлен иск ко всем этим лицам, к одному из них или к нескольким из них.

Алименты подлежат индексации по следующим правилам:

– по условиям соглашения об их уплате;

– индексацию алиментов, взыскиваемых по решению суда в твердой денежной сумме, производит организация или иное лицо, которым направлен исполнительный документ (копия исполнительного документа) либо судебный пристав-исполнитель в рамках исполнительного производства пропорционально росту величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения, установленной в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту жительства лица, получающего алименты;

– размер алиментов, взыскиваемых по решению суда в твердой денежной сумме, в целях их индексации устанавливается судом кратным величине прожиточного минимума, в том числе размер алиментов может быть установлен в виде доли величины прожиточного минимума.

Алиментные обязательства, установленные соглашением об уплате алиментов, прекращаются смертью одной из сторон, истечением срока действия этого соглашения или по основаниям, предусмотренным этим соглашением.

Выплата алиментов, взыскиваемых в судебном порядке в пользу инвалидов и пожилых лиц, прекращается:

при признании судом восстановления трудоспособности или прекращения нуждаемости в помощи получателя алиментов;

при вступлении нетрудоспособного нуждающегося в помощи бывшего супруга – получателя алиментов в новый брак;

смертью лица, получающего алименты, или лица, обязанного уплачивать алименты (поскольку алиментные обязательства носят личный характер и не может быть это право или обязанность быть переданы иному лицу).

Таким образом, гражданское законодательство устанавливает особенности защиты прав лиц пожилого возраста и инвалидов в таких видах правоотношений как наследственные, договорные, о статусе физических лиц, деликтные. Также ряд особенностей, касающихся алиментных обязательств, предусмотрены и семейным законодательством.

VI. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЛИЦ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ИНВАЛИДОВ В ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ

Среди политических прав граждан РФ ключевое место занимают избирательные права – права голосовать и быть избранными на выборах разных уровней и на участие в референдумах. Инвалиды участвуют в выборах на равных условиях с иными гражданами, однако для них необходимо создавать специальные условия, позволяющие им реализовывать свои права в полном объеме. Вопросы обеспечения избирательных прав инвалидов при проведении выборов в России регулируются Конституцией РФ, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»[89], федеральными законами «О выборах Президента Российской Федерации»[90], «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»[91], законами субъектов РФ, иными законодательными актами.

Центральная избирательная комиссия РФ утвердила Рекомендации по обеспечению избирательных прав граждан РФ, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации (далее – Рекомендации)[92].

Данные Рекомендации определяют направления деятельности избирательных комиссий всех уровней по созданию необходимых и достаточных условий для граждан РФ, являющихся инвалидами, способствующих реализации их избирательных прав, а также они

---

[89] Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм.) // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

[90] Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (с изм.) // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171.

[91] Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изм.) // СПС КонсультантПлюс.

[92] Рекомендации по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации // http://www.cikrf.ru/analog/prezidentskiye-vybory-2018/obespechenie-izbiratelnykh-prav/normativnye-akty/ (дата обращения – 10.04.2022).

могут быть использованы в работе по обеспечению реализации избирательных прав граждан с ограничениями жизнедеятельности, не признанных инвалидами (пожилые люди, временно нетрудоспособные граждане, иные маломобильные группы населения). В Рекомендациях рассматриваются особенности деятельности избирательных комиссий в период подготовки и проведения выборов применительно к следующим категориям инвалидов: слепые и слабовидящие; глухие; слепоглухие; с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата.

При взаимодействии избирательных комиссий с избирателями, являющимися инвалидами, должны соблюдаться нравственно-правовые принципы общения: уважительность, гуманность, вежливость, тактичность, терпимость, неразглашение медицинской тайны, невмешательство в сферу личной жизни гражданина (п. 1.5 Рекомендаций).

ЦИК РФ использует то же понятие инвалида, что и Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», однако с уточнениями, обусловленными спецификой действующего избирательного законодательства. Избиратель, являющийся инвалидом («избиратель с инвалидностью»), определяется как гражданин, а не любое лицо, так как исходя из определения ФЗ «Об основных гарантиях…», избирателем является именно гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом (ст. 2). Гражданин, достигший возраста 18 лет, имеющий нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты, не должен быть признан судом недееспособным и не должен содержаться в местах лишения свободы по приговору суда. Последняя оговорка вытекает из конституционных ограничений избирательных прав указанных категорий лиц: «Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда» (ст. 32 ч. 3 Конституции РФ).

Избирательные комиссии заблаговременно, еще до назначения выборов, разрабатывают план мероприятий по обеспечению реали-

зации пассивного и активного избирательного права граждан РФ, являющихся инвалидами, и возлагают контроль за его исполнением на одного или нескольких членов соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса (п. 3.1 Рекомендаций).

Подготовка членов избирательных комиссий

Целый ряд рекомендаций ЦИК направлены на подготовку членов избирательных комиссий, способных общаться с избирателями-инвалидами и обеспечивать их права.

При формировании участковых избирательных комиссий (УИК) рекомендуется включать в состав УИК тех избирательных участков, на которых предполагается участие в голосовании избирателей с инвалидностью, представителей общественных организаций инвалидов, органов социальной защиты населения, организаций социального обслуживания, специалистов, владеющих русским жестовым языком (сурдопереводчиков, тифлосурдопереводчиков), граждан с инвалидностью. При организации обучения членов избирательных комиссий рекомендуется предусматривать проведение занятий на темы, связанные с особенностями реализации как активного, так и пассивного избирательного права граждан с инвалидностью. В случае назначения в составы комиссий членов с правом решающего голоса, являющихся инвалидами, при разработке программы (плана) обучения членов комиссий необходимо предусматривать проведение специальных занятий, программа проведения которых составлена с учетом особенностей обучения членов комиссий, являющихся инвалидами, например, предоставлять обучающие видеоматериалы с субтитрами, приглашать для участия в обучении сурдопереводчиков (тифлосурдопереводчиков) и т.д. (п. 4.2 Рекомендаций).

Уточнение списков избирателей

Избирательные комиссии в ходе подготовки к выборам производят регистрацию избирателей путем составления (обновления и уточнения) списков избирателей. Федеральный закон «Об основных гарантиях…» обязывает Пенсионный фонд РФ на осно-

вании сведений федерального реестра инвалидов представлять в избирательные комиссии сведения о численности проживающих на соответствующей территории избирателей-инвалидов, включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников, по группам инвалидности и видам стойких расстройств функций организма: зрения (слепые и слабовидящие), слуха (глухие), опорно-двигательного аппарата (лица, имеющие значительно выраженные нарушения функций верхних конечностей или нижних конечностей) (ст. 20 ч. 16.1 ФЗ).

Территориальные избирательные комиссии уточняют эту информацию во взаимодействии со структурными подразделениями исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, осуществляющих социальную защиту населения, с учреждениями медико-социальной экспертизы, территориальными отделениями Пенсионного фонда РФ и региональными отделениями Фонда социального страхования РФ, общественными организациями инвалидов, иными органами и организациями.

Информация об избирателях с инвалидностью учитывается, например, для организации их досрочного голосования, особенно в труднодоступных или отдаленных местностях и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено.

Информирование избирателей

Избирательные комиссии обеспечивают информирование избирателей с инвалидностью. Они могут распространять информационные материалы как самостоятельно, так и с привлечением органов социальной защиты населения, организаций социального обслуживания, общественных организаций инвалидов, волонтеров, специальных библиотек для слепых, иных организаций, размещая указанные материалы (по согласованию) в местах, наиболее часто посещаемых инвалидами всех категорий, например, органы социальной защиты населения, организации социального обслуживания, отделения Пенсионного фонда, поликлиники, аптеки, библиотеки, социальные магазины и др. Комиссии могут

оказывать консультативную, юридическую помощь избирателям с инвалидностью, используя возможности общественных «горячих линий» связи с избирателями, в том числе средств факсимильной, мобильной связи и интернет-ресурсов избирательных комиссий (п. 7.2 Рекомендаций).

Рекомендации ЦИК содержат подробные перечни тех средств, которые могут использоваться избирательными комиссиями для лучшего информирования избирателей с различными видами стойких расстройств функций организма (пп. 7.3 - 7.4 Рекомендаций). Так, например, для информирования инвалидов по зрению комиссии могут использовать технические средства радиовещания, аудиоформат для информационных материалов, увеличенный шрифт, удобный для прочтения, и шрифт Брайля, возможности сети Интернет, в первую очередь сайты самих избирательных комиссий и их разделы, созданные специально для слабовидящих пользователей, а также технические возможности библиотек для слепых, коррекционных школ, общественных организаций инвалидов, располагающих специальным оборудованием (тифлосредствами), на котором установлены компьютерные программы, преобразующие текстовые файлы в звуковые или тактильные сигналы, кроме того, информация может передаваться с использованием мобильной связи через отправку смс-сообщений, преобразующихся при их получении в голосовой сигнал.

Избиратели с инвалидностью должны быть хорошо осведомлены о тех возможностях, которые предусмотрены действующим избирательным законодательством: включения в списки избирателей по месту нахождения, голосования вне помещения для голосования, голосования по открепительным удостоверениям, досрочного голосования, дистанционного электронного голосования, голосования при содействии других лиц, а также голосования в течение нескольких дней подряд (но не более трех).

Помимо избирательных комиссий, сами кандидаты и избирательные объединения, участвующие в выборах, должны обращать особое внимание на информационную работу с избирателями, являющимися инвалидами, и изготавливать свои агитационные материалы с учетом особенностей их здоровья.

Помощь кандидатам с инвалидностью

Избирательные комиссии должны оказывать содействие гражданам, являющимся инвалидами, в реализации их пассивного избирательного права. И здесь на первом месте также стоит задача информирования таких граждан о порядке выдвижения кандидатов, порядке сбора подписей в поддержку кандидатов, списков кандидатов, порядке представления документов для регистрации, статусе кандидатов, порядке проведения агитации и т.д. Для этого могут использоваться возможности организаций телерадиовещания, периодических печатных и электронных изданий, сети Интернет и иных технических средств передачи информации. Исходным регулированием здесь служит ст. 14 ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», закрепляющая гарантии обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к информации.

Избирательные комиссии могут оказывать содействие, по запросу кандидатов, избирательных объединений, в получении необходимых документов, связанных с реализацией пассивного избирательного права, предоставлять документы на специальных, доступных для восприятия носителях, даже организовывать очные и дистанционные «школы кандидатов», а также разрабатывать для них тематические памятки по вопросам избирательного процесса.

Второй задачей избирательных комиссий в этой сфере является помощь кандидатам-инвалидам в оформлении и подписании документов, необходимых для их участия в выборах. Если кандидат, в силу ограничений здоровья, не может самостоятельно написать заявление о согласии баллотироваться по избирательному округу, заверить подписной лист, заполнить или заверить иные документы, предусмотренные законом, он вправе воспользоваться помощью другого лица, однако для этого требуется нотариальное удостоверение (ст. 33 ч. 5.1. ФЗ «Об основных гарантиях…»).

Третья задача избирательных комиссий в отношении кандидатов-инвалидов заключается в обеспечении их беспрепятственного доступа к объектам избирательной инфраструктуры. Основой является ст. 15 ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ». Например, для инвалидов, имеющих нарушения функций опорно-двигательного аппарата, требуется создать безбарьерную среду в помеще-

нии избирательной комиссии и в здании, в котором она находится; для инвалидов по слуху – обеспечить допуск сурдопереводчика[93] (тифлосурдопереводчика)[94], продублировать голосовую информацию текстовой; для инвалидов по зрению – сделать визуальные и тактильные указатели, при необходимости – сопроводить кандидата в помещении избирательной комиссии.

Оборудование помещений для голосования

Для наибольшей интеграции избирателей, являющихся инвалидами, в общественно-политическую жизнь избирательным комиссиям следует учитывать, что личное посещение инвалидами помещений для голосования избирательных участков должно быть приоритетным при выборе реализации ими активного избирательного права в день голосования (п. 8.1 Рекомендаций).

Избирательные комиссии в сотрудничестве с общественными организациями инвалидов утверждают перечень специально оборудованных избирательных участков с учетом наличия мест компактного проживания избирателей соответствующей категории инвалидности. При этом следует учитывать также потребности граждан с ограничениями жизнедеятельности, не признанных инвалидами.

Примером такого решения может служить Решение Санкт-Петер-бургской избирательной комиссии от 31.07.2019 г. № 125-7 «О мерах по реализации избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, при проведении выборов высшего должностного лица Санкт-Петербурга – Губернатора Санкт-Петербурга 8 сентября 2019 года»[95].

---

[93] Сурдопереводчик – лицо, владеющее русским жестовым языком (вид невербального общения, сочетание жестов, мимики и артикуляции) и осуществляющее перевод устной речи на жестовый язык и наоборот (п. 2.9 Рекомендаций).

[94] Тифлосурдопереводчик – лицо, владеющее языком общения со слепоглухими гражданами, основанным на тактильном взаимодействии (особенный дактильный (пальцевый) метод общения, метод «ладонь в ладонь») (п. 2.12 Рекомендаций).

[95] Решение Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 31.07.2019 г. № 125-7 «О мерах по реализации избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, при проведении выборов высшего должностного лица Санкт-Петербурга – Губернатора Санкт-Петербурга 8 сентября 2019 года» // http://csridiprim.ru/wp-content/

В данном решении закреплен перечень избирательных участков, специально оборудованных для голосования слепых и слабовидящих избирателей (Приложение № 1); распределение специальных трафаретов, выполненных с применением рельефно-точечного шрифта Брайля, для самостоятельного заполнения избирательного бюллетеня слепыми и слабовидящими избирателями в территориальные избирательные комиссии в Санкт-Петербурге (Приложение № 2); перечень избирательных участков для оказания услуг сурдопереводчиков глухим избирателям (Приложение № 3). Кроме того, было установлено, что на всех избирательных участках размещаются материалы с информацией обо всех кандидатах, внесенных в избирательный бюллетень, выполненные крупным шрифтом; все избирательные участки оснащаются специальными вспомогательными средствами оптической коррекции для слабовидящих граждан (лупами 7-кратного увеличения); обеспечиваются условия для беспрепятственного доступа к помещениям для голосования избирателей с инвалидностью, включая тех, кто пользуется креслами-колясками.

На сайте Избирательной комиссии Вологодской области также размещено постановление от 11 июля 2019 года № 100/439 «О перечне избирательных участков, на информационных стендах которых размещаются материалы, выполненные крупным шрифтом для информирования избирателей, являющимися инвалидами по зрению на выборах Губернатора Вологодской области и дополнительных выборах депутата Законодательного Собрания Вологодской области по Грязовецкому одномандатному избирательному округу № 13 8 сентября 2019 года», согласно которому такие материалы размещаются на всех избирательных участках, задействованных на

uploads/2019/08/Perechen-izbiratelnyh-uchastkov-spetsialno-oborudovannyh-dlya-golosovaniya-slepyh-i-slabovidyashhih-izbiratelej.pdf (дата обращения - 10.04.2022).

соответствующих выборах[96]. Аналогичные решения можно найти и у других избирательных комиссий[97].

При предоставлении главами местных администраций муниципальных образований помещений для голосования должны быть обеспечены условия для беспрепятственного доступа к данным помещениям избирателей, являющихся инвалидами, включая избирателей, пользующихся креслами-колясками: удобные подъездные и пешеходные пути, специальные места для стоянки личного автотранспорта, размещение помещений для голосования на первых этажах зданий либо наличие лифтов с широким проемом дверей, наличие пандусов, настилов, тактильных указателей, достаточное освещение.

Таким образом, в действующем избирательном законодательстве и подзаконных нормативных правовых актах предусмотрена целая система гарантий реализации прав лиц с ограниченными возможностями здоровья и иных маломобильных граждан, в том числе лиц пожилого возраста. Обеспечение данных гарантий входит в компетенцию органов государственной власти федерального и регионального уровня, а также органов местного самоуправления.

---

[96] Постановление Избирательной комиссии Вологодской области от 11 июля 2019 года № 100/439 «О перечне избирательных участков, на информационных стендах которых размещаются материалы, выполненные крупным шрифтом для информирования избирателей, являющимися инвалидами по зрению на выборах Губернатора Вологодской области и дополнительных выборах депутата Законодательного Собрания Вологодской области по Грязовецкому одномандатному избирательному округу № 13 8 сентября 2019 года» // http://www.vologod.izbirkom.ru/dokumenty-izbiratelnoy-komissii/postanovleniya/7009/ (дата обращения - 10.04.2022).

[97] Постановление Избирательной комиссии Омской области от 22 июля 2021 года № 145/1139-6 «Об определении перечня специально оборудованных избирательных участков для голосования граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами при проведении выборов на территории Омской области в единый день голосования 19 сентября 2021 года» // http://www.omsk.izbirkom.ru/dokumenty-izbiratelnoy-komissii/postanovleniya/detail.php?ELEMENT_ID=103152 (дата обращения - 10.04.2022).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обеспечение достойного уровня жизни для всех категорий граждан, как это заявлено в действующей Конституции РФ, является целью государственной политики Российской Федерации как социального государства. Предполагается, что все граждане равны в правах, но фактически, в зависимости от конкретных жизненных обстоятельств, для некоторых категорий лиц предусматриваются дополнительные права, предоставление которых входит в обязанность государства. Данное явление в теории конституционного права получило наименование «позитивная дискриминация»: государство оказывает преимущественное содействие тем, кто по разным причинам не в состоянии наравне с другими использовать свои права и свободы (дети, пенсионеры, инвалиды, участники войны и др.)[98]. Предоставляемые этим слоям и категориям граждан преимущества естественны и ни в коей мере не нарушают принципа равенства прав и свобод человека и гражданина.

Основное внимание в законодательстве уделено группе социальных прав и свобод лиц пожилого возраста и лиц с ограниченными возможностями здоровья: вопросам пенсионного и социального обеспечения, жилищных прав. В Российской Федерации уже более 25 лет активно осуществляется пенсионная реформа. Комплексный характер трудового и пенсионного законодательства, частое внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты создают определенные трудности понимания особенностей правового регулирование труда и социального обеспечения инвалидов в России, поэтому нами предпринята попытка кратко и в доступной форме на основе действующего законодательства рассмотреть особенности трудовых отношений работников, имеющих группу инвалидности, а также особенности социального обеспечения инвалидов.

Данные категории лиц имеют особенности участия и в иных правоотношениях, в том числе гражданских и семейных. Несмотря на то, что отдельные группы таковых субъектов в гражданском праве не выделены, тем не менее они участвуют в различных видах как

[98] Конституционное право: учебник для бакалавров / отв. ред. В.И. Фадеев. – М.: Проспект, 2016. – С. 183.

договорных, так и внедоговорных правоотношений как обычные физические лица. В ряде случаев законодатель регулирует особенности их участия специальными нормами в рамках того или иного правового института, которые существенно отличаются от общих положений.

Проведенное в ходе реализации гранта анкетирование показало неудовлетворенность лиц пожилого возраста и инвалидов в реализации их социально-экономических прав (права на труд, на достаточный уровень жизни, социальную защиту и т.д.). Относительно низкие цифры были отмечены применительно к группе экологических прав (право на благоприятную окружающую среду и информацию о ней). Невысокий процент удовлетворенности был отмечен также в вопросах содержания жилья и качества жилищно-коммунальных услуг (отопление, водоснабжение, техническое обслуживание жилого фонда) по месту постоянного проживания.

Среди политических прав граждан РФ ключевое место занимают избирательные права – права голосовать и быть избранными на выборах разных уровней и на участие в референдумах. Инвалиды и лица пожилого возраста участвуют в выборах на равных условиях с иными гражданами, однако для них необходимо создавать специальные условия, позволяющие им реализовывать свои права в полном объеме. Обеспечение данных условий входит в компетенцию органов государственной власти федерального и регионального уровня, а также органов местного самоуправления.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 04.07.2020.

2. «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // СПС КонсультантПлюс.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 26.10.2021) // Собрание законодательства РФ. 1994. №32. Ст.3301.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. 14-ФЗ (ред. от 08.07.2021)// СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 г. N 146-ФЗ (ред. от 01.07.2021)// СЗ РФ. 2001. № 49. Ст. 4552.

6. Семейный кодекс Российской Федерации» от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) //Собрание законодательства РФ.1996. N 1. Ст. 16; 2014. №19. Ст.2331.

7. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // http://pravo.gov.ru.

8. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года N 4462-1 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 14.03.2022).

9. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм.) // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

10. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (с изм.) // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171.

11. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изм.) // СПС КонсультантПлюс.

12. Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 N 166-ФЗ (в ред. от 08.03.2022г.).

13. Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 N 400-ФЗ (в ред. от 08.03.2022г.).

14. Федеральный закон «О накопительной пенсии» от 28.12.2013 N 424-ФЗ (в ред. от 26.05.2021 г.).

15. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

16. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 N 273-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

17. Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» // СПС КонсультантПлюс.

18. Федеральный закон от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» // http://pravo.gov.ru.

19. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // http://pravo.gov.ru.

20. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» // http://pravo.gov.ru.

21. Федеральный закон от 29.07.2018 № 226-ФЗ «О внесении изменения в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации» // http://pravo.gov.ru.

22. Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18260/3df6b35547c68d2ca9bb487b11e0f6be5818171a/. - Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения: 10.02.2022). Режим доступа : свободный. – Текст : электронный.

23. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 N 76-ФЗ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18853/.- Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – (дата обращения: 10.02.2022). Режим доступа : свободный. – Текст : электронный.

24. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-15122001-n-166-fz-o/ (дата обращения 10.02.2022). Доступ свободный. Текст электронный.

25. Закон РФ от 12 февраля 1993 г. N 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4436/200559da788a3991fb872523c5b6c22aa019f5a9/. - Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – (дата обращения: 10.02.2022). Режим доступа : свободный. – Текст : электронный.

26. Закон РФ «О защите прав потребителей» от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 11.06.2021) // Собрание законодательства РФ.1996. N 3.Ст. 140.

27. Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» // http://pravo.gov.ru.

28. Постановление Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имуще-

ства в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» (вместе с «Правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме») // http://pravo.gov.ru.

29. Постановление Правительства РФ от 16.06.2006 № 378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире» // http://pravo.gov.ru.

30. Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» // http://pravo.gov.ru.

31. Распоряжение Правительства РФ от 05.02.2016 № 164-р «Об утверждении Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года» // http://pravo.gov.ru.

32. Приказ Минстроя РФ от 03.04.2020 № 188/пр «Об утверждении методических указаний по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» // http://pravo.gov.ru.

33. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 29.11.2012 № 987н «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире» // http://pravo.gov.ru.

34. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 30.11.2012 № 991н «Об утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь» // http://pravo.gov.ru.

35. Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации. 2020. № 7. // URL:https://ach.gov.ru/statements/byulleten-schetnoy-palaty-7-272-2020-g (дата обращения 30.04.2022).

36. Рекомендации по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации // http://www.cikrf.ru/analog/prezidentskiye-vybory-2018/obespechenie-izbiratelnykh-prav/normativnye-akty/ (дата обращения – 10.04.2022).

37. «Методические рекомендации по удостоверению завещаний и наследственных договоров» (утв. решением Правления ФНП от 02.03.2021, протокол N 03/21) (п.1.7.1) [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 01.04.2022г.).

38. «О некоторых вопросах, связанных с применением отдельных норм гражданского законодательства и иных норм права, применяемых в нотариальной практике» (подготовлены ФНП) [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101674/828d6acc937ce7db2ff331f38069ddcb5a1046b6/ (дата обращения 01.04.2022г.).

39. Закон г. Москвы от 14.06.2006 № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» (вместе с «Перечнем стандартов, которым должны соответствовать благоустроенные жилые помещения в многоквартирных домах в городе Москве», «Перечнем правовых актов, дающих гражданам, страдающим тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, право на дополнительную площадь по состоянию здоровья») // http://www.mos.ru.

40. Закон Санкт-Петербурга от 28.07.2004 № 409-61 «О содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий граждан» (принят ЗС СПб 07.07.2004) // http://www.gov.spb.ru.

41. Решение Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 31.07.2019 г. № 125-7 «О мерах по реализации избирательных прав граждан, являющихся инвалидами, при проведении выборов высшего должностного лица Санкт-Петербурга – Губернатора Санкт-Петербурга 8 сентября 2019 года» // http://csridiprim.ru/wp-content/uploads/2019/08/Perechen-izbiratelnyh-uchastkov-spetsialno-oborudovannyh-dlya-golosovaniya-slepyh-i-slabovidyashhih-izbiratelej.pdf (дата обращения – 10.04.2022).

42. Постановление Избирательной комиссии Вологодской области от 11 июля 2019 года № 100/439 «О перечне избирательных участков, на информационных стендах которых размещаются материалы, выполненные крупным шрифтом для информирования избирателей, являющимися инвалидами по зрению на выборах Губернатора Вологодской области и дополнительных выборах депутата Законодательного Собрания Вологодской области по Грязовецкому одномандатному избирательному округу № 13 8 сентября 2019 года» // http://www.vologod.izbirkom.ru/dokumenty-izbiratelnoy-komissii/postanovleniya/7009/ (дата обращения - 10.04.2022).

43. Постановление Избирательной комиссии Омской области от 22 июля 2021 года № 145/1139-6 «Об определении перечня специально оборудованных избирательных участков для голосования граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами при проведении выборов на территории Омской области в единый день голосования 19 сентября 2021 года» // http://www.omsk.izbirkom.ru/dokumenty-izbiratelnoy-komissii/postanovleniya/detail.php?ELEMENT_ID=103152 (дата обращения - 10.04.2022).

МАТЕРИАЛЫ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 27.06.2012 N 15-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 2 статьи 29, пункта 2 статьи 31 и статьи 32 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки И.Б. Деловой» [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132150/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/#dst100032 (дата обращения 01.04.2022г.).

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 01.02.2021 № 3-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации и части третьей статьи 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Г.» // http://pravo.gov.ru.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 22.01.2018 № 4-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой граждан А.А. Шакировой, М.М. Шакирова и А.М. Шакировой» // http://pravo.gov.ru.

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 12.04.2016 № 10-П «По делу о проверке конституционности положений части 1 статьи 169, частей 4 и 7 статьи 170 и части 4 статьи 179 Жилищного кодекса Российской Федерации в связи с запросами групп депутатов Государственной Думы» // http://pravo.gov.ru.

5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2015. – № 8.

6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.01.2010 № 1 «О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 14.12.2021).

7. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2012 N 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей» [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131885/408deb9a985dae8c5008e766865a0b0e4f6e4a0d/ (дата обращения 01.04.2022г.).

8. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 5.02.2013 N 5-КГ12-86 [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://www.vsrf.ru/files/14254/ (дата обращения 01.04.2022 г.).

9. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 29.11.2016 N 78-КГ16-61[Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://legalacts.ru/sud/opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-29112016-n-78-kg16-61/ (дата обращения 01.04.2022г.).

10. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 27.07.2021 № 5-КГ21-72-К2 // https://legalacts.ru/sud/opredelenie-sudebnoi-kollegii-po-grazhdanskim-delam-verkhovnogo-suda-rossiiskoi-federatsii-ot-27072021-n-5-kg21-72-k2/ (дата обращения 30.04.2022)

11. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 10.08.2020 № 5-КГ20-64-К2 // https://legalacts.ru/sud/opredelenie-sudebnoi-kollegii-po-grazhdanskim-delam-verkhovnogo-suda-rossiiskoi-federatsii-ot-10082020-n-5-kg20-64-k2/ (дата обращения 30.04.2022).

12. Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с реализацией мер социальной поддержки отдельных категорий граждан (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 17.06.2020) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2020. № 11. ноябрь.

13. Апелляционное определение Московского городского суда от 18.01.2022 N 33-1744/2022 [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 01.04.2022 г.).

14. Решение Ленинского районного суда города Самары от 02 августа 2017 года № 2-2940/2017 [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://sud-praktika.ru/precedent/360593.html (дата обращения 01.04.2022 г.).

15. Решение Кировского районного суда г. Саратова № 2-1446/2020 2-1446/2020~М-1080/2020 М-1080/2020 от 30.07.2020 г. по делу № 2-1446/2020 // https://sudact.ru/regular/doc/PdirDrhdzpdK/ (дата обращения 30.04.2022).

16. Решение Биробиджанского районного суда Еврейской автономной области № 12-162/2018 от 3.05.2018 г. по делу № 12-162/2018 // https://sudact.ru/regular/doc/zbH75iO7T3ZV/ (дата обращения 30.04.2022).

17. Решение Невинномысского городского суда Ставропольского края № 2-1390/2016 от 24.05.2016 г. по делу № 2-1390/2016 // https://sudact.ru/regular/doc/4xYGq0M1egUA/ (дата обращения 30.04.2022)

18. Определение Второго КСОЮ от 14 октября 2021 г. по делу N 8Г-22507/2021[88-22809/2021].

НАУЧНАЯ И УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Белянинова Ю.В., Долотина Р.Р., Слесарев С.А., Шашкова О.В. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ «О страховых пенсиях». СПС Консультант Плюс.

2. Бланкенагель А. Конституционные суды, социальные права и социальное государство // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. – 2003. - № 1 (42). - С. 42.

3. Быкова Т.А. Отдельные вопросы защиты жилищных прав граждан пожилого возраста // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2019 // https://cyberleninka.ru/article/n/otdelnye-voprosy-zaschity-zhilischnyh-prav-grazhdan-pozhilogo-vozrasta (дата обращения 30.04.2022).

4. Доклад Председателя Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькина //http://www.ksrf.ru/ru/News/Speech/Pages/ViewItem.aspx?ParamId=18 (дата посещения – 01.03.2022).

5. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2018. – 592 с.

6. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: Учебник для вузов / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. – М.: Норма, 2010. – С. 202.

7. Конституционное право: учебник для бакалавров / отв. ред. В.И. Фадеев. – М.: Проспект, 2016. – С. 183.

8. Кочуков А., Томилин И. Слепой инвалид из Казани будет обжаловать решение о выселении его семьи из квартиры // Жилищное право. 2022. № 1.

9. Крикунова А.А. Социальные права человека: понятие, система и юридическая природа // Пробелы в российском законодательстве. - 2009. - № 4. - С. 91.

10. Малышева Т.А., Панова Ю.А. «Проблемы и основные пути совершенствования законодательства в сфере управления многоквартирными домами» // Ленинградский юридический журнал. 2018. № 2. // URL: http://www.consultant.ru/law/podborki/vznosy_na_kapitalnyj_remont_80_let/ (дата обращения 03.05.2022).

11. Митрахович А. Практическая реализация жилищных прав инвалидов // Жилищное право. 2021. № 9.

12. Мосина А.В. Обзор судебной практики по делам о защите инвалидов в России//Ленинградский юридический журнал.2018. №4. С.226-232.

13. Основной закон для Федеративной Республики Германии от 23 мая 1949 г. // Избранные конституции зарубежных стран: учебное пособие / отв. ред. Б.А. Страшун. – М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2011. – С. 207.

14. Потапова, Н. Д. Пенсионное обеспечение военнослужащих в РФ. – Вологда: Фонд развития филиала МГЮА имени О. Е. Кутафина в г. Вологде, 2020. - 102 с.- ISBNo 978-5-6045429-2-7.- Текст : электронный // https://vfmgua.ru.

15. Потапова Н.Д. Правовое регулирование труда и социального обеспечения инвалидов. Учебное пособие. Вологда. 2021.

16. Потапова Н. Д. Страховые пенсии в Российской Федерации. – Вологда: Фонд развития филиала МГЮА имени О. Е. Кутафина в г. Вологде, 2019. – 17. Права человека: Учебник для вузов /Отв. ред. чл.-корр. РАН, д.ю.н. Е.А. Лукашева. – М.: Норма, 2004. - С. 137.

18. Преамбула Конституции Французской Республики от 27 октября 1946 г. // Избранные конституции зарубежных стран: учебное пособие / отв. ред. Б.А. Страшун. – М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2011. – С. 201.

19. Пферсманн О. Значение социальных принципов в сравнительном конституционном праве // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. – 2003.– № 1 (42). – С. 49.

20. Соболева А.К. Социальные права в контексте новых полномочий Президента // Сравнительное конституционное обозрение. – 2020. – 3 (136). – С. 86.

21. Солдатова А.В. Социальные права: генезис и понятие // Вестник экономической безопасности МВД России. – 2010. - № 11. - С. 117.

22. Социальные пенсии в Российской Федерации: учебно-практическое пособие / Н. Д. Потапова. – Вологда: Фонд развития фи-

лиала МГЮА имени О. Е. Кутафина в г. Вологде, 2019. – 86 с. // // https://vfmgua.ru.

23. Теоретические и правовые основы деятельности прокуратуры в сфере защиты прав инвалидов: научный доклад / под общ. ред. Н.А. Игониной; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2017. – 160 с.// URL: https:// agprf.org. (дата обращения 30.04.2022).

24. Яковлева О. Выселение инвалидов: споры // Жилищное право. 2020. № 9. С. 81–90.

ЭЛЕКТРОННЫЕ РЕСУРСЫ

25. Сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://www.rospotrebnadzor.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=18451 (дата обращения 01.04.2022г.).

26. Сайт Управления Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.28.rospotrebnadzor.ru/tidings/?year=2021&id=8422 (дата обращения 01.04.2022 г.).

27. Сайт ПФР: http://www.pfrf.ru/files/id/news/kart/sayt_pfr_seychas-03-2.jpg (дата обращения - 01.03.2022).

28. Военная служба по призыву. – URL: https://prizivniku.com/prizyv/voennaya-sluzhba-prizyvu (дата обращения: 10.02.2022). Режим доступа : свободный. – Текст : электронный.

29. Какие средства реабилитации положены инвалидам // Парламентская газета, 07.05.2022 // https://www.pnp.ru/social/kakie-sredstva-reabilitacii-polozheny-invalidam.html (дата обращения: 07.05.2022).

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ЛИЦ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Научно-практический обзор

Вёрстка *Е. А. Черкашиной*

Формат 60x84/16. Гарнитура Times. Усл. печ. л. 14,06. Бумага офсетная.
Печать цифровая. Подписано в печать 16.06.2022. Тираж 50 экз. Заказ 683

ООО «Издательство «Сад-огород»,
160033, г. Вологда, ул. Текстильщиков, 20а, тел.: 8 (8172) 73-12-22